

제230회 정례회
2004. 7. 16(금)

2003회계연도충청북도세입세출결산승인의 건 검 토 보 고 서

예 산 결 산 특 별 위 원 회
전 문 위 원

1. 세입·세출 결산 총규모

○ 2003년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 세입세출 결산액은 위와 같음.

(단위: 천원)

회 계 별	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금
합 계	2,119,687,491	2,171,985,570	1,705,676,130	466,309,440
일 반 회 계	1,658,741,494	1,696,815,160	1,505,913,774	190,901,386
특 별 회 계	460,945,997	475,170,410	199,762,356	275,408,054
공기업특별회계	339,742,673	353,469,639	83,686,108	269,783,531
- 지역개발기금	309,459,414	324,446,400	81,202,057	243,244,343
- 공영개발사업	30,283,259	29,023,239	2,484,051	26,539,188
기타 특별회계	121,203,324	121,700,771	116,076,248	5,624,523
- 충북과학대운영	8,010,860	8,655,970	7,606,405	1,049,565
- 의료보호기금	93,483,179	93,517,138	92,549,898	967,240
- 농어촌소득개발기금	12,650,466	12,630,115	12,613,000	17,115
- 대청호특별대책	28,038	28,037	28,037	0
- 학교용지부담금	7,030,781	6,869,511	3,278,908	3,590,603

(1) 세입결산

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	징수결정액	수납액	과오납 반환액	미수납액
합 계	2,119,687,491	2,205,503,326	2,176,814,525	4,828,955	31,517,756
일 반 회 계	1,658,741,494	1,727,394,992	1,701,637,728	4,822,568	30,579,833
특 별 회 계	460,945,997	476,108,334	475,176,797	6,387	937,923
- 공기업특별회계	339,742,673	354,210,863	353,475,815	6,176	741,224
- 기타특별회계	121,203,324	121,897,471	121,700,982	211	196,699

- 일반 및 특별회계 세입결산은 세입예산현액 2조 1,196억 8,749만 1천원 대비 104%인 2조 2,035억 332만6천원이 징수결정 되었음.
- 미수납액 315억 1,775만 6천원중 일반회계가 97%인 305억 7,983만 3천원이며, 특별회계는 3%인 9억 3,792만 3천원임.
- 과오납반환액은 48억 2,895만 5천 원으로 일반회계가 99.9% 48억 2,256만 8천원, 특별회계는 0.1%인 638만 7천원임.

(2) 세출결산

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	지출원인 행 위 액	지 출 액	다음연도 이 월 액	불 용 액
합 계	2,119,687,491	1,790,156,695	1,705,676,130	151,690,269	262,321,092
일 반 회 계	1,658,741,494	1,590,354,988	1,505,913,774	139,635,615	13,192,105
특 별 회 계	460,945,997	199,801,707	199,762,356	120,054,654	249,128,987
- 공기업특별회계	339,742,673	83,686,108	83,686,108	12,015,304	244,041,261
- 기타특별회계	121,203,324	116,115,599	116,076,248	39,350	5,087,726

- 일반 및 특별회계 세출결산은 예산현액 2조 1,196억 8,749만 1천원 대비 평균 80.5%인 1조 7,056억 7,613만원을 집행하였으며,
- 일반회계는 예산액 대 지출액이 90.8%, 특별회계는 예산액 대 지출액이 43.3%임
- 예산현액은 전년도(2002)보다 전체 1,271억 453만 6천원, (일반회계 916억 8,932만 2천원, 특별회계 354억 2,521만 4천원)이 증가하였고, 집행율은 전년도보다 4.9%(일반회계 6.7%증, 특별회계 1.2%감)가 증가하였음.

(3) 세계잉여금

(단위 : 천원)

회 계 별	계	잉 여 금 내 역				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 사용잔액	순세계잉여금
합 계	461,573,643	70,031,123	74,682,517	6,976,629	375,374	309,507,999
일반회계	186,165,589	58,015,819	74,643,167	6,976,629	364,874	46,165,099
특별회계	275,408,054	12,015,304	39,350	0	10,500	263,342,900
- 공기업특별회계	269,783,531	12,015,304	0	0	0	257,768,227
- 기타특별회계	5,624,523	0	39,350	0	10,500	5,574,673

- 일반회계 세계잉여금은 1,861억 6,558만 9천원으로 전액 익년도로 이월하였으며,
이월액중 잉여금 내역은 명시이월 580억 1,581만 9천원, 사고이월 746억 4,316만 7천원, 계속비이월 69억 7,662만 9천원, 보조금 사용잔액은 3억 6,487만 4천원이며
- 순세계 잉여금 461억 6,509만 9천원은 세입초과징수액과 예산절감, 사업계획 변경 또는 집행사유 미발생등 집행잔액임.
- 지역개발기금 특별회계외 6개 특별회계의 총세계 잉여금은 2,754억 805만 4천원으로서
이중 순세계잉여금은 명시이월사업비 120억 1,530만 4천원, 사고이월 사업비 3,935만원, 보조금 사용잔액 1,050만원을 제외한 2,633억 4,290만원임

2. 재원별 세입결산

(1) 재원별 세입결산 총괄

(단위 : 천원)

회계별 구분	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액
합 계	2,119,687,491	2,203,503,326	2,176,814,525	31,517,756
일반회계	1,658,741,494	1,727,394,992	1,701,637,728	30,579,833
지방세	305,880,000	391,222,506	366,885,306	28,953,746
세외수입	375,059,778	390,307,821	388,691,950	1,626,087
지방교부세	294,238,622	289,432,700	289,432,700	0
지방양여금	138,589,276	112,687,848	112,687,848	0
보조금	544,973,818	543,744,117	543,939,924	0
특별회계	460,945,997	476,108,334	475,176,797	937,923

- 일반회계 예산현액 대비 징수결정액 비율은 104.1%이며, 예산현액 대비 수납액은 102.6%임.

(2) 지방세부과·징수 및 미수액

(단위 : 천원)

구분	징수결정액	징수액	결손액	이월액
계	391,222,506	366,885,306	4,376,408	24,577,337
취득세	116,906,109	113,419,438	285,628	4,992,500
등록세	143,539,759	143,673,278	250,632	432,571
면허세	2,276,500	2,174,266	1,433	112,050
공동시설세	11,884,206	11,173,405	36,474	689,114
지역개발세	3,331,185	3,323,886	8	7,992
지역교육세	88,837,078	87,324,616	71,583	2,754,678
과년도수입	24,447,669	5,796,417	3,730,650	15,588,432

- 일반회계 지방세 미수액 289억 5,374만 6천원중 취득세, 지방교육세 및 과년도 수입이 236억 5,038만 5천원으로서 81.7%를 차지하고 있음.

(3) 지방세 수입 사유별 미수납액

(단위 : 천원)

세목별 사유별	계	취득세	등록세	면허세	공 동 시설세	지 역 개발세	지 방 교육세	과년도 수 입
계	24,577,337	4,992,500	432,571	112,050	689,114	7,992	2,754,678	15,588,432
거소불명	1,547,197	469,308	28,473	23,019	39,875	369	205,320	780,733
무 재 산	6,345,244	1,572,563	144,873	34,802	81,056	1,509	241,600	4,268,851
부도·도산	5,983,596	1,159,236	103,801	26,114	264,394	2,007	1,180,025	3,248,019
소송계류	1,368,460	164,154	27,741	1,031	42,571	0	108,160	1,024,803
납부기피	9,332,840	1,627,238	127,673	26,994	261,218	4,107	1,019,573	6,266,027

3. 장별 세출결산

(1) 일반회계

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출원인 행 위 액	지출금액	다음연도 이 월 액	불용액
합 계	1,658,741,494	1,590,354,988	1,505,913,774	139,635,615	13,192,105
본 청 계	1,613,116,989	1,545,054,298	1,460,613,083	139,635,615	12,868,290
일 반 행 정 비	177,347,706	172,944,928	172,664,036	1,750,892	2,932,778
사 회 개 발 비	461,559,582	454,851,099	438,233,154	21,617,274	1,709,153
경 제 개 발 비	781,272,268	735,929,166	669,628,333	105,386,885	6,257,056
민 방 위 비	69,083,599	58,756,743	57,515,199	10,880,564	687,836
지원·기타경비	123,853,834	122,572,362	122,572,362	0	1,281,472
증 평 출 장 소	45,624,505	45,300,690	45,300,690	0	323,815

- 일반회계 세출결산 예산액은 1조 4,312억 2,170만 6천원(결산서P35) 예산현액은 1조 6,587억 4,149만 4천원으로
 - 차액이 2,275억 1,978만 8천원이며,
 - 예산액대비 차액율은 15.9%로 적지않은 비율인데 차액발생 금액에 대한 설명이 필요함.
- 2003년도 일반회계지출액은 1조 5,059억 1,377만 4천원으로서 예산규모 1조 6,587억 4,149만 4천원의 90.8%(2002년 84.1%)이며, 세출예산장별 집행 내용은 위와 같음.

- 다음연도 이월액 1,396억 3,561만 5천원은 예산현액의 8.4%(2002년 14.5%)로서
 - “충청북도정보포털사이트 구축 ” 등 35개사업 580억 1,581만 9천원은 명시이월 되었고,
 - “행정수도충북지역이전타당성및유치전략에 관한용역사업”등 49개 사업 746억 4,316만 7천원은 사고이월 되었으며,
- “충북다목적체육관건립” , “충북종합사회복지센터건립”등 2개사업 69억 7,662만 9천원은 계속비 이월되었음.
- 일반회계의 불용액은 128억 5,829만원으로 예산현액의 0.8%에 해당되며,

불용액 발생의 주된 사유는

 - 계획변경 또는 취소 6억원
 - 집행사유 미발생 7억 2,000만원
 - 예산절감 16억 9,900만원
 - 집행잔액 92억 3,200만원
 - 보조금 집행잔액 3억 6400만원
 - 예비비 5억 7,600만원임.
- 채무부담 행위액은 150억원
 - 지방도 정비사업 120억원
 - 수해상습지개선사업 30억원
- 세출결산은 도금고 지출액증명서의 지급액과 부합됨.

(2) 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출원인 행 위 액	지출액	다음연도 이월액	불용액
합 계	460,945,997	199,801,707	199,762,357	12,054,654	249,128,986
공영개발사업	30,283,259	2,484,051	2,484,051	12,015,304	15,783,904
지역개발사업	309,459,414	81,202,057	81,202,057	0	228,257,357
충북과학대 운영	8,010,860	7,645,755	7,606,405	39,350	365,105
의료보호기금	93,483,179	92,549,898	92,549,898	0	933,281
농어촌특개발금	12,650,466	12,613,000	12,613,000	0	37,466
대청호특별대책	28,038	28,038	28,038	0	0
학교용지부담금	7,030,781	3,278,908	3,278,908	0	3,751,873

- 공영개발사업외 6개 특별회계 지출액은 1,997억 6,235만 7천원으로서 예산규모의 43.3%이며, 세출집행 내역은 위와 같음.
- 공기업특별회계(공영개발사업, 지역개발기금 특별회계)를 제외한 5개 특별회계의 불용액은 50억 7,772만 5천원임

4. 계속비·명시이월비·사고이월비 결산

충청북도 일반회계 2003 이월사업비는 예산현액 대비 8.4%인 1,396억 3,561만 5천원으로 전년도 14.5%인 2,275억 1,977만 7천원보다 878억 8,416만 2천원이 감소하였으며 그 내역은 다음과 같다.

- 명시이월비

지방재정법 제40조 제1항의 규정에 따라 다음 연도에 이월하는 금액은 “충청북도정보포털사이트 구축” 사업등 35건의 사업비 580억 1,581만 9천원임.

- 사고이월비

지방재정법 제40조 제2항의 규정에 따라 다음 연도로 이월하는 금액은 “행정수도충북지역이전타당성및유치전략에관한용역” 사업등 49건의 사업비 746억 4,316만 7천원임.

- 계속비이월비

지방재정법 제40조 제3항의 규정에 따라 다음 연도로 이월하는 금액은 “충북다목적 체육관 건립” 사업외 1개사업에 대한 69억 7,662만 9천원임.

5. 채권·채무결산

(1)채권증감및현재액

(단위:천원)

회 계 별	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도 현재액
합 계	162,143,337 (171,132,915)	90,338,134 (42,079,576)	50,725,495 (51,069,154)	201,755,976 (162,143,337)
일 반 회 계	42,386,584 (42,616,866)	4,526,436 (3,658,956)	4,056,564 (3,889,238)	42,856,456 (42,386,584)
특 별 회 계	119,756,753 (128,516,049)	85,811,698 (38,420,620)	46,668,931 (47,179,916)	158,899,520 (119,756,753)

() 2002년도 분임

(2) 채무증감현재액

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 행위액	상 환 소멸액	당해연도말 현재액
합 계	335,682,625 (316,675,925)	77,118,015 (100,148,630)	54,349,595 (81,141,930)	358,451,045 (335,682,625)
지 방 채	332,682,625 (296,675,925)	62,118,015 (85,148,630)	51,349,595 (49,141,900)	343,451,045 (332,682,625)
채무부담행위	3,000,000 (20,000,000)	15,000,000 (15,000,000)	3,000,000 (32,000,000)	15,000,000 (3,000,000)

() 2002년도 분임

6. 재산결산

(1) 공유재산증감 및 현재액

(단위 : 천원)

구 분 용 도	전년도말 현재액	당해연도 증감		당해연도말 현재액
		증	감	
합 계	461,389,529	39,232,470	36,334,163	464,287,837
행 정 재 산	358,529,249	30,864,450	22,334,782	367,058,918
- 공 공 재 산	92,569,088	16,598,528	101,180	110,191,723
- 공 용 재 산	240,775,139	12,678,572	21,930,499	230,397,925
- 기업용 재산	25,185,022	1,587,350	303,103	26,469,269
보 존 재 산	5,927,544	8,322	5,636,789	299,157
잡 종 재 산	96,932,736	8,359,698	8,362,672	96,929,763

(2) 물품증감현황

(단위 : 개 / 천원)

구 분	정 수	전년도말 보유현액	당해연도 증감실적		
			취 득	처 분	보유현황
수량(점)	5,619	4,175	469	334	4,310
가액(천원)		43,929,092	5,490,014	2,034,056	47,385,050

7. 기금결산

○ 적립기금 운영현황

(단위 : 천원)

구분 종류별	전년도말 현재액	수입액	지출액	당해년도말 현재액
계	109,744,393	135,282,084	112,147,879	132,878,598
기초생활보장기금	1,910,140	107,088	0	2,017,228
사회복지기금	13,466,645	918,002	225,426	14,159,221
여성발전기금	3,139,836	145,233	89,151	3,195,919
문화예술진흥기금	8,555,614	1,225,938	567,810	9,213,742
식품진흥기금	7,551,641	1,868,246	2,239,871	7,180,016
청소년육성기금	234,534	12,075	8,000	238,609
중소기업육성기금	66,037,599	128,487,183	107,871,457	86,653,325
농촌전문인력육성기금	2,089,458	571,012	129,599	2,530,871
재해대책기금	4,475,939	1,537,899	400,000	5,613,838
재난관리기금	1,666,422	409,409	0	2,075,831
1지역1명품육성기금	326,374	0	326,374	0
청소년 자립기금장학금 (증 평)	152,010	0	152,010	0
저소득주민자녀장학금 (증 평)	138,182	0	138,182	0

- 상기적립금은 적법하게 적립되었으며, 당해년도말 현재액은 잔액증명과 상이 없이 금융기관에 예치되어 있음.

8. 금고결산

(단위 : 천원)

구분 회계별	세입결산	세출결산	채무상환	세계잉여금	잉여금 처분내역		
					이월사업비	보조금 잔액	순세계 잉여금
계	2,171,985,570	1,705,676,130	4,735,797	461,573,643	151,690,270	375,374	309,507,999
일반회계	1,696,815,159	1,505,913,774	4,735,797	186,165,589	139,635,616	364,874	46,165,099
특별회계	475,170,411	199,762,356	-	275,408,054	12,054,654	10,500	263,342,900

II. 검토의견

1. 상관(相關)계수 및 금액

결산은 예산집행의 정산이므로 예산서와 결산서 상호간은 물론 결산서류상호간의 관련 사업비 해당금액은 일치하여야 하며, 순세계잉여금은 일반회계 결산서(p9)상의 순세계잉여금이 461억 6,509만 9천원이나, 2004년도 일반회계 제1회 추가경정세입세출예산서(p35)상의 순세계잉여금은 461억 8,635만 1천원으로 2,123만 5천원의 차이가 나는 것은 2003년도 결산의 오류인지 아니면 2004년도 제1회 추경예산편성이 오류인지 자세한 설명이 요구됨.

<일반회계>

(단위 : 천원)

구분	세계잉여금 (A)	다음연도이월액			순세계 잉여금 (A-B)
		계(B)	이월액	국고보조금 집행잔액	
예 산 서 계상액(a)	186,165,588	139,979,237	139,635,615	343,622	46,186,351
결 산 서 발생액(b)	186,165,588	140,000,489	139,635,615	364,874	46,165,099
증감(b-a)	-	21,252	-	21,252	△21,252

2. 일반회계세입결산

- 일반회계 세입징수율은 2001년도 97.8%, 2002년도 98.4%, 2003년도 98.5%로 (p18) 증가 추세에 있으나, 반면에 미수납액은 2001년도 100억원, 2002년도 256억원, 2003년도에 261억원으로 매년 높아지고 있음.

- 특히 2003년도 미수납액 사유별중 납부 기피가 101억원으로 이는 미납부액의 38%에 해당하는 금액으로 형평과세 차원에서 앞으로 채납액 징수대책에 대해서 특단의 노력이 있어야 할 것으로 사료됨

3. 일반회계세출결산

가. 세출예산 불용

- 예산승인 후 예산불용이 예상되는 사업예산은 추가경정예산에 감액편성 요구하여 예산을 사장하는 일이 없도록 하여야 할 것인바
- 2003년도 일반회계세출예산중 계획변경 취소로 인하여 불용액이 발생한
 - 기획관리 학술용역비 8,646만원
 - 자치행정 자산및물품취득비 2,622만원
 - 재무행정 전산개발비 5,000만원
 - 사회개발비 전국채전운영 2,400만원
 - 지역사회개발 자치단체에대한 자본보조 3억 5,700만원
 - 축수산진흥 자치단체에대한 자본보조 4,080만원에 대하여는 사업계획 변경취소로 인하여 예산을 불용액으로 처리한 사유에 대한 자세한 설명이 요구됨.

나. 세출예산 전용

세출예산 전용은 예산 승인후 부득이 예측하지 못한 사유가 발생시 전용하는 것으로 2003년도 전용세출예산 8건중

- 농수산개발비 신규후계 농업인 교육과 국민연금 보험료
- 공무원교육운영 연가보상비 지급등은

- 당초 사업계획이 잘못 수립되었거나 예산의 잘못계상, 또는 예산 과목의 잘못 설정등으로 이는 예산 집행의 편의를 위한 것인바
- 향후 불요불급한 경비가 아니면 추경편성시 예산과목을 정정하거나 부족예산을 확보한 후 집행하여야 할 것으로 사료됨.

다. 다음연도 이월사업

다음연도 이월사업은 명시이월 35건, 사고이월 49건, 계속비 이월 2건으로서 이월사유는 주로 사업기간 부족(3회추경에 국비내시, 재해 복구사업의 경우 절대공기 부족 등)인바 계속비 사업을 제외하고 당초 사업계획 수립시 세밀한 검토와 행정절차의 미이행 등으로 사업추진이 지연되고 있으며, 수해복구 사업의 경우 용지보상지연에 따른 사고이월사업이 많은데 적정용지 보상의 적극 추진으로 지연되는 일이 없도록 하여야 하겠으며, 다음표에 있는 충청북도정보포털 사이트 구축등 명시이월사업 6건과 근대문화유산조사연구목록화사업 등 5건의 사고이월사업에 대하여는 자세한 설명이 필요함.

명시이월사업	사고이월사업
· 충청북도정보포털사이트 구축 · 2003 정보화마을 조성 · 태권도공원유치활동사업 · 월드컵기념 잔디구장 조성 사업 · 장애인곰두리체육관 증축 · 전통의약품 연구개발지원센터 건립	· 근대문화유산조사연구목록화 사업 · 잠사박물관시설 보완 · 고성능화학 소방차 · 구급장비 보강 · 소방종합정보통신망구축

4. 특별회계 세입세출결산

가. 충북과학대학 특별회계

- 2002년도에도 지적하였는 바 사전예상, 예측이 가능한 인건비(수당) 2,360만원을 예비비로 지출하고 집행잔액 6,080만원이 발생한 것은 수요 판단에 안일하게 대처한 것으로 판단되어 향후 시정되어야 할 것이며, 이에 대한 특별한 사유가 있었는지와
- 전산개발비 사고이월에 대하여는 자세한 설명이 필요함.

나. 의료보호기금 특별회계 및 농어촌 소득개발기금 운영관리 특별회계

- 의료보호기금 특별회계 민간경상보조 불용액 5,900만원과
- 농어촌소득개발기금 운영관리특별회계 민간융자금 불용액 3,700만원이 발생한 것에 대한 설명이 요구됨.

다. 지역개발기금 특별회계

- 2003년도 지역개발기금 특별회계 경영실적을 보면 총수익이 167억 8,201만 2천원, 총비용은 144억 433만 9천원으로 당기 순이익은 23억 7,767만원으로 나타났으며,
주요사업 운영으로는
수해복구사업 4건에 318억 9,900만원
지역개발사업 2건에 9,200만원을 각각 지원하였음
- 2003결산 대차대조표와 손익계산결과 당기순이익이 23억 7,767만 3천으로 전기순이익 32억 952억 1천원 보다 8억 3,184만 8천원이 감소하였는바
기금 운용 활성화 방안에 대한 자세한 설명이 요구됨.

라. 공영개발사업 특별회계

다음 사항에 대한 자세한 설명이 요구됨

- 영업수익 중 용지매출 수익이 전기대비 79.8% 증가
- 영업외이익중 이자수입및배당금이 전기대비 36.1% 증가
- 위약금및연체료에 따른 영업외이익이 전기대비 83.5%나 증가한 것은 기업활동이 위축된 것인지 사유설명.

5. 기금결산

- 설치 관리하고 있는 기금 13종중 기초생활보장기금, 여성발전기금, 청소년육성기금에 대하여는 지자채출연금이 없고 이자수입에만 의존하고 있는 실정이며
- 식품진흥기금이 지난해 대비 3억 7,162만 5천원이 감소한 바 이에 대한 사유와 향후 운영 계획에 대한 설명이 필요하고
- 사회복지기금, 여성발전기금, 문화예술진흥기금, 식품진흥기금, 청소년육성기금, 중소기업육성기금, 농촌전문인력육성기금, 재해대책기금에 대한 목적사업별 지출액과 지출사유에 대한 자세한 설명이 요구 됨.
- 중소기업육성기금의 조정액 60억 9,389만 2천원에 대한 자세한 설명이 요구됨