



도민이 중심
신뢰받는 의회

제420회 충청북도의회 임시회
(제1차 교육위원회)
2024. 9. 4.(수) 10:00

전문위원 검토보고서

「교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안」
신속 통과 촉구 건의안 검토보고서

교육위원회
수석전문위원

「교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안」
신속 통과 촉구 건의안

검 토 보 고 서

1. 발 의 자: 김현문 의원 등 10인

2. 발의일자 및 회부일자

○ 발의일자: 2024년 8월 28일

○ 회부일자: 2024년 8월 29일

3. 제안 이유

- 카지노 운영업체가 충청북도 청주시 울량동 유·초·중·고교가 밀집된 준주거지역에 이른바 ‘학교 옆 카지노’ 설치를 추진하고 있어 충청도민은 카지노 입점 반대 운동을 전개하고 있음.
- 이러한 문제는 현행 「교육환경 보호에 관한 법률」상 카지노업은 ‘교육환경보호구역’ 내 규제 대상 업종에서 제외된 입법의 미비에서 찾을 수 있음.
- ‘학교 옆 카지노’ 문제를 방지하고 법적 미비점을 보완하기 위해 카지노업을 규제 대상으로 신설하는 위 법 개정안이 국회에 발의된 상태임.
- 전국적으로 발생할 수 있는 ‘학교 옆 카지노’ 문제를 방지하고 청소년의 도박 중독 문제 등을 최소화하기 위해 위 법 개정안의 신속

한 국회 통과가 절실한 상황임. 이에 국회 등 관계기관에 개정안의 신속 통과를 촉구하는 건의안을 발의함.

4. 검토의견

가. 건의안 개요

○ 본 건의안은 안전한 교육환경 조성과 보호를 통한 학생의 안전한 학습권 보장을 위해 「교육환경 보호에 관한 법률」 제9조의 교육환경보호구역의 금지 행위 규정에 「관광진흥법」 제3조제1항 제5호의 ‘카지노업’을 포함시키는 내용을 주요 개정 사항으로 하는 「교육환경 보호에 관한 법률」 일부개정법률안의 조속한 개정 처리를 촉구하고자 제안되었음.

- 현재, 「교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안」은 2024년 6월 10일 송재봉의원(더불어민주당, 산업통상자원중소벤처기업 위원회 소속)의 대표발의로 2024년 7월 24일 상정되었고, 2024년 9월 3일 교육위원회 심의(수정가결)를 거쳐 현재 법사위체계자구심사 중에 있음.

나. 주요내용 검토

○ 현재 우리 사회는 청소년의 PC, 스마트폰, 스마트패드 사용이 일상화되면서 온라인상에서의 도박이 갈수록 심각해지고 있는 상황이고, 이와 함께 도박 자금을 구하거나 빚을 갚기 위해 학교폭력·절도·사기, 마약배달 등 2차 범죄로 연계되는 등 도박으로 인한 청소년의 피해가 양적·질적으로 심화되고 있어 청소년 도박

중독이 심각한 사회문제로 인식되고 있음.

- 이에 따라 정부는 2023년 10월 대통령의 ‘인터넷 방송, 게임, SNS 등 온라인 불법도박으로부터 청소년을 보호하기 위한 철저한 수사·단속, 불법사이트 차단, 상담과 치료 등 범정부 총력 대응’ 지시에 따라, 지난해 11월 불법도박 근절과 청소년 보호를 위해 법무부, 교육부, 보건복지부, 여성가족부, 문화체육관광부, 대검찰청, 경찰청, 사행산업통합감독위원회가 참여하는 ‘범정부 대응팀’ 출범하여 운영하고 있음.
- 우리 충북의 경우 지난 3월 강원도 카지노 운영업체가 청주시 율령동에 소재한 호텔과 카지노업 운영을 위해 임대차 계약을 체결함에 따라 지역주민과 교육기관 및 교육관련 단체 등이 반대운동을 펼치며 교육환경 보호에 대한 문제가 사회적인 이슈가 되었음.
 - 카지노업을 운영하고자 하는 지역은 반경 500m안에 7개의 유·초·중고등학교가 있고, 이중 2개 학교는 「교육환경 보호에 관한 법률」 제8조에 따른 ‘교육환경보호구역’ 인 200m 내에 위치해 있으며, 아파트 단지가 밀집되어 있는 준주거지역으로 카지노업이 운영될 경우 학생과 주민의 안전하고 건전한 교육 및 주거·생활 환경을 저해할 우려가 큰 상황임.
 - 이에 충청북도의회 교육위원회에서는 지난 6월 지역사회 반대 의견을 반영하여 이 지역에 카지노 입점을 반대하는 결의안을 채택한 바 있고, 현재 청주시가 해당 호텔의 카지노 영업을 위한 용도변경 허가 신청을 ‘불승인’ 처분했지만, 해당 호텔이

청주시를 상대로 사업계획 변경승인거부처분최소관련 행정소송을 제기한 상태임.

- 그러나 현행법에서는 교육환경보호구역의 금지 행위 규정에 카지노업이 제외되어 있어 카지노를 학교 주변에 설치하려고 할 경우 해당 관할청이 이를 제재할 법적 근거가 부재한 상황임

○ 현행 「교육환경 보호에 관한 법률」 제9조에서는 학생의 보건·위생, 안전, 학습과 교육환경 보호를 위하여 “교육환경보호구역” 안에서 금지되는 행위 및 시설에 관한 사항을 규정하고 있지만, 카지노업은 포함되어 있지 않음.

○ 또한 “교육환경보호구역”은 현행 「교육환경법」 제8조제1항1)에 따라 교육감이 설정·고시하는 학교경계등으로부터 직선거리 200미터 범위 안의 지역으로서 ‘절대보호구역’과 ‘상대보호구역’으로 구분되며,2) 상대보호구역 내에서도 절대적으로 금지되는 행위 및 시설은 대기오염물질 배출시설, 폐수 종말 처리시설, 가축분뇨 배출시설 및 처리시설, 분뇨 처리시설, 악취 배출시설, 소음·진동 배출시

1) 「교육환경 보호에 관한 법률」 제8조(교육환경보호구역의 설정 등) ① 교육감은 학교경계 또는 학교설립예정지 경계(이하 “학교경계등”이라 한다)로부터 직선거리 200미터의 범위 안의 지역을 다음 각 호의 구분에 따라 교육환경보호구역으로 설정·고시하여야 한다.

1. 절대보호구역: 학교출입문으로부터 직선거리로 50미터까지인 지역(학교설립예정지의 경우 학교경계로부터 직선거리 50미터까지인 지역)
 2. 상대보호구역: 학교경계등으로부터 직선거리로 200미터까지인 지역 중 절대보호구역을 제외한 지역

2) 교육환경보호구역의 구분

구 분		제한 내용
절대보호구역	학교 출입문으로부터 직선거리 50미터 이내 지역	보건·위생, 안전, 학습과 교육환경 보호를 위해 행위 및 시설을 원천적으로 금지
상대보호구역	학교경계 등으로부터 직선거리 200미터 이내 지역 중 절대보호구역을 제외한 지역	지역위원회의 심의를 거쳐 학습과 교육환경에 나쁜 영향을 주지 아니한다고 인정하는 행위 및 시설에 대한 설치 가능여부 결정

설, 폐기물 처리시설, 「가축전염병 예방법」에 따른 가축사체 등 소각·매몰지, 화장시설·봉안시설·자연장지, 도축업 시설, 가축시장, 제한상영관, 청소년유해업소 등이 있지만(법률 제9조제1호부터 제13호까지), 카지노업은 제외되어 있음.

- 따라서 「교육환경 보호에 관한 법률」이 교육환경을 보호하는데 시대변화와 지역사회 현황을 폭넓게 반영하여 실효성 있게 적용되기 위해서는 현행법의 교육환경보호구역에서의 금지행위 및 시설에 「관광진흥법」 제3조제1항제5호1)에 따른 ‘카지노업’을 추가하고, 상대보호구역 내에서도 절대적으로 금지시키는 개정이 필요하다 사료됨.

다. 종합 검토의견

- 현재 우리 사회에서 청소년 도박중독이 지속적으로 증가하고 있고 청소년 도박중독 문제가 심각한 사회적 문제로 인식되고 있는 상황이나 이와 관련된 교육적 유해 환경을 차단하고 예방할 수 있는 교육환경 조성을 위한 법률적·제도적 미비점이 있어, 앞서 기술한 검토 사항들을 종합해 볼 때, 「교육환경 보호에 관한 법률」 개정 필요성이 요구됨.
- 이에 교육환경보호구역 내 금지행위 및 시설에 「관광진흥법」 제3조제1항제5호의 ‘카지노업’을 포함시키는 규정을 주요내용으로 하는 「교육환경 보호에 관한 법률」 개정(안 제9조제32호 신

1) 「관광진흥법」 제3조(관광사업의 종류) ① 관광사업의 종류는 다음 각 호와 같다.

5. 카지노업 : 전문 영업장을 갖추고 주사위·트럼프·슬롯머신 등 특정한 기구 등을 이용하여 우연의 결과에 따라 특정인에게 재산상의 이익을 주고 다른 참가자에게 손실을 주는 행위 등을 하는 업

설)의 신속한 처리를 촉구하는 본 건의안은 법률안 개정에 따라 교육환경보호 구역 내 금지행위 규제가 강화됨으로써 안전하고 건전한 학교 교육환경 조성과 학생의 학습권 보장이 실효성 있고 내실있게 이루어질 수 있도록 하는 제도적 근거 마련과 실효성 있는 시행을 촉진할 것으로 기대되는 바, 본 건의안의 취지와 필요성, 시급성, 주요내용이 인정되어 전체적으로 타당하다고 사료됨.

참고자료 1

국내 카지노업체 현황

시.도	업 체 명 (법 인 명)	허가일	운영형태 (등급)	종사원수 (명)	허가 면적(m ²)	
서울	파라다이스카지노 워커힐점 【(주)파라다이스】	'68.03.05	임대 (5성)	968	2,694.23	
	세븐럭카지노 강남코엑스점 【그랜드코리아레저(주)】	'05.01.28	임대 (컨벤션)	893	2,158.32	
	세븐럭카지노 서울드래곤시티점 【그랜드코리아레저(주)】	'05.01.28	임대 (5성)	525	2,137.20	
부산	세븐럭카지노 부산롯데점 【그랜드코리아레저(주)】	'05.01.28	임대 (5성)	337	1,583.73	
	파라다이스카지노 부산지점 【(주)파라다이스】	'78.10.29	임대 (5성)	265	1,483.66	
인천	파라다이스카지노(파라다이스시티) 【(주)파라다이스세가사미】	'67.08.10	직영 (5성)	852	8,726.80	
	인스파이어 카지노(인스파이어) 【(주)인스파이어 인터그레이티드 리조트】	'24.01.23	직영 (5성)	1,063	14,372.00	
강원	알펜시아카지노 【(주)지바스】	'80.12.09	임대 (5성)	5	632.69	
대구	호텔인터불고대구카지노 【(주)골드크라운】	'79.04.11	임대 (5성)	154	1,485.24	
제주	공즈카지노 【길상창휘(유)】	'75.10.15	임대 (5성)	65	1,604.84	
	파라다이스카지노 제주지점 【(주)파라다이스】	'90.09.01	임대 (5성)	187	1,159.92	
	세븐스타카지노 【(주)청해】	'91.07.31	임대 (5성)	170	1,175.85	
	제주오리엔탈카지노 【(주)건하】	'90.11.06	임대 (5성)	50	865.25	
	드림타워카지노(제주드림타워) 【(주)엘티엔터테인먼트】	'85.04.11	임대 (5성)	742	5,529.63	
	제주썬카지노 【(주)지앤엘】	'90.09.01	직영 (5성)	63	1,509.12	
	랜딩카지노(제주신화월드) 【람정엔터테인먼트코리아(주)】	'90.09.01	임대 (5성)	311	5,641.10	
	메가럭카지노 【(주)메가럭】	'95.12.28	임대 (5성)	33	1,347.72	
	13개 법인, 17개 영업장(외국인 전용)			직영:3 임대:14	6,683	54,107.3
	강원	강원랜드카지노(하이원리조트) 【(주)강원랜드】	'00.10.12	직영 (5성)	2,077	15,481.19
14개 법인, 18개 영업장(내·외국인)			직영:4 임대:14	8,760	69,588.49	

참고자료 2

청소년 도박중독 및 도박범죄 현황

■ 청소년 도박범죄 현황



자료: 경찰청

■ 청소년 도박 현황

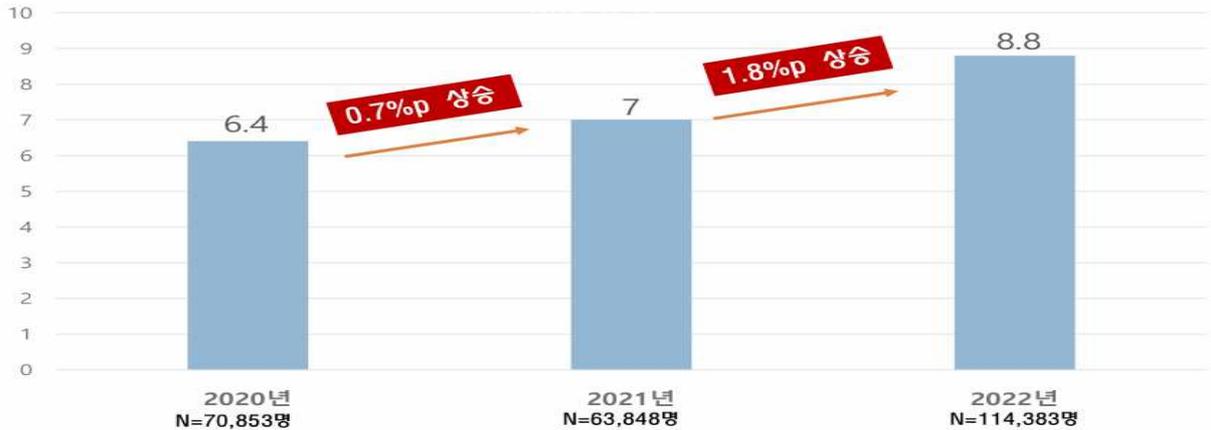
연도별 재학 중 청소년 도박문제 수준

비문제군 (Green)	도박 경험이 없거나 도박으로 인한 피해나 폐해가 전혀 발생하지 않은 상태
위험군 (Yellow)	도박경험이 있으며 경미한 수준에서 중증도 수준의 조절실패와 그로 인해 심리 사회 경 제적 폐해 등이 발생한 상태
문제군 (Red)	반복적인 도박 경험이 있으며 심각한 수준의 조절실패와 그로 인한 심리 사회 경제적 폐 해 역시 심각한 수준으로 진행한 상태



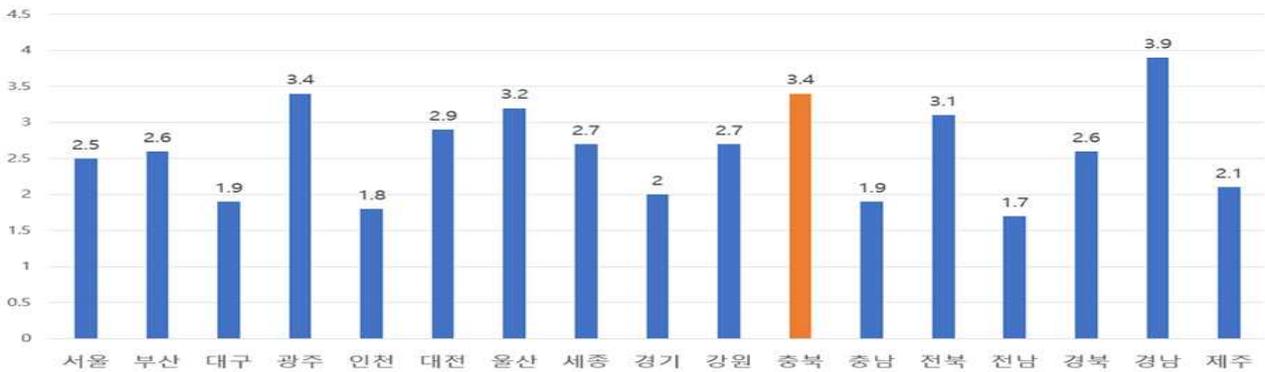
출처 : 2022년 청소년도박문제 실태조사(한국도박문제관리센터, 2022)

전국 청소년 예방교육 참여자 선별검사 결과 위험집단 비율



출처 : 제4회 시도 교육청 학생도박문제 예방 장학생협의회(한국도박문제예방지원원, 2023)

충북지역 청소년 ‘도박문제 위험집단’ 비율은 3.4%(Yellow 2.8% + Red 0.6%)로, 이전 조사에 비해 7.3% 급감한 것으로 나타났으나 여전히 전국에서 두 번째로 높은 수치였음



출처 : 2020년 청소년도박문제 실태조사(한국도박문제관리센터, 2021)

여성가족부가 2023년 처음 실시한 사이버도박 진단조사 자료에 따르면, '23. 4. 전국 중1· 고1 학생 약 88만 명 대상 사이버 도박 진단 조사 결과 사이버 도박 문제 위험군으로 조사된 청소년은 28,838명으로 확인됨.

<학년별, 성별 사이버 도박 위험군 청소년>

(단위: 명)

구분	중학교 1년	고등학교 1년
남	11,511	8,888
여	4,798	3,641
소 계	16,309	12,529

교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안에 대한 수정안

제안연월일 : 2024. 9.

제안자 : 교육위원장

수정이유 및 수정주요내용

카지노업과 유사한 성격의 경마장, 경륜·경정 경주장 및 사행행위영업의 경우 상대보호구역 내에서 지역교육환경보호위원회의 심의를 거쳐 허용할 수 있는 행위 및 시설로 규정하고 있는 점을 고려하여 카지노업도 지역교육환경보호위원회 심의 대상에 포함하고(안 제9조), 기존에 운영 중이던 시설에 대한 권익 침해를 방지하기 위해 경과조치를 신설함(안 부칙).

교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안에 대한 수정안

교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제9조 각 호 외의 부분 단서 중 “제31호”를 “제32호”로 한다.

안 부칙 본문을 부칙 제1조로 하고, 같은 조의 제목으로 “(시행일)”을 삽입하며, 제2조를 다음과 같이 신설한다.

제2조(교육환경보호구역에서의 금지시설에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 교육환경보호구역에 이미 설치·운영 중인 「관광진흥법」 제3조제1항 제5호에 따른 카지노업에 대하여는 제9조제32호의 개정규정에도 불구하고 종전의 규정에 따른다.

고 인정하는 행위
및 시설은 제외한
다.

1. ~ 31. (생략)

<신설>

고 인정하는 행위
및 시설은 제외한
다.

1. ~ 31. (현행과
같음)

32. 「관광진흥법」
제3조제1항제5호
에 따른 카지노업

부칙

이 법은 공포한 날부
터 시행한다.

-----.

1. ~ 31. (개정안과
같음)

32. (개정안과 같
음)

부칙

제1조(시행일) 이 법
은 공포한 날부터
시행한다.

제2조(교육환경보호
구역에서의 금지시
설에 관한 경과조
치) 이 법 시행 당
시 교육환경보호구
역에 이미 설치·운
영 중인 「관광진
흥법」 제3조제1항
제5호에 따른 카지
노업에 대하여는
제9조제32호의 개
정규정에도 불구하
고 종전의 규정에
따른다.

교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안
(송재봉의원 대표발의)

의안 번호	241
----------	-----

발의연월일 : 2024. 6. 10.

발의자 : 송재봉 · 이연희 · 문정복
이광희 · 임호선 · 이수진
김성환 · 서왕진 · 서미화
김문수 · 임미애 · 강경숙
황정아 · 이훈기 · 백승아
강유정 · 김우영 · 황명선
의원(18인)

제안이유 및 주요내용

현행법은 학생의 보건·위생, 안전, 학습과 교육환경 보호를 위하여 교육환경보호구역을 설정하고, 학생에게 나쁜 영향을 줄 수 있는 행위 및 시설을 제한하고 있음.

그러나 금지행위 및 시설 중 「관광진흥법」 제3조에 정한 카지노업은 제외(사행행위시설에 미해당)되어 있어, 카지노를 학교 주변에 설치하려 해도 관할청이 이를 제재할 법적 근거가 부재한 상황임.

한편 청소년 도박 중독 및 범죄가 심각한 사회문제로 대두됨에 따라 금지행위 및 시설에 카지노업을 반영해야 한다는 필요성이 제기되고 있음.

이에 교육환경보호구역 내 금지행위 및 시설에 「관광진흥법」 제3조 제1항제5호의 ‘카지노업’을 포함하여, 학생들이 안전한 환경에서 교육 받을 수 있도록 하려는 것임(안 제9조제32호 신설).

※ 원안에 대한 수정사항

카지노업과 유사한 성격의 경마장, 경륜·경정 경주장 및 사행행위영업의 경우 상대보호구역 내에서 지역교육환경보호위원회의 심의를 거쳐 허용할 수 있는 행위 및 시설로 규정하고 있는 점을 고려하여 카지노업도 지역교육환경보호위원회 심의 대상에 포함하고(안 제9조), 기존에 운영 중이던 시설에 대한 권익 침해를 방지하기 위해 경과조치를 신설함(안 부칙).

교육환경 보호에 관한 법률 일부개정법률안

교육환경 보호에 관한 법률 일부를 다음과 같이 개정한다.

제9조 각 호 외의 부분 단서 중 “제31호”를 “제32호”로 하며, 같은 조에 제32호를 다음과 같이 신설한다.

32. 「관광진흥법」 제3조제1항제5호에 따른 카지노업

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(교육환경보호구역에서의 금지시설에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 교육환경보호구역에 이미 설치·운영 중인 「관광진흥법」 제3조제1항제5호에 따른 카지노업에 대하여는 제9조제32호의 개정규정에도 불구하고 종전의 규정에 따른다.

