

1995년도
행정사무감사결과보고서

건 설 교 통 위 원 회

목 차

1. 감 사 목 적	931
2. 감 사 기 간	931
3. 감사실시 대상기관	931
4. 감사실시 경과	932
가. 감사반의 편성	
나. 감사일정 및 장소	
5. 감 사 결 과	933
가. 주요감사실시내용	
나. 시정 처리 요구사항	
다. 촉구 및 건의사항	
라. 현도 지방공업단지 특별감사 실시내용	

행정사무감사결과보고

지방자치법 제36조 동법 시행령 제17조의 2 및 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의하여 건설교통위원회가 실시한 소관 부서에 대한 '95 행정사무감사 결과를 다음과 같이 보고합니다.

1. 감사목적

1995년도 행정사무감사는 지방자치법 제36조 및 동법 시행령 제17조의 2 및 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의하여 건설교통위원회 소관 행정 전반에 관한 실태의 파악과 필요한 자료 및 정보를 획득하고 행정시책 운영의 잘못된 부분은 시정요구 함으로서 건설교통위원회에 부여한 각종 기능을 효율적으로 수행하도록 하는데 있음.

2. 감사기간

○ 1994. 11. 21 ~ 11. 27 (7일간)

3. 감사실시 대상기관

- 건설교통국 (도로관리사업소 포함)
- 공영개발사업단
- 과학산업단지건설기획단

4. 감사실시 경과

가. 감사반의 편성

감 사 반 장	감 사 위 원	사무보좌 공무원	비 고
위 원 장 한 상 문	김 원 식 최 종 철 최 선 환 이 민 희 오 성 진 장 준 호	○ 전문위원 오 병 천 ○ 지방행정주사보 마 상 운 ○ 속 기 사	

나. 감사일정 및 장소

일 시	감 사 대 상 기 관	감 사 장 소	비고
11. 21 (화) 11:00 ~ 11. 23 (목) 12:00	건 설 교 통 국 (도로관리사업소 포함)	건설교통위 회의실	
11. 23 (목) 14:00 15:30	과학산업단지건설기획단 공영개발사업단	건설교통위 회의실 "	
11. 24 (금) 11:00 ~ 11. 27 (월) 12:00	건설교통국 소관 건설사업 현장확인	음성, 충주, 청원 도로 하천 건설현장 및 현도공단	
11. 27 (월) 14:00	공영개발사업단, 과학산업단지건설기획단 사업현장 확인	· 가경3지구 택지개발 사업현장 · 오창과학산업단지 건설지역	

5. 감 사 결 과

가. 주요감사 실시내용

< 건설교통국 소관 >

○ 부실공사 방지 대책

- 책임감리에서 제외된 공사의 현장감리 대책
- 부실자재 수급 방지대책
- 감독공무원의 감독소홀 대책
- 시공업체 견실시공 의지결여 문제

○ 기술직공무원 현장감독 실태

- 공무원 1인당 감독현장이 과다한데서 오는 문제점

○ 용역설계의 문제점

- 측량과 설계의 괴리로 인한 문제점
- 현장 실정 변화에 따른 설계변경
- 설계용역의 감리 및 사전심사

○ 공동주택 미분양 실태

- 주택건설업체 부실경영에 따른 허가업체 억제 방안
- 업체 부도로 인한 입주예정자에 대한 대책

○ 농촌주택 개량사업

- 배정 동수를 늘릴 수 있는 방안
- 융자금 확대방안

○ 도심주차난 해소방안

- 이면도로 활용방안
- 공동주차장의 유료화 확대에 따른 문제

- 차고지 증명제 문제점
 - 단속 강화에 따른 주민 저항에 대한 대책
- 댐 수몰이주민 대책
- 국민주택자금 이자율이 높은데서 오는 문제점
 - 이자율이 낮은 재해주택, 농촌주택자금으로 대체 방안
 - 주택자금 회수 부진에 따른 대책
 - 주택자금 납부방법 개선
- GB지역 규제완화 대책
- GB지역 주민고통에 따른 대책
 - GB지역 규제완화를 위한 건의문제
 - GB지역 관리비의 지방비 부담에 따른 문제점
 - GB지역 규제완화 홍보 대책
 - GB지역 예산지원 확대 방안
- 지방도 관리 수로원 업무과중으로 인한 문제점
- 관리구간 축소 및 인원 보충
 - 공익근무요원 활용방안
- 과적차량 과징금 지방재정으로 귀속 대책
- 수해복구비 시,군 부담 경감 대책
- 선착장에 공익근무요원 활용 방안
- 무적차량 건설현장 불법운행에 따른 근절 대책
- 수해복구 하천정비 사업현장의 자연석 불법반출 지도단속 방안
- 도시계획 재정비시 주민 생활편익 및 도시장기발전계획을 고려한 입안
- 기존도로를 활용하는 방안

- 건설기계 단속에 따른 행정 처분
- 건설업 도산업체 증가에 따른 신설면허 억제 방안
- 직행버스 정차장 폐지사유 및 재개방안
- 전세버스 운전자 잡부금 근절 방안
- 기술직 공무원 인사적체 해소 대책
- 도 집행사업의 주민홍보 대책
- 하천 편입사유토지 미보상지 보상대책
- 설계, 시공, 감리, 관급자재 하도급자 등을 공개하는 공사실명제 실시방안
- 의무하도급 이행 문제
- 건축설계사무소의 설계 및 감리에 대한 각종민원 해소 대책
- 수해복구 실시지역의 반복수해 발생에 따른 근본적 대책
 - 강우기를 대비한 하상정리
 - 강우기를 피해서 시공하는 방안 강구
 - 하천 제방보호를 위한 관리감독 및 기성제 정비 방안
 - 하천 개수공사의 개수실적 및 개수율 저조원인 및 대책
- 지사공약사업 시행불가에 대한 대책과 추진가능사업 조기 실시 방안
- 교통사고 다발지역에 대한 대책
- 농촌 및 GB지역에 도시의 혐오시설 건설에 따른 대책
- 도시균형발전 및 면단위 소도시 재정비 대책
- 지적편차의 문제점

- 화물자동차 운송비 일률적 적용 및 지도단속 강화 방안
- 현도공단 조성의 문제점
 - 지방공단 관리사무소 설치 방안
 - 오폐수처리장의 시설용량 부족으로 오염부하량이 과부하되는데에 따른 대책
 - 접속도로 분할매각 사유 및 문제점
- 적성대교 가설 대책
- 신호등 설치운영의 이원화에 따른 문제점 및 일원화 대책
- 무단방치차량 해소방안
- 시내버스 결행 및 시간 비엄수로 인한 주민불편 해소방안
- 타 시군간을 통행하는 시내버스 요금 조정 대책
- 자동차 책임보험 미가입자 처리대책
- 자동차 검사일 사전 홍보 대책
- 주정차 단속
 - 공익근무요원 증원 확충방안
 - 외지차량 단속완화 및 계도조치 방안
- 사업용 자동차의 운수사업법 위반 과징금 징수교부금을 징수금액의 50%로 증액 방안
- 호남고속철도 분기점 설치를 위한 타노선과 비교우위로 중앙 홍보대책 및 건의 방안
- 육상골재의 건설현장 또는 레미콘공장에 납품에 따른 부실시공 우려에 따른 대책

- 도로관리사업소 시험실 인력 보충 방안
- 지방도의 준용국도 승격 확대 방안
- 오지벽지 노선 지원 대책
- 책임감리제도의 개선 및 부실공사 방지를 위한 책임감리 확대 방안
- 오송 신도시 계획의 종합적 대책
- 청원군 남일면 쌍수 휴식시설 부실시공에 따른 대책

< 과학산업단지건설기획단 >

- 오창과학산업단지
 - 본 단지와 연결되는 국·지방도 확장방안과 교통영향평가
 - 하수종말처리장 설치에 따른 문제점
 - 특정폐기물 처리방안
 - 주민요구사항에 대한 대책
 - '95년말까지 보상완료에 따른 대책
 - 이주택지를 원주민에게 싸게 공급하는 방안 및 간접보상 강구 대책
 - 토지개발공사와의 협약부실로 인한 대비책
 - 사업추진에 있어 공사도급 및 하도급은 지방업체 참여 방안

< 공영개발사업단 >

- 현도공단 조성사업을 공영개발단에서 추진하지 못한 사유
- 가경3지구 택지개발사업 미철거 지장물에 대한 대책
- 발산부락의 제척지에 대한 문제점
- 부용공단 미분양 대책
- 폐수처리용량 산정의 문제점
- 공영개발사업단과 과학산업단지건설기획단 업무중복 문제점

나. 시정처리 요구사항

< 건설교통국 소관 >

- 하천편입 사유토지 조속히 보상
- 반복적 수해발생지는 개량 복구로 적극 추진
- 현도지방공단 사무소 설치후 관리 철저
- 부실공사의 원인이 되는 토분이 석인 육상골재 채취허가 금지
- 타시군간 통행 시내버스 요금체계 정비
- 청원 남일 쌍수 휴식시설 보수

< 과학산업단지건설기획단 >

- 단지내 사유토지 조속보상 추진
- 주민요구 7개항이 토개공측과 원만히 해결되도록 대책 강구

< 공영개발사업단 소관 >

- 차입금 및 공채발행시 불필요한 이자지급이 없도록 예산편성
- 택지개발, 공단조성 등 사업시행에 있어 분양계획을 수립후 사업시행

다. 촉구 및 건의사항

< 건설교통국 소관 >

- 댐 수몰이주민에게 용자된 국민주택자금 상환 납부방법 개선
- GB지역 지원방안과 규제완화 건의 및 규제완화 조치 내용의 주민홍보 실시

- 과적차량 과징금이 지방재정으로 귀속되도록 방안 강구
- 선착장, 주정차단속, 과적차량 단속 등에 공익근무요원을 확충하여 업무과중 해소와 예산절감 효과 제고
- 하천공사시 자연석 반출이 되지 않도록 지도감독 강화
- 전세버스 잡부금 근절대책 강구
- 각종공사시 도급자, 감독자, 설계자 등의 명단을 표지판에 기재하여 공사 실명제 정착
- 강우기 수해복구공사 집행 지양
- 면 단위의 도시계획 재정비 조속 실시
- 호남고속철도 오송분기역 설치를 위한 객관적인 타당성을 중앙부처에 건의
- 부실공사 방지를 위한 품질조사 강화 및 시험실 인력 보강
- 오지벽지노선 지원확대 실시
- 각종 공사의 책임감리제 활성화
- 교량 특별점검에 필요한 장비 확보
- 도로연장에 따른 수로원 증원

< 과학산업단지건설기획단 소관 >

- 오창과학산업단지 건설에 따른 교통영향평가 실시
- 업체에 분양되는 용지 재매각 금지기간 설정 및 특정업체에 과도한 용지분양 지양
- 단지내 폐기물처리 대책 강구

< 공영개발사업단 소관 >

- 가경3지구 및 부용공단 미분양 용지 대책 강구

□ 현도공단 특혜의혹설에 따른 중점 감사 사항

현도공단 특혜 의혹설에 대하여 본 위원회에서 중점 감사 사항 및 감사 지적사항은 다음과 같음.

○ 감사사항

- '91. 4. 6 유치 지역 지정 (상공부 장관)
- '91. 8. 17 지정 및 기본계획 승인 신청 (청원군수 → 도지사)
- '91. 10. 18 지정 및 기본계획 승인 신청 (도지사 → 건설부장관)
- '91. 12. 6 지정 및 기본계획 승인 (건설부장관 → 도지사)
- '91. 12. 19 지정 및 개발기본계획 고시 (도지사)
 - ※ 남측 진입로 4차선 550m 지원계획 포함고시
- '92. 3. 6 시행자 지정 신청 ((주) 진로 → 청원군수 → 도지사)
- '92. 3. 31 시행자 지정 신청 (도지사)
 - ※ 지정조건 14항 공공시설물 자자체 무상귀속
- '92. 4. 23 실시계획 승인 신청 ((주) 진로 → 청원군수 → 도지사)
 - ※ 남측도로 L=545m, W=20m, 면적 15,762㎡ (가각 법면 포함)
- '92. 7. 16 실시계획 승인 (도지사)
 - 단지와 편입면적 16,355㎡ (진입도로)
- '92. 10. 2 지적분할 대위 신청 ((주) 진로)
 - 남측진입도로 72-1, 3,041㎡ →

72-5	2,061	㎡
72-6	683	㎡
- '92. 10. 26 토지 사용승락서 징구 (홍현상 → (주) 진로)
 - 죽전리 72-1 답 3,041㎡ 중 2,744㎡ 매매에 의한 토지사용 승락
- '92. 11. 5 실시계획 변경 승인 (도지사)
 - 남측진입도로 면적 변경 16,335㎡ → 14,781㎡

- '92. 12. 14 도로정비사업 시행허가 (청원군수)
 - 남측도로 L=545, W= 20 (죽전선)
- '92. 12. 16 착공신고 ((주) 진로 → 청원군수)
 - 남측도로 죽전선
- '93. 3. 3 도로편입용지 지적분할 (김일현)
 - 죽전리 72-5 2,061m² →

72-5	440m ²
72-7	1,323m ²
72-8	298m ²
- '93. 3. 23 지적정리 신청 (홍현상 → 청원군수)
 - 죽전리 72-5 2,061m² →

72-5	440m ²
72-7	1,323m ²
72-8	298m ²
- '93. 4. 2 분할토지 합병 (홍현상 → 청원군수)
 - 죽전리 72-8 → 72-6 합병
72-5 → 72-1 합병
 - ※ 지정된 진입도로 임의분할 제외 면적 738 m²
- '93. 4. 29 남측도로 (죽전선) 준공신청 ((주) 진로 → 청원군수)
- '93. 5. 4 남측도로 (죽전선) 준공검사 (청원군수)
 - 검사자 건설과 토목서기 차금남
- '93. 5. 6 남측도로 (죽전선) 준공통보 (청원군수 → (주) 진로)
- '93. 5. 12 농지전용허가 신청 (홍현상 → 현도면장)
 - 죽전리 72-6 (72-8 합병)
- '93. 5. 12 농지전용 현지확인 (현도면)
 - 확인자 김광식
- '93. 5. 14 농지전용허가 심의 (현도면 농지관리소위원회)
- '93. 5. 15 농지전용허가 신청서 진달 (현도면 → 청원군수)
- '93. 5. 24 농지전용허가 (청원군수)
- '93. 9. 15 건축허가 (청원군수)
- '93. 11. 24 건축물 착공신고 (홍현상 → 청원군수)
- '93. 12. 8 건축물 준공검사 (종합건축사 사무소 건축사 정미옥)

- '93. 12. 8 건축물 사용검사필증 교부 (청원군수)
- '94. 3. 21 공업단지 개발 기본계획 및 실시계획 변경 승인신청
 ((주) 진로 → 청원군수 → 도지사)
 - 확정측량에 의한 면적 증감
 ※ 남측도로 연장 및 면적변경 없음
- '94. 5. 2 변경승인 (도지사)
- '94. 10. 5 공업단지 조성사업 준공인가 신청 ((주)진로→청원군수→도지사)
- '94. 12. 12 공업단지 조성사업 준공검사자 지정 (도지사)
 - 검사자 도 : 구획정리계장 김홍규
 토목주사 김진섭
 토목서기 정해원
 - 군 : 공업계장 홍성옥
 토목주사보 김동원
 환경주사보 이대율
 환경서기 박종우
- '94. 12. 15 준공검사 보고
 - 보고자 도 : 구획정리계장 김홍규
 토목주사 김진섭
 토목서기 정해원
 - 군 : 공업계장 홍성옥
 토목주사보 김동원
 환경주사보 이대율
 환경서기 김경원
- '94. 12. 29 준공인가 통보

○ 지적사항

- 도로시설 관리 소홀

1992. 7. 16 도지사로부터 현도공업단지 조성 실시계획 승인을 득하여 단지외 진입도로 16,355㎡중 남측도로 시설공사 및 편입면적 관리에 소홀함이 발생하였음.

- 남측도로 편입면적중 72-1을 가각점과 법면을 포함 3,041m' 분할 조치 후 동 부지에 대하여 매수를 완료하고 전 소유주의 토지사용 승락을 징구한 후 청원군수로부터 도로정비사업 시행 허가를 득하여 착공, 시공하면서 동 부지를 분할하고 동 지역에 농지전용허가, 건축허가 등을 하여 건축물 준공검사 등을 완료하므로서 공단지구외 남측도로 편입면적 14,781m'에서 831m'를 제외시키는 결과를 초래하였음.
- 동 도로부지의 면적이 축소되었으면서도 수차에 걸친 실시계획변경 승인 신청상 도로의 면적이 변경되지 않은 것으로 신청하여 승인을 득하였을 뿐 아니라
- '94. 10 공업단지 조성사업 준공인가 신청시에도 변경이 없는 것으로 신청하여 동년 12. 12 도지사로부터 준공 인가를 득한 바 있음.
- 상기한 바와 같이 일연의 처리사항을 볼때 사업시행자 뿐만 아니라 감독청 이 업무를 소홀히 하므로서 관리관청의 위상과 재산수입의 감소를 초래하게 됨은 특혜 의혹소지를 가져오게 한 결과로 사료됨.
- 남측도로 L = 545m, W = 20m, 편입면적 14,781m'가 실시계획 승인과 상위한 내역

[	실시계획 승인 면적	14,781m'
	실 지 준 공 면 적	13,950m'
	부 족 면 적	831m'

폐수종말 처리장 관리 소홀

- 공단내의 폐수 종말처리장의 처리 시설 용량 14,000t으로서는 성수기의 처리가 불가능하여 16,000t으로 증설하고자 환경부의 변경 승인을 득하여 시공중이나 공정이 지연되고 있음.

○ 조치 및 건의사항

공단지구외 남측도로 편입면적 축소경위에 대한 조치와 당초 승인면적보다 부족한 831㎡에 대하여 관계법에 의하여 승인사항을 이행토록 할 것이며, 폐수종말 처리장의 증설분에 대하여는 조속히 준공하여 성수기에 대비토록 할 것.