



'20. 12. 14.(월) 10:00

예결특위회의실

검 토 보 고 서

2021년도 충청북도 예산안

2021년도 충청북도 기금운용계획안

예산결산특별위원회
전 문 위 원

목 차

I. 2021년도 충청북도 예산안

1. 재정여건
2. 예산편성 방향
3. 세입·세출 예산안

가. 예산안 총규모

나. 일반회계

- 세입예산
- 세출예산

II. 검 토 의 견

1. 세입예산
2. 세출예산
3. 주민참여예산
4. 성인지예산
5. 성과계획서
6. 특별회계

III. 2021년도 충청북도 기금운용계획안

1. 기금총괄
2. 기금운용계획 총괄표

IV. 상임위원회 예비심사결과 : 별첨

- 2021년도 충청북도 예산안 및 기금운용계획안 -

검 토 보 고 서

I . 2021년도 충청북도 예산안

1. 재정여건

< 세 입 >

- (자체수입) 코로나19 영향으로 지방소비세는 세율인상분을 제외하고 줄어들 것으로 예상되며, 취득세 등 기타 지방세는 현년도 수준 유지 예상
- (의존수입) 교부세는 국세 증가세 둔화로 축소 전망이며, 국고보조금은 저출산·고령화로 인한 기초연금·보험 등 의무적 복지지출 증가 예상
- (순세계잉여금) 지방세수 감소에 따른 초과세입 감소, 신속집행 및 구조조정, 코로나19 극복을 위한 지출확대 등으로 이월예산 감소예상

< 세 출 >

- (자체투자사업) 충북형 뉴딜사업과 성과창출 및 수해피해 항구복구를 위한 자체사업비 대폭 증가
- (국비대응 도비 부담) 방사광가속기 등 주요현안사업과 공모 사업 대응사업비 대폭 증가
- (법정의무 경비) 인건비 인상 등 필수경비 증가(연평균 6.6%)

⇒ **도민안정, 지역경제 활성화를 위한 확장적 재정운용 등 지출수요 증가전망**

2. 예산안 편성방향

☐ 적극적 재정 운용

- 전략적 예산 편성 및 운영
 - 가용한 세입은 본예산 최대반영, 정확한 세입추계, 불용액 발생 최소화
- 과감하고 혁신적인 지출 구조조정
 - 연례 반복적이고 관행적 사업에 대한 'Zero-base' 편성 검토, 행사·축제 효율화 및 비효율적 예산편성을 지양하고 성과평가를 통한 일괄 정비
- 적극적인 자구노력으로 지방세입 확충

☐ 지역경제 성장기반 강화

- 미래대비 신성장 동력산업 육성
 - 국가정책과 연계한 충북신성장산업에 집중투자
- 충북형 뉴딜사업 집중 투자
 - 우리마을 대표사업 평가를 통한 인센티브 지원 등 지역주민 주도형 사업 지속 발굴
- 위기극복 및 도민체감형 지역경제 활성화 시책에 지속 투자

☐ 살기 좋은 안전 환경 조성

- 감염병 및 그린뉴딜 대응역량 강화
 - 감염병·가축전염병 대응 전주기적(예방-진단-치료) 방역시스템 고도화
- 노후시설·SOC 등 투자 확대 : 시급한 보수·보강이 필요한 곳 우선 투자
- 예방중심 생활안전 강화

☐ 포용적 사회안전망 강화

- 저출산 고령화 등 인구구조 변화 대응 : 생애 주기별 맞춤형 결혼·출산지원
- 사회 취약계층 지원 확대 : 맞춤형 소득지원 강화, 사회적 약자 지원 확대
- 사회적 가치 활성화 지원

3. 세입 · 세출예산안

가. 예산안 총규모(일반회계+특별회계)

(단위 : 천 원)

회 계 별		예 산 액	구성비 (%)	전년도예산액	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
합 계		5,838,242,490	100	5,105,884,959	100	732,357,531	14.34
일반회계		5,198,753,110	89.05	4,527,260,632	88.67	671,492,478	14.83
특별회계		639,489,380	10.95	578,624,327	11.33	60,865,053	10.52
기 타	소 계	639,489,380	10.95	578,624,327	11.33	60,865,053	10.52
	소방특별회계	245,912,291	4.21	201,063,969	3.94	44,848,322	22.31
	의료급여기금	310,410,845	5.32	290,074,288	5.68	20,336,557	7.01
	농어촌개발기금	11,125,080	0.19	12,715,225	0.25	△1,590,145	△12.51
	학교용지부담금	29,630,000	0.51	27,755,000	0.54	1,875,000	6.76
	광역교통시설	10,883,463	0.19	10,176,000	0.20	707,463	6.95
	균형발전	29,925,551	0.51	36,839,845	0.72	△6,914,294	△18.77
	지역자원시설세	1,602,150	0.03	0	0.00	1,602,150	순증

○ 2021년도 충청북도 예산안 규모

전년도 예산액 5조 1,058억원 보다 7,323억원(14.34%)을 증액한 5조 8,382억원임

- 일반회계는 전년도 예산액 4조 5,272억원 보다 6,714억원(14.83%)을 증액한 5조 1,987억원,
- 특별회계는 전년도 예산액 5,786억원보다 608억원(10.52%)을 증액한 6,394억원임

○ 2021년 기금 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2021년 예산안	2020년 예산액	증 감	증감률
기금(14개)	815,342	635,001	180,341	28.38%

나. 일반회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	구성비 (%)	전년도예산액	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
합 계	5,198,753,110	100	4,527,260,632	100	671,492,478	14.83
지방세수입	1,373,152,000	26.41	1,322,993,000	29.22	50,159,000	3.79
세 외 수 입	70,191,366	1.35	65,861,127	1.45	4,330,239	6.57
경상적세외수입	17,533,270	0.34	17,710,424	0.39	△177,154	△1.00
임시적세외수입	52,554,924	1.01	48,023,257	1.06	4,531,667	9.44
지방행정세제·부과금	103,172	0.00	127,446	0.00	△24,274	△19.05
지방교부세	682,546,000	13.13	698,423,000	15.43	△15,877,000	△2.27
보 조 금	2,894,955,020	55.69	2,229,801,551	49.25	665,153,469	29.83
보전수입등및 내부거래	177,908,724	3.42	210,181,954	4.64	△32,273,230	△15.35

- 일반회계 세입예산 규모는 전년도 4조 5,272억원보다 6,714억원(14.83%)을 증액한 5조 1,987억원임
- 지방세수입은 전년도예산액 1조 3,229억원보다 501억원(3.79%)을 증액한 1조 3,731억원으로 세입예산의 26.41%
- 세외수입은 전년도예산액 658억원보다 43억원(6.57%)을 증액한 701억원으로 세입예산의 1.35%
- 지방교부세는 전년도예산액 6,984억원보다 158억원(△2.27%)이 감액된 6,825억원으로 세입예산의 13.13%
- 보조금은 전년도예산액 2조 2,298억원보다 6,651억원(29.83%)을 증액한 2조 8,949억원으로 세입예산의 55.69%
- 보전수입등및내부거래는 전년도예산액 2,101억원보다 322억원(△15.35%)이 감액된 1,779억원으로 세입예산의 3.42%를 차지하고 있음

(1) 지방세 수입

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		1,373,152,000	1,322,993,000	50,159,000	3.79
보 통 세		1,164,724,000	1,119,926,000	44,798,000	4.00
	취득세	543,041,000	576,515,000	△33,474,000	△5.81
	등록면허세	48,160,000	46,305,000	1,855,000	4.01
	지방소비세	573,523,000	497,106,000	76,417,000	15.37
목 적 세		204,428,000	199,067,000	5,361,000	2.69
	지역자원시설세	46,712,000	40,951,000	5,761,000	14.07
	지방교육세	157,716,000	158,116,000	△400,000	△0.25
지난년도수입		4,000,000	4,000,000	0	0.00
	지난년도수입	4,000,000	4,000,000	0	0.00

○ 도 재정운영의 근간이고 대표적인 자체재원인 지방세 수입은 보통세, 목적세, 지난년도수입으로 세입예산의 26.41%를 차지하며 전년도보다 501억원(3.79%)이 증액된 1조 3,731억원으로 편성됨

○ 보통세의 세목별 세수추계 내역

- 취득세는 매년 지방세수입의 2분의 1 정도를 차지하고 있으며, 전년대비 334억원(△5.81%)을 감액한 5,430억원으로 나타나고 있음

< 취득세 과세대상 >

- 토지, 일반건축물, 주택, 차량, 기계장비, 입목, 항공기, 선박, 광업권, 골프회원권, 콘도미니엄 회원권, 승마회원권, 과점주주 취득분, 어업권, 체육시설이용회원권

< 예산 · 결산 현황 >

(단위 : 억원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예 산	3,916	4,291	4,946	5,498	5,752	5,765
결 산	5,166	5,283	5,669	6,115	5,863	-
결산율	131.9%	123.1%	114.6%	111.2	101.9	-

- ▶ 취득세는 공동주택 공급 및 부동산경기에 민감한 세목으로 최근 부동산 규제정책과 세제 강화가 부정요인*으로 작용하여, 2021년 부동산 경기의 위축 전망에 따라 전년 대비 다소 감액 편성하였음

* 청주 조정대상지역 지정('20.6.17), 다주택자법인 주택 취득세 종과세율 적용('20.7.10.)

- 등록면허세는 등기·등록의 양적 변동 등에 따라 세수 변동성이 크며, 최근 완만하게 증가하는 추세로 전년대비 18억원(4.01%)을 증액한 481억원 편성

< 등록면허세 과세대상 >

- 등록분 : 부동산등기, 선박등기, 자동차등기, 건설기계등록, 법인등기, 상호등기, 광업권등록, 특허권등록, 저작권등록, 기타
- 면허분 : 1종 ~ 5종

< 예산 · 결산 현황 >

(단위 : 억원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예 산	348	385	432	466	463	463
결 산	471	473	426	457	498	-
결산율	135.3%	123%	98.6%	98.1	107.6	-

- 지방소비세는 세율 인상('19년 15% → '20년 21%) 및 국세인 부가가치세의 세입 증가에 따라 세수 증가가 예상되며, 전년대비 764억원(15.3%)을 증액한 5,735억원을 편성함

< 2021년 지방소비세 징수예상액 : 5,735억원 >

< 예산 · 결산 현황 >

(단위 : 억원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예 산	1,996	2,185	2,281	2,436	4,062	4,971
결 산	2,274	2,349	2,609	2,645	4,448	-
결산율	113.9%	107.5%	114.4%	108.6	109.5	-

- 지역자원시설세는 주택 등 과세대상 부동산의 양적증가, 공시가격 등의 과표 인상 등으로 전년대비 57억원(13.9%)을 증액한 467억원 편성

< 지역자원시설세 산출 >

- 특정자원분(발전용수·지하수·지하자원) : 23.5억원
- 특정시설분(화력발전) : 0.5억원
- 소 방 분(특정부동산 : 주택·건축물·선박) : 443억원

< 예산 · 결산 현황 >

(단위 : 억원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예 산	289	300	306	311	360	409
결 산	323	353	368	412	441	-
결산율	111.8%	117.6%	120.3%	132.5	122.5	-

- 지방교육세는 취득세 감소에 따른 취득세분 지방교육세 감소로 전년대비 4억원(△0.25%) 감액한 1,577억원 편성

< 지방교육세 반영세율 >

구 분	취 득 세 (차량세외)	등록면허세 (차량세외)	주 민 세 (개인분)	재 산 세	자 동 차 세	담 배 소 비 세
세 율	7.75%	20%	10%	20%	30%	43.99%

< 예산 · 결산 현황 >

(단위 : 억 원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예 산	1,373	1,410	1,432	1,550	1,551	1,581
결 산	1,455	1,588	1,605	1,666	1,676	-
결산율	103.9%	112.6%	112.1%	107.5	108.1	-

- 지난년도수입은 전년도와 동일하게 40억원 편성

- ▶ 지난년도 수입은 지방세를 납부기한까지 납부하지 않고 미수납되어 다음연도로 징수가 이월된 수입으로 체납액에 대한 적극적인 징수활동 전개를 목표(체납징수의지 반영)로 2020년과 동일하게 계상

(2) 세외수입

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률(%)
합 계		70,191,366	65,861,127	4,330,239	6.57
경상적세외수입		17,533,270	17,710,424	△177,154	△1.00
	재산임대수입	880,112	1,327,859	△447,747	△33.72
	사용료수입	5,302,000	5,684,290	△382,290	△6.73
	수수료수입	5,121,930	5,077,638	44,292	0.87
	사업수입	524,228	470,637	53,591	11.39
	징수교부금수입	3,635,000	1,080,000	2,555,000	236.57
	이자수입	2,070,000	4,070,000	△2,000,000	△49.14
임시적세외수입		52,554,924	48,023,257	4,531,667	9.44
	재산매각수입	3,603,677	8,434,991	△4,831,314	△57.28
	자치단체간부담금	31,111,931	22,237,586	8,874,345	39.91
	보조금반환수입	7,000,000	7,000,000	0	0.00
	기타수입	10,839,316	10,350,680	488,636	4.72
지방행정제재·부과금		103,172	127,446	△24,274	△19.05
	과징금	19,000	44,000	△25,000	△56.82
	변상금	8,172	8,466	△274	△3.24
	과태료	76,000	75,000	1,000	1.33

○ 세외수입은 세입예산의 1.35%를 차지하며 전년대비 43억원(6.57%)을 증액한 701억원으로 자치단체간부담금, 징수교부금수입, 기타수입 등의 증가에서 기인한 것으로 나타남

- 경상적세외수입 전년대비 1.7억원(△1.0%)이 감액된 175억원

- 임시적세외수입 전년대비 45억원(9.44%)가 증액된 525억원

- 지방행정제재·부담금 전년대비 2,427만원(△19.05%)이 감액된 1억원

○ 임시적세외수입의 경우 예측의 어려움으로 인해 세입추계에 한계가 있을 수

있지만, 사용료수입 등 경상적세외수입은 정확한 세입추계로 적기에 예산이 편성될 수 있도록 노력해야 할 것임

○ 경상적세외수입

- 재산임대수입은 공유재산 임대료 수입으로 전년도 13억원보다 4억원(△33.72%)을 감액한 8억원임

<주요 내역>

- 공유재산 임대료(회계과) 574,398천원
- 오창벤처기업 임대공단 임대료(투자유치과) 183,328천원
- 도유임야 및 시설사용허가료 수입(산림환경연구소) 56,657천원
- 충청북도종합사회복지센터 입주기관 임대료(복지정책과) 22,000천원

- 사용료수입은 전년대비 3억원(△6.73%)을 감액한 53억원으로, 청남대 사용료수입 등을 감액 계상

<주요 내역>

- 도청부설주차장 주차요금(총무과) 100,000천원
- 청남대 입장료 및 주차료 수입(청남대관리사업소) 2,439,100천원
- 휴양림사용료 수입(산림환경연구소) 345,280천원
- 도로사용료 수입(도로과) 700,000천원
- 하천사용료 수입(자연재난과) 1,700,000천원

- 수수료수입은 검사수수료, 제증명수수료 및 시험응시 수수료 등으로 전년대비 4,429만원(0.87%)을 증액한 50억원임

<주요 내역>

· 검사수수료(보건환경연구원)	400,710천원
· 지방공무원 및 수렵시험 응시(총무과)	64,000천원
· 여권발급·민원처리 수수료(자치행정과)	410,000천원
· 농지보전부담금 부과징수 수수료(농업정책과)	60,000천원
· 토목시험 및 검사시험 수수료(도로관리사업소)	131,520천원
· 축산물 위생검사 수수료(동물위생시험소등)	4,021,700천원

- 사업수입은 전년대비 5,359만원(11.39%) 증액한 5억원임

<주요 내역>

· 산림용 종자 및 종실, 산림부산물 매각(산림환경연구소)	84,879천원
· 가축분양 및 매각(동물위생시험소)	278,810천원
· 종자생산, 양잠사업 사업장 생산수입(농산사업소)	85,488천원
· 사업장 생산수입(농업기술원)	75,051천원

- 징수교부금수입은 전년도보다 25억원(236.57%)을 증액한 36억원으로 폐기물처분부담금 징수교부금을 증액한 것임

- * 수질개선후담금 : 18억원(징수예상액) × 60% = 10.8억원(도내 먹는샘물 10개업체)
- * 폐기물처분부담금 : 36.5억원(부과 징수된 폐기물처분부담금) × 70% = 25.5억원(환경부→도)

- 이자수입은 道 공공예금 이자수입과 세입세출외현금 이자수입 등으로 전년대비 20억원(△49.14%)을 감액한 20억 7천만원임

<주요 내역>

- 공공예금 이자수입(회계과) 2,000,000천원
- 세입세출외현금 이자수입(회계과) 70,000천원

○ 임시적세외수입

- 재산매각수입은 전년대비 48억원(△57.28%)을 감액한 36억원으로, 첨단의료복합단지 연구시설용지 매각 수입금 등이 감소

<주요 내역>

- 공유재산 매각 수입금(회계과) 1,500,000천원
- 첨단의료복합단지 연구시설용지 매각 수입금(바이오산업과) 2,031,332천원
- 도유림 입목매각 수입금(산림환경연구소) 62,345천원

- 자치단체간부담금은 전년대비 88억원(39.91%) 증액한 311억원으로, 2027하계세계대학경기대회 충청권 공동유치 부담금, 사망사업 부담금 등이 증액

<주요 내역>

- 2027 하계세계대학경기대회 충청권 공동유치(체육진흥과) 1,500,000천원
- 충청권 관광진흥협의회 자치단체간 부담금(관광항공과) 120,000천원
- 공무원교육훈련 부담금(자치연수원) 305,232천원
- 고용안정 선제대응 패키지 사업(일자리정책과) 780,000천원
- 다목적 방사광가속기 부지매입(신성장동력과) 8,000,000천원
- 2022 괴산세계유기농산업엑스포 개최(유기농산과) 1,320,000천원
- 담수자원 중 보존시설 자치단체부담금(내수면산업연구소) 1,500,000천원
- 청주에어로폴리수2지구 조성사업(경제자유구역청) 5,200,000천원
- 지자체-대학 협력기반 지역혁신사업(바이오산업과) 7,668,000천원
- 2021 오송화장품뷰티산업엑스포 개최(화장품천연물과) 850,000천원
- K-뷰티 특화브랜드 사업화 지원(화장품천연물과) 100,000천원
- 산불진화용 헬기임차 부담금(산림녹지과) 1,260,000천원
- 사방사업 부담금(산림환경연구소) 1,338,064천원
- 기타수입은 전년보다 4억원(4.72%)을 증액한 108억원이며, 사회복지시설 보조금 전용카드 포인트, 도비사용잔액 등임

<주요 내역>

· 의원휴게숙소 만기 전세금(의회사무처)	480,000천원
· 도비보조금 사용잔액 반환금(예산담당관)	7,000,000천원
· 지역상생발전기금 전입금(예산담당관)	8,000,000천원
· 인터넷·스마트폰 과의존 예방 해소사업(정보통신과)	51,420천원
· 도 금고 운영 협력사업비(세정담당관)	2,000,000천원
· 사회복지시설 보조금 전용카드 포인트(복지정책과)	150,000천원
· 나무의사 등 양성교육 수강료(산림환경연구소)	142,800천원

○ 지방행정제재·부과금

- 과징금은 전년대비 2,500만원(△56.82%)을 감액한 1,900만원 계상
- 변상금은 전년대비 27만원(△3.24%)을 감액한 817만원 계상

<주요 내역>

· 도유재산 무단점유 변상금(회계과)	6,946천원
- 과태료는 전년대비 100만원(1.33%)을 증액한 7,600만원 계상	
· 건설업 관련법 위반 과징금 및 과태료(도로과)	40,000천원

(3) 지방교부세

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률(%)
합 계	682,546,000	698,423,000	△ 15,877,000	△ 2.27
보통교부세	678,746,000	695,563,000	△ 16,817,000	△ 2.42
소방안전교부세	3,800,000	2,860,000	940,000	32.87

- 지방교부세는 지역 간 세원편중으로 인한 재정력 격차를 조정하기 위한 재원으로 「지방교부세법」에 근거하여 국가가 매년 내국세 총액의 19.24%를 지방자치단체에 교부하는 법정 교부세 제도임
- 지방교부세는 전년대비 158억원(△2.27%)을 감액한 6,825억원을 편성, 2021년도 총 세입의 13.13% 규모임

(4) 보조금

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률(%)
합 계	2,894,955,020	2,229,801,551	665,153,469	29.83
국 고 보 조 금	2,281,679,653	1,777,613,726	504,065,927	28.36
국가균형발전 특별회계보조금	320,622,782	291,204,060	29,418,722	10.10
기 금	292,652,585	160,983,765	131,668,820	81.79

- 보조금은 중앙정부가 지방자치단체에 대하여 그 행정수행에 필요한 경비에 대한 재원을 충당하기 위해 경비의 용도를 지정하여 교부하는 재정조정 제도임
- 보조금은 전년대비 6,651억원(29.83%)이 증액된 2조 8,949억원으로 세입예산의 55.69% 규모임

○ 재원별 사업별 내역

- 국고보조금사업은 전년대비 5,040억원(28.36%)이 증액된 2조 2,816억원임
- 국가균형발전특별회계보조금사업은 전년대비 294억원(10.10%)이 증액된 3,206억원임
- 기금은 전년대비 1,316억원(81.79%)을 증액한 2,926억원 규모임

○ 보조금은 세입·세출 예산에서 사업종류 및 내용면에서 가장 많은 비중(55.69%)을 차지하고 있으며, 저소득층·장애인·여성·아동·노인 등 사회적 약자에 대한 복지관련 보조금과 7.28~8.11호우 및 태풍 피해 관련 보조금이 전년대비 크게 증가하였음

○ 보조금은 지역현안 해결, 지역경제 활성화 등을 위한 사업추진 시 긍정적 요인으로 작용하는 것으로 이를 적극 활용하여야 하지만, 대부분의 사업이 국비와 지방비가 동시에 투입되는 구조로 국비 대응 지방비가 지속적으로 증가하고 있어 자치단체의 재정운용을 제약할 수 있어 이에 대한 대책을 강구할 필요하다고 사료됨

【연도별 보조금 예산현황】

(단위 : 백만원)

연 도 별	2016	2017	2018	2019	2020	2021
합 계	1,718,821	1,688,506	1,840,083	2,060,683	2,231,120	2,894,955
국고보조금	1,226,629	1,235,606	1,321,538	1,483,810	1,778,512	2,281,679
국가균형발전 특별회계보조금	389,792	334,589	400,731	446,999	291,204	320,622
기 금	102,400	118,310	117,813	129,873	161,404	292,652

(5) 보전수입등및내부거래

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률(%)
합 계	177,908,724	210,181,954	△ 32,273,230	△ 15.35
보전수입등	33,600,000	74,400,000	△ 40,800,000	△ 54.84
내부거래	144,308,724	135,781,954	8,526,770	6.28

○ 보전수입등내부거래는 전년대비 322억원(△15.35%)이 감액된 1,779억원으로 세입예산의 3.42%임

○ 재원별 사업별 내역

- 보전수입등은 전년대비 408억원(△15.35%)이 감액된 366억원으로 순세계잉여금 400억, 민간융자금회수수입 8억원 감액 계상

▶ 순세계잉여금은 2020년 세출예산 집행잔액을 추계하여 산출한 것으로 해마다 실제 결산금액과 비교, 많은 차이가 발생하는 것에 대한 설명이 필요함

- 내부거래전입금은 교육비특별회계로부터 전입되는 재원으로 전년대비 85억원(6.28%)이 증액된 1,443억원으로 교육비특별회계 전입금이 증액된 것으로 학기중 급식지원사업의 급식일수 증가 및 급식단가 인상, 누리과정 교사 처우개선비 증액 등에 따른 것임

- 예탁 및 예수금은 전년대비 10억원(1.85%)이 증액된 550억원으로 예수금수입 10억원(7.14%)을 증액하고, 시·도지역개발기금 예수금 수입은 변동이 없음

□ 세출예산(일반회계)

- 2021년도 일반회계 세출예산 총규모는 전년도예산액 4조 5,272억원 보다 6,714억원(14.83%)을 증액한 5조 1,987억원을 편성하였음
- 일반회계 세출예산안은
 - 코로나19에 대응하고 지역경제 도약, 경제 5% 도전 기반 조성을 위해 전략적·확장적으로 예산을 편성한 것으로 판단되며,
 - 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위해 행사·축제경비, 기본경비 등의 경상경비를 Zero-Base에서 재검토하여 불필요한 예산을 감액 편성하고 예산집행 상황과 시기 등을 고려하여 집행 가능한 범위의 예산 편성을 통해 이월 및 불용액을 최소화하고 반복적으로 편성된 사업에 대하여는 원점에서 재검토 하는 등 전략적으로 세출예산을 편성하였음
 - 선택과 집중의 원칙에 따라 미래를 대비한 신성장동력산업* 육성, 충북형뉴딜 및 도정책심사업, 매칭사업, 중점지원이 필요한 신규사업 순으로 지역경제 성장기반을 강화하고, 살기 좋은 안전 환경 조성, 포용적 사회안전망 강화를 위한 예산운용에 중점을 두고 편성하였음

* 6대 전략사업 : ICT융합, 바이오, 유기농·식품, 화장품·뷰티, 신교통·항공, 태양광·신에너지

3대 미래유망사업 : 기후·환경산업, 관광·스포츠·무예산업, 첨단형뿌리기술산업

(1) 기능별 세출예산

< 분 야 별 >

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	구성비 (%)	전년도예산액	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
합 계	5,198,753,110	100	4,527,260,632	100	671,492,478	14.83
일반공공행정	439,266,428	8.45	487,144,380	10.76	△ 47,877,952	△ 9.83
공공질서및안전	625,818,838	12.04	331,955,297	7.33	293,863,541	88.53
교 육	234,276,900	4.51	233,159,563	5.15	1,117,337	0.48
문화 및 관광	200,006,102	3.85	193,026,791	4.26	6,979,311	3.62
환 경	362,921,862	6.98	345,002,474	7.62	17,919,388	5.19
사 회 복 지	1,851,007,494	35.60	1,711,865,158	37.81	139,142,336	8.13
보 건	114,557,347	2.20	106,576,902	2.35	7,980,445	7.49
농림해양수산	590,259,204	11.35	458,423,118	10.13	131,836,086	28.76
산업·중소기업	182,959,186	3.52	139,293,964	3.08	43,665,222	31.35
교통및물류	221,869,348	4.27	150,166,691	3.32	71,702,657	47.75
국토및지역개발	143,151,997	2.75	121,883,983	2.69	21,268,014	17.45
예 비 비	33,818,655	0.65	40,224,025	0.89	△ 6,405,370	△15.92
기 타	198,839,749	3.82	208,538,286	4.61	△ 9,698,537	△ 4.65

- 일반회계 세출예산을 기능별(사업별 예산제도에 따른 13개 분야)로 보면 사회복지(35.6%, 1조 8,510억원) 예산점유율이 가장 높게 나타나고 있으며, 공공질서및안전(12.04%, 6,258억원), 농림해양수산(11.35%, 5,902억원), 일반공공행정(8.45%, 4,392억원), 환경(6.98%, 3,629억원) 분야가 전체예산 중 74.42%를 차지하고 있음

< 부 문 별 >

(단위 : 천 원)

부 문 별	예 산 액	구성비 (%)	전년도예산액	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
합 계	5,198,753,110	100	4,527,260,632	100	671,492,478	14.83
일반공공행정	439,266,428	8.45	487,144,380	10.76	△ 47,877,952	△ 9.83
입법및선거관리	5,175,879	0.10	4,870,298	0.11	305,581	6.27
지방행정·재정지원	376,485,831	7.24	418,119,361	9.24	△ 41,633,530	△ 9.96
재정·금융	62,500	0.00	62,500	0.00	0	0.00
일반행정	57,542,218	1.11	64,092,221	1.42	△ 6,550,003	△ 10.22
공공질서 및 안전	625,818,838	12.04	331,955,297	7.33	293,863,541	88.53
경찰	49,030	0.00	51,880	0.00	△ 2,850	△ 5.49
재난방재·민방위	418,652,486	8.05	148,049,196	3.27	270,603,290	182.78
소방	207,117,322	3.98	183,854,221	4.06	23,263,101	12.65
교 육	234,276,900	4.51	233,159,563	5.15	1,117,337	0.48
유아및초중등교육	218,671,914	4.21	216,470,372	4.78	2,201,542	1.02
고등교육	14,676,814	0.28	15,864,711	0.35	△ 1,187,897	△ 7.49
평생·직업교육	928,172	0.02	824,480	0.02	103,692	12.58
문화 및 관광	200,006,102	3.85	193,026,791	4.26	6,979,311	3.62
문화예술	49,288,888	0.95	44,057,544	0.97	5,231,344	11.87
관 광	26,983,699	0.52	24,382,892	0.54	2,600,807	10.67
체 육	93,568,837	1.80	94,956,646	2.10	△ 1,387,809	△ 1.46
문화재	30,164,678	0.58	29,629,709	0.65	534,969	1.81
환 경	362,921,862	6.98	345,002,474	7.62	17,919,388	5.19
상하수도·수질	205,537,284	3.95	246,112,370	5.44	△ 40,575,086	△ 16.49
폐기물	14,510,192	0.28	11,457,360	0.25	3,052,832	26.65
대 기	136,145,559	2.62	80,518,208	1.78	55,627,351	69.09
자 연	6,728,827	0.13	6,914,536	0.15	△ 185,709	△ 2.69
사회복지	1,851,007,494	35.60	1,711,865,158	37.81	139,142,336	8.13
기초생활보장	260,444,010	5.01	246,326,886	5.44	14,117,124	5.73
취약계층지원	305,725,036	5.88	286,610,510	6.33	19,114,526	6.67
보육·가족및여성	414,864,823	7.98	383,361,080	8.47	31,503,743	8.22
노인·청소년	722,783,661	13.90	647,240,209	14.30	75,543,452	11.67
노 동	56,930,391	1.10	50,365,843	1.11	6,564,548	13.03
보 훈	2,732,557	0.05	3,058,599	0.07	△ 326,042	△ 10.66
주 택	87,527,016	1.68	94,902,031	2.10	△ 7,375,015	△ 7.77

(단위 : 천 원)

부 문 별	예 산 액	구성비 (%)	전년도예산액	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
보 건	114,557,347	2.20	106,576,902	2.35	7,980,445	7.49
보건의료	111,140,845	2.14	103,131,159	2.28	8,009,686	7.77
식품의약품안전	3,416,502	0.07	3,445,743	0.08	△ 29,241	△ 0.85
농림해양수산	590,259,204	11.35	458,423,118	10.13	131,836,086	28.76
농업·농촌	429,531,552	8.26	314,576,544	6.95	114,955,008	36.54
임업·산촌	150,702,914	2.90	131,711,427	2.91	18,991,487	14.42
해양수산·어촌	10,024,738	0.19	12,135,147	0.27	△ 2,110,409	△ 17.39
산업·중소기업및에너지	182,959,186	3.52	139,293,964	3.08	43,665,222	31.35
산업금융지원	8,571,795	0.16	8,258,482	0.18	313,313	3.79
산업기술지원	29,942,027	0.58	34,910,755	0.77	△ 4,968,728	△ 14.23
무역 및 투자유치	40,452,185	0.78	29,911,406	0.66	10,540,779	35.24
산업진흥·고도화	48,443,506	0.93	42,206,992	0.93	6,236,514	14.78
에너지및자원개발	3,025,296	0.06	4,336,110	0.10	△ 1,310,814	△ 30.23
산업·중소기업일반	52,524,377	1.01	19,670,219	0.43	32,854,158	167.02
교통 및 물류	221,869,348	4.27	150,166,691	3.32	71,702,657	47.75
도 로	179,546,861	3.45	110,720,305	2.45	68,826,556	62.16
항공·공항	637,500	0.01	1,015,500	0.02	△ 378,000	△ 37.22
대중교통·물류등기타	41,684,987	0.80	38,430,886	0.85	3,254,101	8.47
국토 및 지역개발	143,151,997	2.75	121,883,983	2.69	21,268,014	17.45
지역및도시	83,850,998	1.61	47,438,316	1.05	36,412,682	76.76
산업단지	59,300,999	1.14	74,445,667	1.64	△ 15,144,668	△ 20.34
예 비 비	33,818,655	0.65	40,224,025	0.89	△ 6,405,370	△ 15.92
예 비 비	33,818,655	0.65	40,224,025	0.89	△ 6,405,370	△ 15.92
기 타	198,839,749	3.82	208,538,286	4.61	△ 9,698,537	△ 4.65
기 타	198,839,749	3.82	208,538,286	4.61	△ 9,698,537	△ 4.65

(2) 성질별 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	구성비 (%)	전년도예산액	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
합 계	5,198,753,110	100	4,527,260,632	100	671,492,478	14.83
인 건 비	160,001,472	3.08	150,138,320	3.32	9,863,152	6.57
물 건 비	96,948,243	1.86	98,506,621	2.18	△1,558,378	△1.58
경 상 이 전	2,754,259,084	52.98	2,509,529,348	55.43	244,729,736	9.75
자 본 지 출	1,620,237,761	31.17	1,243,642,044	27.47	376,595,717	30.28
내 부 거 래	533,487,895	10.26	485,220,274	10.72	48,267,621	9.95
예비비및기타	33,818,655	0.65	40,224,025	0.89	△6,405,370	△15.92

○ 성질별 세출예산을 검토해보면

- 인건비는 전년대비 98억원(6.57%)을 증액한 1,600억원으로 세출예산의 3.08% 차지
 - * 2021년도 인건비 인상에 따른 공무원, 기타직보수, 무기계약근로자보수 등 증액
- 물건비는 전년대비 15억원(△1.58%)을 감액한 969억원으로 세출예산의 1.86% 차지
 - * 직무수행경비 2.8억원(4.77%), 재료비 1.4억원(1.84%) 등이 증액되었고, 연구개발비 9억원(△9.02%), 일반운영비6억원(△0.99%), 여비 5억원(△8.42%) 등을 감액편성
- 경상이전경비는 전년대비 2,930억원(13.2%)을 증액한 2조 5,126억원으로 세출예산의 55.48%를 차지하고 있음
 - * 자치단체등이전 2,668억원(11.46%), 포상금 2억원(3.93%) 등이 증액되었고, 연금부담금등 207억원(△41.59%), 민간이전 32억원(△3.27%), 일반보전금 5억원(△7.62%) 등이 감액되었음

- 자본지출은 전년대비 3,765억원(30.28%)을 증액한 1조 6,202억원으로 세출예산의 31.17%를 차지
 - * 자치단체등자본이전 3,578억원(35.82%), 시설비및부대비 174억원(8.45%), 민간자본이전 33억원(11.98%)이 증액되었고, 자산취득비 20억원(△20.51%) 등이 감액되었음
- 내부거래는 전년대비 482억원(9.95%)을 증액한 5,334억원으로 세출예산의 10.26% 차지
- 예비비및기타는 전년대비 64억원(△15.92%)을 감액한 338억원으로 세출예산의 0.65%를 차지

【연도별 성질별 예산현황 : 일반회계】

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
합 계	3,447,953	3,717,873	4,050,168	4,528,579	5,198,753
인 건 비	126,705	132,507	145,272	150,209	160,001
물 건 비	93,231	88,034	97,283	98,707	96,948
경상이전	1,798,432	2,028,829	2,216,393	2,512,641	2,754,259
자본지출	950,117	962,300	1,053,220	1,247,032	1,620,238
내부거래	443,323	475,329	507,755	485,195	533,488
예비비및기타	36,143	30,873	30,244	34,793	33,819

(3) 조직별 예산현황

(단위 : 천원, %)

구 분	예 산 액	구성비	전년도 예산액	구성비	비교증감	증감률
합 계	5,198,753,110	100	4,527,260,632	100	671,492,478	14.83
본 청	4,968,814,171	95.58	4,275,630,599	94.44	693,183,572	16.21
공 보 관	4,752,389	0.09	4,765,212	0.11	△ 12,823	△ 0.27
감 사 관	330,678	0.01	349,934	0.01	△ 19,256	△ 5.50
여성가족정책관	61,931,813	1.19	57,053,059	1.26	4,878,754	8.55
기 획 관 리 실	781,147,839	15.03	812,725,014	17.95	△ 31,577,175	△ 3.89
재 난 안 전 실	419,777,837	8.07	149,182,120	3.30	270,595,717	181.39
행 정 국	88,972,635	1.71	121,633,511	2.69	△ 32,660,876	△ 26.85
보 건 복 지 국	1,752,296,297	33.71	1,608,227,990	35.52	144,068,307	8.96
경 제 통 상 국	150,338,636	2.89	100,445,959	2.22	49,892,677	49.67
신 성장 산업국	58,847,419	1.13	59,555,014	1.32	△ 707,595	△ 1.19
바 이 오 산업국	46,244,539	0.89	22,704,862	0.50	23,539,677	103.68
농 정 국	384,986,961	7.41	270,576,078	5.98	114,410,883	42.28
문화체육관광국	285,980,481	5.50	281,508,775	6.22	4,471,706	1.59
균 형 건 설 국	234,020,297	4.50	151,726,026	3.35	82,294,271	54.24
환 경 산 림 국	492,069,028	9.47	451,322,824	9.97	40,746,204	9.03
소 방 본 부	207,117,322	3.98	183,854,221	4.06	23,263,101	12.65
직 속 기 관	59,881,573	1.15	59,394,660	1.31	486,913	0.82
자 치 연 수 원	7,780,405	0.15	5,668,577	0.13	2,111,828	37.25
농 업 기 술 원	41,805,557	0.80	43,819,159	0.97	△ 2,013,602	△ 4.60
보건환경연구원	10,295,611	0.20	9,906,924	0.22	388,687	3.92
외 청	12,339,745	0.24	11,095,347	0.25	1,244,398	11.22
의 회 사 무 처	12,339,745	0.24	11,095,347	0.25	1,244,398	11.22
사 업 소	157,717,621	3.03	181,140,026	4.00	△ 23,422,405	△ 12.93
도로관리사업소	65,970,045	1.27	43,542,324	0.96	22,427,721	51.51
산림환경연구소	27,214,809	0.52	30,757,506	0.68	△ 3,542,697	△ 11.52
동물위생시험소	21,057,697	0.41	16,427,167	0.36	4,630,530	28.19
농 산 사 업 소	4,739,831	0.09	6,143,953	0.14	△ 1,404,572	△ 22.86
창남대관리사업소	7,226,324	0.14	12,728,973	0.28	△ 5,502,649	△ 43.23
내수면산업연구소	6,374,005	0.12	7,729,918	0.17	△ 1,355,913	△ 17.54
서울세종본부	708,858	0.01	679,686	0.02	29,172	4.29
북 부 출 장 소	1,059,007	0.02	1,039,450	0.02	19,557	1.88
남 부 출 장 소	3,441,250	0.07	4,134,425	0.09	△ 693,175	△ 16.77
충북경제자유구역청	19,926,245	0.38	57,956,624	1.28	△ 38,030,379	△ 65.62

○ 조직별 예산안 규모

1) 본청은 세출예산의	95.58%인	4조 9,688억원
2) 직속기관은	1.15%인	598억원
3) 외청·사업소는	3.27%인	1,700억원

○ 실국별 예산안 규모(200억원 이상, 괄호는 비중)

1) 보건복지국(1조 7,522억원, 33.71%)	2) 기획관리실(7,811억원, 15.03%)
3) 환경산림국(4,920억원, 9.47%)	4) 재난안전실(4,197억원, 8.07%)
5) 농정국(3,849억원, 7.41%)	6) 문화체육관광국(2,859억원, 5.50%)
7) 균형건설국(2,340억원, 4.50%)	8) 소방본부(2,071억원, 3.98%)
9) 경제통상국(1,503억원, 2.89%)	10) 행정국(889억원, 1.71%)
11) 도로관리사업소(659억원, 1.27%)	12) 여성가족정책관(619억원, 1.19%)
13) 신성장산업국(588억원, 1.13%)	14) 바이오산업국(462억원, 0.89%)
15) 농업기술원(418억원, 0.80%)	16) 산림환경연구소(272억원, 0.52%)
16) 동물위생시험소(210억원, 0.41%)	

○ 실국별 예산안 증감 규모

1) 재난안전실(2,705억원, 181.39%)	2) 보건복지국(1,440억원, 8.96%)
3) 농정국(1,144억원, 42.28%)	4) 균형건설국(822억원, 54.24%)
5) 경제통상국(498억원, 49.67%)	6) 환경산림국(407억원, 9.03%)
7) 행정국(△326억원, △26.85%)	8) 기획관리실(△315억원, △3.89%)
9) 바이오산업국(235억원, 103.68%)	

< 상임위별 예산현황 >

(단위 : 천원,%)

구 분	예 산 액	구성비 (%)	전년도예산안	구성비 (%)	비교증감	증감률 (%)
합 계	5,198,753,110	100	4,527,260,632	100	671,492,478	14.83
의회운영위원회	12,339,745	0.24	11,095,347	0.25	1,244,398	11.22
의회사무처	12,339,745	0.24	11,095,347	0.25	1,244,398	11.22
정책복지위원회	2,606,380,418	50.14	2,488,592,673	54.97	117,787,745	4.73
여성가족정책관	61,931,813	1.19	57,053,059	1.26	4,878,754	8.55
기획관리실	781,147,839	15.03	812,725,014	17.95	△31,577,175	△3.89
보건복지국	1,752,296,297	33.71	1,608,227,990	35.52	144,068,307	8.96
보건환경연구원	10,295,611	0.20	9,906,924	0.22	388,687	3.92
서울세종본부	708,858	0.01	679,686	0.02	29,172	4.29
행정문화위원회	399,543,169	7.69	431,828,857	9.55	△32,285,688	△7.47
공보관	4,752,389	0.09	4,765,212	0.11	△12,823	△0.27
감사관	330,678	0.01	349,934	0.01	△19,256	△5.50
행정국	88,972,635	1.71	121,633,511	2.69	△32,660,876	△26.85
문화체육관광국	285,980,481	5.50	281,508,775	6.22	4,471,706	1.59
자치연수원	7,780,405	0.15	5,668,577	0.13	2,111,828	37.25
청남대관리사업소	7,226,324	0.14	12,728,973	0.28	△5,502,649	△43.23
북부출장소	1,059,007	0.02	1,039,450	0.02	19,557	1.88
남부출장소	3,441,250	0.07	4,134,425	0.09	△693,175	△16.77
산업경제위원회	688,075,901	13.23	562,653,872	12.44	125,422,029	22.29
경제통상국	150,338,636	2.89	100,445,959	2.22	49,892,677	49.67
농정국	384,986,961	7.41	270,576,078	5.98	114,410,883	42.28
신성장산업국	58,847,419	1.13	59,555,014	1.32	△707,595	△1.19
농업기술원	41,805,557	0.80	43,819,159	0.97	△2,013,602	△4.60
동물위생시험소	21,057,697	0.41	16,427,167	0.36	4,630,530	28.19
농산사업소	4,739,381	0.09	6,143,953	0.14	△1,404,572	△22.86
내수면산업연구소	6,374,005	0.12	7,729,918	0.17	△1,355,913	△17.54
충북경제자유구역청	19,926,245	0.38	57,956,624	1.28	△38,030,379	△65.62
건설환경소방위원회	1,492,413,877	28.70	1,033,089,883	22.82	459,323,994	44.46
재난안전실	419,777,837	8.07	149,182,120	3.30	270,595,717	181.39
균형건설국	234,020,297	4.50	151,726,026	3.35	82,294,271	54.24
바이오산업국	46,244,539	0.89	22,704,862	0.50	23,539,677	103.68
환경산업국	492,069,028	9.47	451,322,824	9.97	40,746,204	9.03
소방본부	207,117,322	3.98	183,854,221	4.06	23,263,101	12.65
도로관리사업소	65,970,045	1.27	43,542,324	0.96	22,427,721	51.51
산림환경연구소	27,214,809	0.52	30,757,506	0.68	△3,542,697	△11.52

Ⅱ. 검 토 의 견

1. 세입예산

가. 자체세입

- 「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」 제4조의 규정에 따르면 지방자치단체는 지방세와 세외수입 등의 수입원 별로 세입을 전망하여 세입예산에 반영해야 하고 세입을 줄이거나 빠뜨리지 않도록 하며, 세입을 전망할 때에는 지역경제상황, 전년도 징수실적 및 해당 연도의 특수요인 등을 종합적으로 분석하여 반영하여야 함
- 충북도의 열악한 재정 상황을 고려할 때 자체세원 발굴, 체납액 최소화, 과징금 및 과태료 수납 철저 등 자체재원 확충을 통한 지방재정의 건전성 확보를 위한 노력이 필요함

(1) 지방세

- 2021년도 지방세 세입예산안은 전년도 1조 3,229억원 대비 501억원 (3.79%)이 증가한 1조 3,731억원으로 추계
- 2020년도 지방소비세율 인상(6%)은 지방세 증가에 긍정적 요인으로 작용하나, 코로나19로 인한 글로벌 경기둔화, 정부의 부동산 정책 변화와 부동산세제 강화로 인한 거래 감소 등 대내외 경기침체가 예상되어 지방세 신장세는 둔화될 것으로 전망

- 2021년도 지방세수입은 코로나19 확산이 점차 진정될 것이라는 전망에 따라 점진적인 경제회복이 예상되지만, 부동산 경기 위축에 따른 취득세의 소폭 감소와 코로나19로 인한 소비심리 위축이 예상되는 불투명한 상황에서 전년도 보다 상승폭이 다소 둔화된 수준으로 추계한 것으로 보여짐

【연도별 지방세 예산액 대비 징수액 현황】

(단위 : 억원, %)

구 분	예 산 액		최 종 징수액	초과징수액			
	본예산	최종예산		본예산 대 비	비율	최종예산 대 비	비율
2020년	13,229	13,929	-	-	-	-	-
2019년	10,696	12,227	12,904	2,208	20.6	677	5.5
2018년	10,321	10,321	11,346	1,025	9.9	1,025	9.9
2017년	9,457	9,457	10,664	1,207	12.7	1,207	12.7
2016년	8,631	8,631	10,054	1,423	16.5	1,423	16.5

(2) 순세계잉여금

- 순세계잉여금은 잉여금 중 이월금 및 국비 집행잔액을 공제한 금액으로 발생 사유는 세입예산액보다 실제 수입이 많은 경우(초과세입)와 세출예산액보다 실제 적게 지출한 경우(집행잔액)에 발생하며, 지방채의 원리금 상환 및 다음 회계연도의 세입재원으로 활용하고 있음

- 2019회계연도 결산결과 순세계잉여금이 2,100억원으로 일반회계 예산 4조 9,272억원의 4.26%에 해당되며 이는 세입예산 초과징수 793억원, 세출예산 집행잔액 1,306억원 등의 사유로 순세계잉여금 발생 비율이 높은 것으로 나타남
- 지방세 및 세외수입을 과소하게 추계하지 않았는지, 세출예산을 과다하게 편성하지는 않았는지에 대한 적극적인 검토를 통해 순세계잉여금을 줄여가는 노력이 필요함
- 최근 3년간 순세계잉여금의 결산액 대비 예산편성 현황을 보면 평균 순세계잉여금이 2,000억원 이상임에도 순세계잉여금을 결산액 대비 40% 정도만을 예산에 편성하고 있어 이에 대한 설명이 필요함
- ‘예산안 편성과 결산의 금액 차이는 가급적 일치되도록 해야 한다’고 하는 예산 수지균형의 원칙을 준수하고 주민 복리증진을 위해 재정을 건전하고 효율적으로 운영할 수 있도록 노력해야할 것임

【최근 5년간 순세계잉여금 예산편성 현황】

(단위 : 억원)

연 도 별	2016	2017	2018	2019	2020	2021
당초예산액	800	800	1,200	1,100	700	300
결 산 액	2,253	2,043	2,712	2,100	2,861 (최종예산액)	-
예산대비 결산율	108.8%	255%	226%	191%	-	-

2. 세출예산

가. 지방보조금

- 「지방재정법」 제38조 및 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 제4조의 규정에 따라 민간경상사업보조 등은 자치단체별 보조금 총한도액 범위 내에서 사업별 우선순위를 감안하여 예산편성을 하여야 하며, 「지방재정법」 제37조의7의 규정에 따라 보조금사업에 대한 성과평가를 실시하고 그 평가결과를 예산편성에 반영하도록 되어 있음
- 2021년도 보조금 총 한도액은 579억원이고, 이는 2020년 총 한도액 529억원 보다 70억원(13.2%)이 증가되었음
- 충북도의 2020년(2019사업연도) 보조금사업 성과평가 결과(총 914개 사업 2,487억원 중 173 사업은 '미흡', 12개 사업은 '매우미흡')를 반영하여 2021년 예산 편성시 미흡 사업은 예산을 삭감하고, 매우미흡 사업은 지원을 중단하도록 되어있음
- 2021년 지방보조금 예산안 편성내역에 따르면 보조금사업 성과평가 결과를 반영하여 '매우미흡' 사업은 지원을 중단하였고 미흡사업의 경우도 예산 일부를 삭감하거나 실적이 좋지 않은 사업의 경우 지원을 중단하였음
- 위와 같이 민간에서 시행하는 성과가 낮은 보조사업 또는 행사에 대하여 선심성 예산이 편성되지 않도록 성과가 기대되는 사업의 예산 편성여부, 평가는 낮지만 꼭 지원해야 할 사업이 제외되지 않았는지에 대하여는 적극적인 검토가 필요하다고 사료됨

【2019년 도비보조사업 성과평과 미흡이하 예산편성 현황】

(단위 : 천 원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액			비 고
		2020년	2021년	증감	
합 계	77개 사업	4,233,422	3,276,820	△956,602	
여성가족정책관	지역여성지도자 양성지원	12,000	10,800	△1,200	
	충북여성인턴사업 추진 및 사후관리	65,000	48,500	△16,500	
청년정책담당관	대학생 학자금 이자 지원	88,000	60,000	△28,000	
	가족친화 문화조성 사업 지원	25,000	22,500	△2,500	
총 무 과	도시군 청원경찰 체육대회 운영비지원	15,000	13,500	△1,500	
자치행정과	북한이탈노인 심리치료 프로그램 운영	5,000	4,500	△500	
	충북지구 이북도민의 날	18,000	16,200	△1,800	
민간협력 공동체과	정보화마을 운영 활성화	43,200	34,560	△8,640	
	사회적경제 창업 아카데미 운영	20,000	18,000	△2,000	
복지정책과	시군 사회복지협의회 운영 지원	18,000	16,200	△1,800	
	개인운영복지시설 운영지원	56,280	50,400	△5,880	
	아동복지시설종사자 인권 감수성 향상 연찬회	25,000	22,500	△2,500	
	시설아동참고서 지원	35,390	31,851	△3,539	
	입양축하금 지원	10,500	9,450	△1,050	
	방과후 보육료 지원	11,266	8,960	△2,306	
	어린이집 안전공제회 공제료지원	46,000	41,400	△4,600	
	읍면 법인어린이집 차량운영 지원	49,920	44,928	△4,992	
노인장애인과	경로당 간행물 구독료 지원	37,836	34,053	△3,783	

부 서	세 부 사 업	예 산 액			비 고
		2020년	2021년	증감	
노인장애인과	효문화전승발전사업	10,000	5,000	△5,000	
	사할린한인 주민지원	11,360	9,360	△2,000	
	충북수레바퀴 자립상담실 운영	16,500	14,850	△1,650	
	시각장애인가정 가스자동화 차단기 지원	10,000	9,000	△1,000	
	직무지도원사업 참여 발달장애인 인턴지원	11,315	10,184	△1,131	
보건정책과	외국인환자 통역전문요원 지원사업	5,000	4,500	△500	
	한센환자 선도사업	15,400	13,860	△1,540	
	자살위험자 응급개입치료비 지원	51,000	45,900	△5,100	
경제기업과	전국 전통시장 박람회 참가 지원	18,000	16,200	△1,800	
	충북소상공인포럼 운영지원	10,000	9,000	△1,000	
	충북지역 기계리더스 포럼 운영지원	4,000	0	△4,000	
	지역 생산품 애용 충북사랑 운동 전개	20,000	0	△20,000	
일자리정책과	충청북도노사민정협의회 운영지원	153,450	138,105	△15,345	
	생산적 일손봉사 지원(자원봉사센터운영)	390,890	351,801	△39,089	
농업정책과	함께하는 농정포럼 운영지원	10,000	9,000	△1,000	
	전국으뜸 농산물 한마당 참가	6,000	5,400	△600	
유기농산과	유기농 인증 확대를 위한 교육 지원	31,200	24,960	△6,240	
	벼 우량종자대 지원	829,650	746,685	△82,965	
	농작업 안전사용 장비 지원	72,000	64,800	△7,200	

부 서	세 부 사 업	예 산 액			비 고
		2020년	2021년	증감	
유기농산과	가뭄대비 급수저장조(물저금통) 지원	56,250	50,625	△5,625	
농식품유통과	농산물 산지유통시설 개보수	20,000	0	△20,000	
축수산과	돼지고기품질 향상 지원	25,920	0	△25,920	
	충청북도 품질인증 축산물 포장재 지원	9,000	8,100	△900	
	친환경 미꾸라지 양식장 육성	15,000	4,500	△10,500	
	내수면양식장 지하수 노후관정 정비	15,000	13,500	△1,500	
	수산물 집하장 및 가공판매시설 지원	86,400	77,760	△8,640	
	자연산 민물고기 진공포장기 지원	14,400	12,960	△1,440	
	축산인 한마음체육대회 지원	10,000	9,000	△1,000	
	충북 양봉인 대회 지원	9,000	8,100	△900	
동물방역과	AI 예방 방역시설 개선	40,500	0	△40,500	
	소 설사병 현장 진단키트 보급	66,000	59,400	△6,600	
문화예술산업과	청주예술의전당 운영비 지원	300,000	270,000	△30,000	
	속리산 단풍가요제 지원	20,000	0	△20,000	
	전국 박달가요제 지원	20,000	18,000	△2,000	
	제37회 충북연극제 개최	15,000	12,000	△3,000	
	제4회 대한민국연극제 참가	30,000	27,000	△3,000	
	2019 국제 청소년 페스티벌	48,000	43,200	△4,800	
	이웃사랑과 나눔의 성탄 문화예술제	20,000	18,000	△2,000	
	계간지 덩아돌하 발간사업	13,000	11,700	△1,300	

부 서	세 부 사 업	예 산 액			비 고
		2020년	2021년	증감	
문화예술산업과	한-중 예술문화교류	15,000	13,500	△1,500	
	충북-베트남 문화예술교류	30,000	27,000	△3,000	
	드라마영화 제작지원	100,000	50,000	△50,000	
	제3회 충북 문화재 기능인 작품전	28,000	25,200	△2,800	
	충청북도 문화유산 답사기 공모전	30,000	0	△30,000	
	오페라 공연 지원	27,000	24,300	△2,700	
체육진흥과	체육기금조성	54,000	48,600	△5,400	
	충북꿈나무어린이축구대회	15,000	13,500	△1,500	
	전국 패러글라이딩 대회	10,000	9,000	△1,000	
	세계택견대회	36,000	32,400	△3,600	
	충북도민등산교실	18,000	16,200	△1,800	
	WK(여자축구)리그 유치	46,000	41,400	△4,600	
체육진흥과	내셔널 바둑리그 참가	30,000	0	△30,000	
관광항공과	관광의 날 행사 운영	10,000	9,000	△1,000	
환경정책과	농촌페비닐 공동집하장 확충지원	115,500	0	△115,500	
	자원순환(재활용) 활성화사업	515,000	305,750	△209,250	
수질관리과	지하수 방치공 원상복구 지원	11,800	10,600	△1,200	
농업기술원	농촌교육농장 청소년체험 활성화 지원	9,000	8,100	△900	
농산사업소	오디 생산비 절감 기자재 보급	27,495	18,018	△9,477	
남부출장소	남부권 취업박람회 개최	15,000	13,500	△1,500	

나. 출자·출연금 적정성

- 2021년도 충청북도 출연금은 총 26건, 196억원을 편성하여 전년도 예산 대비 20억원(11.8%)이 증액되었음
- 출연금은 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)에 따라 법령에 근거가 있는 경우, 동법 제17조제2항의 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 기관과 그 목적과 설립이 법령 또는 조례에 근거가 있는 경우에만 출연할 수 있고 예산안을 제출하기 전에 미리 의회의 의결을 얻어야 함
- 출연금은 기관에 출연을 하면 예산을 자체적으로 편성하고 사업 집행 후 잔액이 발생되어도 이사회의 의결을 거쳐 다음연도로 이월하여 사용이 가능하고 정산반납을 하지 않아도 됨에 따라 출연과 출연금 규모에 신중을 기해야 할 것임
- 출자·출연기관의 역할, 도정목표와의 부합성, 지원규모의 적정성 등을 보다 종합적으로 검토하여 지원하되, 경영혁신을 최우선 목표로 책임경영을 강화해야 할 것으로 보이며 중복지원, 예산낭비가 이루어지지 않도록 출연금 편성에 심도 있는 검토가 필요할 것으로 판단됨
- 특히, 최근 도 산하 공공기관이 불미스러운 사건들로 언론에 보도되는 등 도민의 신뢰를 잃고 있어 감독부서에서는 지도·감독에 만전을 기해야 할 것으로 판단됨

【출연금 예산 편성 현황】

(단위 : 천원)

부 서	출 연 기 관	세 부 사 업	예 산 액		증 감
			2020년	2021년	
	합 계	26개 사업	17,602,188	19,677,270	2,075,082
여성가족정책관	충북여성재단	충북여성재단 출연금	1,204,948	1,317,177	112,229
정책기획관	충북연구원	충북연구원 운영	4,400,000	4,450,000	50,000
	한국지방행정연구원	한국지방행정연구원 지원	250,000	250,000	-
예산담당관	지방공기업평가원	지방공기업평가원 지원	60,000	60,000	-
세정담당관	지방세연구원	지방세연구원 출연금	137,971	139,552	1,581
창간정책담당관	충북인재양성재단	충북인재양성재단 운영	650,000	686,000	36,000
정보통신과	충북시청자미디어센터	충북시청자미디어센터 운영	226,000	254,850	28,850
신 성 장 동 력 과	충북과학기술혁신원	충북과학기술혁신원 운영비 지원	200,000	565,000	365,000
	충북산학융합본부	과학사업화를 통한 기업성장지원 사업	400,000	400,000	-
	연구개발특구진흥재단	충북 청주 강소연구개발특구 육성사업(대응)	250,000	250,000	-
바 이 오 산 업 과	오송첨단의료산업진흥재단	오송첨단의료산업진흥재단 출연금	2,750,000	2,500,000	△250,000
	(사)충북산학융합본부	기업인력양성 일학습병행사업 지원(대응)	50,000	50,000	-
	(사)충북산학융합본부	지역산업 맞춤형 인력양성사업(대응)	50,000	50,000	-
	(사)충북산학융합본부	산학연 발전사업	400,000	360,000	△40,000
	(사)충북산학융합본부	충북산학융합본부 운영	600,000	600,000	-
	창조경제혁신센터	바이오창업아카데미 개설 운영	200,000	200,000	-
	한국보건산업진흥원	바이오 코리아 개최	365,000	365,000	-
	(재)오송바이오진흥재단	바이오 페스티벌 개최	130,000	130,000	-
	(재)오송바이오진흥재단	오송국제바이오 심포지엄	22,500	22,500	-
화 장 품 천연물과	한국세라믹기술원	융합바이오세라믹테크노베이터 구축(대응)	200,000	454,500	254,500
	(재)오송바이오진흥재단	2021 오송화장품뷰티산업엑스포 개최	2,800,000	2,800,000	-
	화장품임상연구지원센터	화장품 소재 유효성 및 안전성 시험비 지원	100,000	100,000	-
	(재)오송바이오진흥재단	K-뷰티 특화 브랜드 사업화 지원	-	200,000	200,000
유기농산과	(재)오송바이오진흥재단	2022 과산세계유기농산업엑스포 개최	-	1,320,000	1,320,000
문화예술 산업과	(재)충북문화재단	충북문화재단 운영비 지원	1,355,769	1,342,691	△13,078
	충청북도문화재단연구원	충북문화재단연구원 문화재 진흥사업 지원	(800,000)	810,000	810,000

다. 지방세지출보고서

- ‘지방세 지출보고서’는 「지방세특례제한법」 제5조의 규정에 따라 직전 회계연도의 지방세 감면 등 지방세 특례에 따른 재정 지원 실적과 해당 회계연도의 추정 금액에 대한 보고서임
- 예산안 첨부서류인 2020년 충청북도 지방세 지출보고서에 따르면 지방세 지출액(비과세·감면)은 2019년 1,784억원(결산), 2020년 1,687억원(추계)으로 2020년도의 경우 전년보다 97억원 감소할 것으로 전망하고 있음

【지방세 비과세·감면 현황】

(단위 : 백만원)

구 분		2019년(결산)	2020년(추계)	비교증감
비과세·감면액		178,427	168,709	△9,717
	비과세	51,988	38,986	△13,002
	감 면	126,438	129,722	3,284
지방세 징수액		1,290,484	1,496,245	205,760
비과세·감면율		12.1	10.1	△2.0

- 지방세 감면제도는 건전한 지방재정 운영 및 공평과세 실현을 위해 납세의무가 인정되는 지방세에 대하여 경제·사회·정책적 목적에 따라 전부 또는 일부를 경감할 수 있도록 운영하고 있음
- 지방세 비과세 및 감면 실태에 대한 면밀한 분석을 통해 관행적인 비과세·감면 등을 현실에 맞게 개선하고 악용사례가 없도록 운영해야 할 것이며 세수 확대를 위해서는 새로운 세원 발굴, 체납액 징수 뿐만 아니라 지방세 지출(감면)을 줄이는 것도 필요하다고 판단됨

라. 중기지방재정계획

- 중기지방재정계획은 「지방재정법」 제33조(중기지방재정계획의 수립 등)에 따라 지방자치단체의 발전계획과 수요를 중·장기적으로 전망하여 반영한 다년도 예산으로, 효율적인 자원배분을 통한 계획적인 지방재정 운용을 위해 수립하는 5년간의 연동화 계획임
- 예산규모 전망은 계획기간(2021 ~2025년) 중 일반회계 및 특별회계, 기금을 합한 예산규모는 39조 1,063억원으로 연평균 4.9% 증가가 예상됨
 - 일반회계 : 30조 9,322억원(79.1%)으로 연평균 4.8% 증가
 - 특별회계 : 3조 7,175억원(9.5%)으로 연평균 4.2% 증가
 - 기 금 : 4조 4,566억원(11.4%)으로 연평균 6.2% 증가 전망

【연도별 중기지방재정계획 예산규모】

(단위 : 억원, %)

구 분	합 계	중기재정계획					연평균 증감률
		2021	2022	2023	2024	2025	
총 규 모	391,063	70,479	75,951	78,544	80,703	85,386	4.9
일반회계	309,322	55,932	60,211	62,013	63,660	67,506	4.8
특별회계	37,175	6,795	7,106	7,467	7,791	8,016	4.2
기 금	44,566	7,752	8,634	9,065	9,251	9,864	6.2

마. 순도비 2천만원 이상 신규사업

- 2021년도 예산안에 반영된 2천만원 이상 순도비 신규사업은 116건, 844억원으로 전년도 439억원보다 405억원(92.2%)이 대폭 증액되었는 바 이에 대한 설명이 필요함
- 신규사업은 전년도 예산으로 편성되지 않고 해당연도에 새로 편성되어 실시하는 사업으로 과거 집행실적이 존재하지 않고 사업수요에 대한 예측자료 등이 부족한 측면이 있으므로 사업계획을 철저히 세워 집행과정에서 사업 추진의 장애요소를 제거하는 등 집행에 차질이 없도록 노력이 필요함
- 이전 사업의 경우 외부환경의 특별한 변화가 없는 경우 사업의 타당성을 인정받을 수 있는 반면, 신규사업은 과거에 없던 새로운 사업이 추가된 관계로 수요 등 외부환경에 대한 예측 실패, 필요한 행정절차 고려 부족 등의 이유로 사업지연이 발생하거나 집행이 부진할 가능성이 있음
 - 신규사업은 통상 계속사업으로 이어져 향후 재정이 지속적으로 투입될 가능성이 높다는 점에서 사업추진의 필요성과 타당성, 집행가능성 및 사업효과 등에 관하여 보다 세밀한 검토가 필요함
- 아울러 신규로 편성된 사업의 경우 투자우선순위 적정 여부, 행정수요 산출의 타당성 여부, 행정절차(투자심사, 공유재산관리계획, 시군 재정협의 등) 사전이행 여부 등을 예결위 심사과정에서 면밀하게 살펴볼 필요가 있다고 사료됨

【신규사업 현황(도비 2천만원 이상)】

※ 일반회계, 자체사업

(단위 : 천원)

부 서 명	세 부 사 업	예산액 (도비)	비 고 (사업명세서)
합 계	116건	84,461,840	
공 보 관	소회의실 HD 영상장비 구축	80,000	p.7
여성가족정책관	디지털홍보마케팅 청년여성일자리 사업	151,200	p.34
청년정책담당관	고등학교 무상교육 지원	549,853	p.81
법무혁신담당관	주민참여형 자치입법플랫폼 구축	170,000	p.84
사회재난과	재난안전대책본부운영	55,080	p.18
자연재난과	태풍(마이삭,하이선) 재해복구	2,810,378	p.25
총 무 과	직원 대상포진 예방접종비 지원	39,270	p.26
	현업근로자 안전·보건관리 위탁운영	38,214	p.32
민간협력공동체과	충청북도새마을회관 보수공사	20,000	p.45
정보통신과	사이버침해대응시스템 노후장비 교체	435,000	p.63
	빅데이터 활용 기본계획 수립	80,000	p.61
	블록체인 기반 유통이력관리 플랫폼 구축(대응)	200,000	p.58
	농촌지역 광대역통합망 구축(대응)	90,720	p.62
노인장애인과	대한노인회 충북연합회관 증축 설계비	100,000	p.131
	사회복지시설 평가심사수당(노인)	25,440	p.133
	전국 피플퍼스트대회 지원	50,000	p.142
	충청북도 피해장애인 쉼터 기능보강	21,778	p.145
보건정책과	도 역학조사관 추가 업무활동장려금 지원	21,510	p.162
	충북도립노인전문병원 운영비 지원	300,000	p.167
경제기업과	유튜브활용 기업 마케팅 지원	200,000	p.12
	중소기업 온라인 마케팅 활성화	160,000	p.19

부 서 명	세 부 사 업	예산액 (도비)	비 고 (사업명세서)
경제기업과	충북 산업·경제 정책지원 빅데이터 플랫폼구축	200,000	p.12
투자유치과	농공단지 스마트화 구축	1,840,000	p.27
일자리정책과	투자협약기업 맞춤형 인력양성 및 취업지원	100,000	p.29
	충북 근로자건강센터 운영 지원	20,000	p.33
	근로관계권리보호센터 운영 지원	50,000	p.33
국제통상과	수출기업인과 아충연 공동 수출진흥 포럼	20,000	p.37
	충북 김치 세계화 지원 사업	100,000	p.38
신성장동력과	미래 신성장산업 육성 기반 구축	50,000	p.46
	방사광가속기 범국민 공감대형성	100,000	p.48
	다목적 방사광가속기 부지매입	8,000,000	p.49
산업육성과	자동차 부품 인증지원 사업	200,000	p.54
	소부장 전문기업 육성 지원 사업	200,000	p.55
	충북 승강기산업 육성지원 사업	20,000	p.55
	충북 국방벤처센터 운영사업	400,000	p.55
바이오산업과	바이오 혁신경영 교육 프로그램 운영	300,000	p.39
	임상시험 전문인력 양성	200,000	p.39
	지자체-대학 협력기반 지역혁신사업(대응)	12,780,000	p.39
	충청북도 감염연구단 운영	90,000	p.40
	의료기기 수출기업 인증지원사업	200,000	p.41
	바이오기업 GMP인증 지원사업	180,000	p.41
	오송 바이오산업단지 조성사업	4,000,000	p.42

부 서 명	세 부 사 업	예산액 (도비)	비 고 (사업명세서)
화장품천연물과	천연물 소재 활용 원료 개발 지원사업	36,000	p.44
	한방·천연물제품 포장디자인 고급화 지원	30,000	p.44
	면역체계 증진 제품 개발지원	90,000	p.44
농업정책과	미래해양과학관 건립 부지매입비	3,000,800	p.86
유기농산과	2022 괴산세계유기농산업엑스포 개최	1,320,000	p.95
	과수화상병 대체작목 육성지원	105,000	p.104
축수산과	축사 악취개선 시설 지원	22,500	p.119
동물방역과	농식품 기술융합 창의인재 양성사업(대응)	70,000	p.129
문화예술과	충청북도 무지개다리 사업	20,000	p.87
	충북 독서대전 개최	50,000	p.92
	대성로 122번길 한국형 몽마르트 조성	78,000	p.93
	충청북도 예술인 실태조사	40,000	p.96
체육진흥과	제74회 전국남녀종합탁구선수권대회	30,000	p.113
	한국무예총연합회 지원	30,000	p.116
	충북체육회관 시설보수 및 관리	120,000	p.119
	2027 하계세계대학경기대회 유치	2,000,000	p.120
	강호축 상생 충북,강원 마라톤 대회	55,000	p.112

부 서 명	세 부 사 업	예산액 (도비)	비 고 (사업명세서)
관광항공과	충북 대표 관광상품 개발 지원	45,000	p.126
	청주국제공항 홍보 동영상 제작	20,000	p.130
건축문화과	광고물 정비 안전점검 지원	110,000	p.132
	옥외광고 소비쿠폰 지원사업	108,802	p.132
도 로 과	신돈-쌍정 지방도 확포장공사	1,300,000	p.67
	기반시설 관리계획 수립	600,000	p.69
교통정책과	택시운임 · 요금의 기준 및 요율 조정 용역	35,000	p.74
	제4차 충청북도 교통안전 기본계획 수립 용역	52,000	p.77
토지정보과	지적삼각점 측량 수수료	56,258	p.79
환경정책과	자원순환(재활용)활성화사업	305,750	p.135
기후대기과	기후변화 적응대책 세부시행계획 수립	96,460	p.139
산림녹지과	산사태 발생 우려지역 실태조사	140,000	p.176
의회사무처	의원숙소 매입	650,000	p.9
자치연수원	자치연수원 북부권 이전 사업	1,635,000	p.154
	자치단체 통합교육 관리시스템 도입	341,581	p.155
	온라인 화상교육 시스템 구축	20,636	p.156
농업기술원	농업기술원 전산실 노후 보안장비 교체	35,000	p.221
	화훼작물 아쿠아포닉스 시설 구축	50,000	p.228
	해충실험실 실험장비 및 환경개선 장비 구축	130,000	p.232
	포도연구소 배수로 정비공사	60,000	p.239
	마늘연구소 도로포장 및 배수로 정비공사	107,000	p.242

부 서 명	세 부 사 업	예산액 (도비)	비 고 (사업명세서)
농업기술원	수박연구소 농작업용 트랙터 및 부속기 구입	52,300	p.243
	대추연구소 노후시설 보수공사	20,000	p.248
	대추연구소 가공실험실 장비 구입	24,700	p.248
	국내 육성 마늘 신품종 조기보급 시범	21,000	p.277
	농가 보급형 스마트팜 기술보급 시범	25,200	p.277
	지역농업 활성화를 위한 현지 로컬푸드판매장 설치	31,500	p.278
	특용작물 수직 다단식 재배 시범	37,800	p.278
	도농 상생 팜핑 모델 조성	21,000	p.283
산림환경연구소	산림과학박물관 보완사업	30,000	p.185
	목재문화체험장 보완사업	43,000	p.187
	산림경영계획 작성	36,540	p.214
동물위생시험소	정액 품질검사 장비	90,000	p.143
동물위생시험소 음성축산물검사소	살모넬라 검사용 배지완제품 구입	21,600	p.168
농산사업소	벼육묘장 시설 보완사업	135,000	p.175
	찰옥수수 보급종 채종단지 조성사업	32,000	p.177
	양잠시설 석면제거	43,600	p.178
청 남 대 관리사무소	청남대 본관 승강기 교체	70,000	p.137
	대통령길 관람로 목책 정비사업	35,550	p.138
	청남대 주차장 사면보강공사	110,000	p.138
내수면산업 연 구 소	야외 사육지 보수보강	145,000	p.185
	토종어류 유전자 검사실 운영	30,000	p.194
	수산식품산업거점단지 자동차극장 운영	28,000	p.195

부 서 명	세 부 사 업	예산액 (도비)	비 고 (사업명세서)
내수면산업 연구 소	수산물식품산업거점단지 환경개선	28,000	p.197
충북경제 자유구역청	청주에어로폴리스2지구 조성원가 산정 경비	33,000	p.297
	청주에어로폴리스3지구 조성사업	2,000,000	p.298
소방행정과	소방공무원 배상책임보험	40,272	p.237
	선택적 복지제도 운영	3,779,982	p.237
	장기근속자 사기진작	30,000	p.237
	소방본부 통합청사 운영	458,836	p.238
	연금부담금	22,887,785	p.242
	국민건강보험부담금	4,993,837	p.242
	노인장기요양보험부담금	511,868	p.242
대응예방과	재난안전체험관 운영	374,190	p.245
광역119 특수구조단	소방선박 전용부두 계류시설 보강	264,040	p.254
119종합상황실	소방본부 통합 홈페이지 재구축	207,000	p.259
충주소방서	서충주119안전센터 행정장비 및 집기물품 등	125,010	p.285

바. 용역비 적정성

- 2021년도 충청북도 각종 용역비 예산편성은 ‘도정업무추진 학술용역(pool)’ 등 12건, 18억원으로 전년 32억원 대비 14억원(43.7%)이 감액 편성되었음
- 이들 각종 용역사업들은 법령 및 조례에 따른 의무사항이거나 각종 정책에 활용하기 위해 충청북도 용역과제심의위원회를 거쳐 반영된 예산으로
 - 신규 용역 예산 12건, 18억원의 예산이 행정에서 수행해야할 사항을 용역비로 편성하고 있는 것은 아닌지, 용역의 필요성·타당성, 용역비의 적정성 등에 대한 자세한 설명이 필요함
- 아울러 완료된 용역에 대한 평가를 실시함에 있어 전문성과 공정성을 확보하여 평가에 대한 신뢰도를 높여야 하며, 용역성과물의 주요정책 반영 여부를 지속적으로 관리·분석하여 예산의 효율적인 운용에 기여할 수 있도록 용역 사전심사 뿐만 아니라 사후관리에도 철저를 기해야 할 것임

【2021년 연구용역비 편성 현황】

(단위 : 천원)

부 서 명	세 부 사 업	예산액	용역심위 위원회 심의여부
합 계	12건	1,810,460	
정책기획관	도정업무추진 학술용역(POOL)	1,200,000	-
예산담당관	성인지예산서 분석 용역	10,000	여
	지방공기업 경영평가 용역	40,000	여
	출자출연기관 경영평가 용역	72,000	여
정보통신과	빅데이터 활용 기본계획 수립	80,000	여
일자리정책과	충청북도 노동정책 기본계획 수립	90,000	여
에너지과	도시가스회사 공급비용 산정용역	30,000	여
	도시가스 시설분담금 부과기준 산정 용역	15,000	여
교통정책과	시외버스 비수익노선 손실액 산정 용역	90,000	여
	제4차 충청북도 교통안전 기본계획 수립 용역	52,000	여
	택시운임 · 요금의 기준 및 요율 조정 용역	35,000	여
기후대기과	기후변화 적응대책 세부시행계획 수립	96,460	여

사. 중복형 뉴딜사업

- 충청북도는 포스트 코로나 시대 산업 대변혁에 선제 대응하고, 침체된 지역 건설경기 활성화를 위한 시·군 대표 시설투자사업 등을 지원하기 위해 중복형 뉴딜사업을 본격적으로 추진하기 위해 편성하였음
- 중복형 뉴딜사업 예산으로 2020년 4회 추경에 39개 사업, 494억원을 편성하여 추진중에 있으며, 2021년도 예산안에 26개 사업, 720억원을 편성하였음
- 코로나19로 침체된 지역경제 회복을 위해서는 무엇보다 신속한 예산집행이 필요한 상황인 만큼 향후 추진방향, 추진절차 등에 대하여는 철저한 준비를 통해 차질 없는 사업이 추진이 될 수 있도록 철저한 준비가 필요하다고 판단됨

【중복형 뉴딜사업 예산 현황】

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액		비 고 (집행률)
		2020년	2021년	
합 계	39개 사업	49,478,000	72,010,500	
청년정책 담당관	도립대 생활관 신축	6,000,000	-	100%
노인장애인과	장애인복지관 건립	1,400,000	-	100%
경제기업과	유망벤처·스타트업 육성 펀드 조성 및 창업지원	20,000	-	100% 국비공모 2월
투자유치과	농공단지 스마트화	230,000	1,840,000	100% 국비32.2억별도
신성장동력과	글로벌 사이언스 아카데미 빌리지 조성	100,000	-	100% 기본용역중

부 서	세 부 사 업	예 산 액		비 고 (집행률)
		2020년	2021년	
에너지과	태양광·ESS융복합 제조 검증기반 구축	500,000	4,610,000	100%
	수소 모빌리티 파워팩 평가인증 기반구축	20,000	-	100% 기본용역중
	진천읍 송전선 지중화	200,000	-	진천군 사업포기
화 장 품 천연물과	일라이트 지식산업센터	300,000	0	100%
바이오산단 지 원 과	충북 청주전시관 건립	4,000,000	7,500,000	100%
유기농산과	바이오첨단농업복합단지 조성	4,490,000	12,825,000	70%
문화예술 산업과	충주 예술의전당 건립	900,000	1,000,000	100%
	보은 법주사 성보박물관 건립	6,100,000	3,350,000	76%
	진천 문화예술회관 건립	700,000	1,890,000	100%
	괴산 군립도서관 건립	400,000	2,100,000	100%
	책마루 도서관 건립	2,900,500	3,175,500	100%
체육진흥과	오송 다목적 실내체육관 건립	200,000	-	100%
	수안보 스포츠타운 조성	100,000	1,200,000	100%
체육진흥과	보은 다목적 종합운동장 조성	175,000	4,208,000	100%
	영동 군민체육시설 복합화	200,000	1,743,000	100% 교통정책과 일부 포함
	영동 체육공원 조성	5,398,000	770,000	100%
	증평 종합운동장 건립	3,700,000	2,200,000	100%
	음성 생활체육공원 조성	210,000	3,256,000	100%
	음성 반다비 체육센터 건립	2,000,000	3,000,000	100%

부 서	세 부 사 업	예 산 액		비 고 (집행률)
		2020년	2021년	
관광항공과	괴산 수옥정 관광지 편익시설 조성	1,000,000	2,100,000	100%
	단양 디캠프 조성	300,000	-	100%
균형발전과	증평 연탄산업단지간 연계도로 개설	1,000,000	2,170,000	
	물길100리 관광기반 조성	600,000	-	100%
도 로 과	신돈-쌍정 지방도 확포장 공사	300,000	1,300,000	26.7% 타당성용역중
	충주의료원 진입도로 개설	300,000	-	100%
교통정책과	제천 시민주차타워 건립	2,300,000	2,623,000	100%
환경정책과	시루섬 생태 탐방로 조성	950,000	-	-
산림녹지과	우암산 명품 둘레길 조성	262,500	6,250,000	100%
내수면산업 연구소	괴산 아쿠아리움 건립	1,400,000	1,500,000	
남부출장소	남부출장소 이전	222,000	-	0%
충북경제 자유구역청	스마트 의료플랫폼 시범모델 사업	200,000	500,000	100%
	충북 드론·UAM 연구센터 설립	200,000	500,000	100%
	메디코스메틱 연구센터 설립	100,000	200,000	100%
	충북 천연 향기연구소 설립	100,000	200,000	0%

아. 한국판 뉴딜사업

- 한국판 뉴딜사업은 정부가 코로나19로 인한 경제적·사회적 위기를 극복하고 성장 동력을 확보하기 위해 추진하는 사업으로 경제 전반의 디지털 혁신을 촉진하는 디지털 뉴딜, 저탄소·녹색전환을 지원하는 그린뉴딜, 구조전환에 따른 안전망을 강화하는 안전망 강화로 구성되어 있음
- 정부는 2020년도 제3회 추경예산을 통해 4.8조원을 편성하였고 2021년 예산안에 21.3조원을 편성, 향후 연간 20조원 규모의 투자를 유지하여 2025년까지 총 114.1조원을 투입할 계획임
- 2021년도 예산안에 편성 요구된 한국판 뉴딜사업 관련 사업은 16개 사업, 1,717억원을 편성하였으며 주요사업으로는 전기자동차 구매지원 592억원, 지방상수도 현대화사업 423억원, 지역사랑상품권 발행지원 327억원 등이 있음
- 정부가 포스트 코로나 이후 한국판 뉴딜사업에 역점을 두고 막대한 재원을 투자하고 있는 만큼, 집행부는 중복형 뉴딜사업과의 연계와 신규사업 발굴 등을 통한 국비 확보를 위해 노력해야 할 것으로 판단됨

【한국형 뉴딜사업 예산 현황】

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액	비 고 (사업명세서)
합 계	16개 사업	171,713,882	
사회재난과	재난관리자원 통합관리시스템 구축	1,308,000	p.8
자연재난과	국가하천유지관리 (스마트 홍수관리시스템 구축)	6,328,000	p.31
	재해위험지역 재난대응 조기경보시스템	5,252,000	p.25
복지정책과	어린이집 확충	1,379,784	p.120
	긴급복지지원	6,407,000	p.109
	시군 보육교직원 처우개선(대체교사)	2,768,600	p.122
보건정책과	호흡기 전담 클리닉 설치운영 지원	1,600,000	p.175
	보건소 모바일헬스케어	482,748	p.155
경제정책과	지역사랑상품권 발행지원	32,780,000	p.14
일자리정책과	지역방역일자리사업	1,769,300	p.29
신성장동력과	스마트공장 구축	2,760,800	p.48
문화예술산업과	세계유산 활용콘텐츠 구축사업	910,000	p.108
건축문화과	도시재생뉴딜(우리동네 살리기)	5,488,000	p.134
기후대기과	전기자동차 구매지원	59,240,000	p.141
수자원관리과	지방상수도현대화사업	42,339,650	p.147
도로관리사업소 옥천지소	재해위험지역 재난대응 조기경보시스템	900,000	p.112

자. 전년대비 전액삭감 및 10억 이상 감액사업

- 전년대비 전액 삭감되었거나 10억 이상 감액된 자체사업은 45개 사업 366억원으로 전년대비 391억원(△51.6%) 감소하였음
- 사업공정률 반영, 계속사업의 연도별 집행에 따른 예산반영 등의 사업계획 및 사업량 변경에 따른 감액은 재정운영에 탄력성을 부여할 수 있다는 점에서 긍정적인 면이 있지만 지역경제 활성화를 위해 필요한 사업 등이 감액되는 것은 아닌지에 대하여는 검토할 필요가 있다고 사료됨

【전액삭감 및 10억이상 감액사업】

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액		비 고 (삭감사유)
		2020년	2021년	
합 계	45개 사업	75,788,991	36,601,182	
여성가족정책관	성평등 학습만화 등 제작	7,200	-	
	다함께돌봄사업 종사자 처우개선비	2,760	-	대우수당으로 변경
정책기획관	수습사무관 운영	9,000	-	
예산담당관	도, 시·군 예산담당자 워크숍	4,500	-	
청년정책담당관	충북도립대학교 운영비 지원	10,659,530	9,267,864	
자연재난과	지방하천유지관리사업	2,500,000	1,500,000	우선순위 일부반영
총 무 과	퇴직예정 공무원 포상 부상품	37,700	-	
	선택적복지제도 운영	6,688,918	3,484,590	소방본부 분리
자치행정과	도-시·군 소통담당자 합동워크숍	1,300	-	

부 서	세 부 사 업	예 산 액		비 고 (삭감사유)
		2020년	2021년	
자치행정과	남북교류협력기금 전출금	1,000,000	-	
회 계 과	공용차량 대체구입	142,000	-	
정보통신과	도정현안 빅데이터 분석사업	200,000	-	
복지정책과	지역이동센터 종사자 처우개선비 지원	193,440	-	대우수당으로 변경
	요보호아동그룹홈 종사자 처우개선비 지원	31,680	-	대우수당으로 변경
	신규 사회복지공무원 연찬회 지원	4,500	-	
노인장애인과	발달장애인 GPS장비 지원	6,000	-	
식의약안전과	밥 맛 좋은 집 발굴 육성	30,000	-	기금사업으로 운영
바 이 오 산 업 과	바이오 창업 글로벌 비즈니스 개발 지원	80,000	-	
	바이오 원스톱 플랫폼 구축	500,000	-	
	바이오헬스 혁신 커뮤니티 운영	10,000	-	
화장품 천연물과	국제 화장품 원료 박람회 참가지원	40,000	-	
농업정책과	충북 농촌생활 마중물 교육 프로그램	9,000	-	
유기농산과	환경친화적 멀칭비닐 지원	47,250	-	
	농작물 재해보험 지원	3,000,000	2,000,000	
축수산과	육우 거세시술료 지원	16,200	-	
	불법어업 방지 및 수산물 원산지 홍보	10,000	-	
동물방역과	가축방역홍보물 제작 보급	3,000	-	
	AI 예방 방역시설 개선	40,500	-	
문화예술산 업 과	도지정 문화재 보수정비	4,500,000	3,500,000	우선순위 일부반영

부 서	세 부 사 업	예 산 액		비 고 (삭감사유)
		2020년	2021년	
건축문화과	건축직 공무원 역량강화를 위한 워크숍	6,000	-	
	공동주택 입주자대표회의 교육	8,000	-	
도 로 과	대소-삼성 지방도 확포장공사	5,000,000	300,000	
	다락-태성 지방도 확포장 공사	3,500,000	1,200,000	
	금왕-삼성 지방도 확포장 공사	2,000,000	500,000	
	지산-호정 지방도 확포장 공사	2,000,000	700,000	
	탐평-가흥 지방도 확포장 공사	2,000,000	300,000	
	황석-월굴 지방도 확포장 공사	2,000,000	500,000	
	충주 조동도로 개량공사	3,000,000	200,000	
교통정책과	전기버스 충전설비 구축 보조	600,000	-	청주시 사업포기
	시외버스 운송사업 재정지원	3,807,500	2,675,500	
	시내(농어촌)버스 운송사업 재정지원	6,766,013	4,133,228	
혁신도시 발전추진단	불법 주정차 단속카메라 설치	27,000	-	
도로관리 사업소	지방도 유지보수	2,300,000	1,140,000	
산림환경 연구소	도유림 확대 조성	3,000,000	-	
충북경제 자유구역청	청주에어로폴리스2지구조성사업비	10,000,000	5,200,000	

차. 예산안 및 첨부서류 제출사항 미준수

- 「지방자치법」 제127조 제1항에 충청북도지사는 차기년도 예산안을 회계연도 시작 50일 전까지 의회에 제출하도록 규정하고 있으며, 「지방재정법」 제44조의 규정에 따른 14종의 예산안 첨부서류도 함께 제출하도록 규정하고 있음
- 동 규정에 따라 '2021년도 충청북도 예산안'은 법정기한(11.11) 내에 제출 하였으나, 「지방재정법」에 규정하고 있는 첨부서류 중 일부가 기한 내에 제출되지 않았고 이와 같은 사례가 반복되고 있음
- 예산안 심의를 위해 법에서 정한 최소한도의 의무적 자료제출 사항을 소홀히 하는 것은 의회의 주요 권한인 예산심사를 부실하게 하는 원인이 될 수 있으며 의회의 예산심의권과 의결권을 침해할 소지가 있으므로 이에 대한 개선이 필요하다고 판단됨

카. 기타 주요사업에 대한 검토내용

☐ 청소년한부모 아동양육 및 자립지원(사업명세서 37, 설명자료 96)

- 청소년한부모 아동양육 및 자립지원 사업은 청소년한부모의 학업중단 위기를 극복하고 사회적 고립상황에서 자녀를 양육하면서 자립기회를 마련할 수 있도록 사회적 여건을 조성하는 사업으로
- 아동양육비, 검정고시 학습비, 자립지원 촉진수당 등과 고교생 교육비가 포함되었으나 2020년 2학기부터 고등학교 전면 무상교육이 시행되면서 수업료가 면제되고 있음에도 고교생 수업료를 편성한 것에 대하여는 설명이 필요함

□ 정부합동평가 역량강화 컨설팅(사업명세서 59, 설명자료 220)

- 매년 시행하는 정부합동평가를 대비하기 위하여 평가지표별 핵심요구사항 분석, 체계적 사례관리를 위한 전문가의 컨설팅을 통해 정부합동평가에 전략적으로 대응하기 위해 편성한 사업으로, 지난해 당초예산안에 50,000천을 편성하여 예산 심사 시 전액 삭감된 사업임에도 다시 편성한 것에 대한 설명이 필요함

□ 예비비 편성규모 검토 필요(사업명세서 67)

- 예비비는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과지출에 충당하기 위한 경비로 사용목적의 지정 없이 일반회계 예산총액의 100분의 1 이내에서 계상되는 일반예비비와 재해·재난 관련 목적예비비로 구분하도록 하고 있음
 - 2021년도 일반예비비 일반회계 예산총액(5조 1,987억원)의 0.19%, 100억원을 편성하고, 목적예비비 238억원을 편성하여 일반회계 예비비 전체규모는 338억원을 편성하고 있음
- 2021년도 예산안에 편성된 일반회계 예비비는 전년도예산액(본예산 기준)과 변동이 없으나, 2020년 제6회 추경에 편성한 일반예비비 487억 원 보다 387억원 적은 금액으로, 코로나19 등 예상치 못한 지출에 대비하기 위한 적절한 규모인지에 대한 검토가 필요함

□ 학교 밖 청소년 급식비 지원(사업명세서 49, 설명자료 166)

- 학교 밖 청소년 급식비 지원 사업은 중·고등학교 무상급식에서 제외된 학교 밖 청소년들이 건강하게 성장할 수 있도록 급식비를 지원하는 사업으로 도 8,840천원, 시군사업 122,076천원을 편성하였음
- 산출근거에 따르면 1회 급식비 지원 단가가 4,000원으로 학기 중 아동급식 확대지원 급식비 단가 6,000원보다 금액이 적게 책정되었는 바, 급식단가의 적정성과 중·고등학생의 급식지원 단가가 초등학교 급식지원단가보다 적게 책정된 것에 대하여 설명이 필요함

□ 순국선열 및 호국영령 합동위령대제(사업명세서 109, 설명자료 435)

- 순국선열 및 호국영령 합동위령대제 사업은 국가를 위한 희생정신을 기억하고 보훈문화 확산 분위기 조성을 위해 합동 위령대제를 개최하는 것으로 사업시행 취지에는 적극 공감하나 특정종교 행사에 예산을 지원하는 것은 아닌지 이에 대한 설명이 필요함

□ 공기청정기 운영비 지원단가(사업명세서 127, 설명자료 545)

- 고농도 미세먼지로 인한 대기질 악화에 따라 청정하고 쾌적한 보육환경을 조성하기 위해 설치한 공기청정기 운영비를 지원하는 사업임. 다만, 어린이집 공기청정기 운영비로 월 11천원을 지원하고, 장애인 거주시설에는 월 29천원을 지원하는 것으로 예산안을 계상하였는 바 시설별 공기청정기 렌탈 비용의 차이가 있는 것에 대한 설명이 필요함

□ 직원 종합 건강검진 지원(사업명세서 32, 설명자료 146)

- 건강한 직장 분위기 조성 및 사기진작을 도모하기 위하여 2019년부터 만40세 이상 직원에 대하여 격년 검진을 매년 검진으로 확대 시행하여 질병의 조기 진단 및 치료를 통해 개인의 건강한 삶과 안정적인 근무환경을 조성하는데 기여하고 있음
- 그러나, 건강검진 확대 시행이후 종합건강검진 수검 실적이 2019년 78.6%, 2020년 10월말 기준 43%에 불과하여 당초 기대했던 효과를 보지 못하고 있는 것으로 판단되며 향후 직원들의 다양한 의견 수렴을 통해 근본적인 개선대책 마련이 필요하다고 판단됨

□ 휴양시설(펜션 등) 임차사업(사업명세서 32, 설명자료 147)

- 휴양시설 제공을 통한 건전한 여가문화 조성 및 업무효율 극대화를 위해 직원복지 증진 및 사기진작을 위해 휴양시설 임차료를 계상하는 사업으로 총무과 2억 4천만원, 소방본부 1억 5천만원을 편성하였음
- 다만, 총무과와 소방행정과가 시행하는 사업의 지원금액 및 지원방법에 차이가 있는 바, 이에 대한 설명이 필요함

구 분	총 무 과	소방행정과
예 산 액	240,000천원	150,000천원
산출기초	(하계) 220천원(1박단가)×30박×30객실 = 200,000천원 (동계) 220천원(1박단가)×15박 ×12객실 = 40,000천원	100천원×1,500명
사업기간	7~8월, 1~2월	연중
이용방법	펜션 및 리조트 이용료 지원	온라인 복지관내 휴양시설 이용 1인당 10만포인트 지급

□ 행정장비 구입단가(사업명세서 56, 설명자료 317)

- 행정장비 구입시 2021년 예산안 편성 지침 및 기준에 따라 예산을 편성해야 함에도 일부부서가 기준 구입단가(2021년도 예산안 편성 지침 및 기준)를 준수하지 않고 예산을 편성한 것에 대하여 설명이 필요함

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액	비 고
회 계 과	신관 전기실 냉난방기 구입(설치비 포함)	4,800	
자치연수원	디지털카메라 구입	3,170	

※ 구입단가 : 냉난방기 3,000천원, 디지털카메라 1,500천원

□ 무예소설 문학상 공모(사업명세서 96, 설명자료 615)

- 무예소설 문학상 공모사업은 무예문학에 대한 지속적인 저변확대와 무예 문화콘텐츠 개발 활성화를 위한 사업으로 2021년도 예산안에 7,000만원을 편성하였음
- 본 사업은 2020년도 당초예산안에 무예소설 문학상 공모(40,000천원), 무예 시나리오 공모(35,000천원), 무예 웹툰 공모(25,000천원) 사업을 예산안에 계상하였으나 예산 심사과정에서 전액 삭감되었고, 2020년도 제3회 추경예산안에 대한민국 무예문화 콘텐츠산업(소설·시나리오·웹툰) 육성사업으로 1억원원을 편성하여 사업을 추진해오다 2021년도에 무예소설 공모사업에만 예산안을 편성한 것에 대하여는 설명이 필요함

□ 코로나19 추이에 따라 계획 변경·축소 고려 필요

- 2021년에도 코로나19의 대유행이 국내는 물론 전 세계적으로 지속될 가능성이 있는 가운데, 코로나19에 영향을 받을 수 있는 사업들은 향후 확산추이에 따라 계획을 변경하거나 축소할 필요가 있을 것으로 보임
- 대표단 초청·과견 등을 통한 국제행사의 경우 국내뿐만 아니라 전 세계의 코로나19 상황에 영향을 크게 받을 수밖에 없으므로, 향후 추이에 따라 비대면 행사로 전환하거나 행사를 연기·취소해야 할 가능성을 고려할 필요가 있음
- 국내행사나 집합교육 등도 향후 코로나19 추이에 따른 방역태세에 따라 사업규모를 조정하는 등 유연하게 대응할 필요가 있을 것임

【국제행사 등 예산 현황】

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액	비 고 (사업명세서)
합 계	16개 사업	417,000	
여성가족정책관	청소년 국제교류	36,000	p.41
	국제야영대회 청소년 참가	15,000	p.42
농업기술원	농업인단체 선진농업기술 해외연수	60,000	p.269
	농촌여성지도자 해외연수	70,000	p.283
문화예술산업과	충북-베트남 문화예술교류	27,000	p.96
체육진흥과	국제스포츠교류지원	40,000	p.112
보건정책과	충북해외의료 홍보·마케팅 지원	60,000	p.166
	충북해외방문 주요외빈 의료체협	10,000	p.166
	외국인환자 통역전문요원지원	9,000	p.166
바이오산업과	글로벌 생명산업 협력 컨퍼런스 개최	40,000	p.42
화장품천연물과	화장품·뷰티산업 국제 컨퍼런스 개최	50,000	p.45

□ 법적근거 문제(사업명세서 166, 설명자료 981)

- 학교용지부담금특별회계의 통합재정안정화기금 예탁금 292억원과 광역교통시설특별회계 예탁금 103억원을 통합재정안정화기금에 예탁하는 것으로 예산안을 편성하였음
- 충북도가 운용하고 있는 기금은 14개이며, 통합재정안정화기금은 현재 운용하고 있지 않음. 통합재정안정화기금 운용을 위한 근거 규정 마련을 위해 제387회 충청북도의회 정례회에 「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 전부개정안을 제출(2020.11.2.)한 것으로 조례 개정을 전제로 예산안을 편성한 것으로 판단됨
- 효율적인 재정관리를 위해 특별회계 여유자금을 기금에 예탁하는 것은 적절하다고 판단되나, 근거 규정이 미비한 상황에서 통합재정안정화기금 예탁금을 편성한 것은 의회에 상정된 개정안의 의결 결과를 예측하는데 한계가 있다고 판단되며 관련규정 정비 후 추경 등을 통해 예산을 확보하는 절차적 요건이 준수될 필요가 있음

□ 수소차 보급 및 충전소 구축(사업명세서 140, 설명자료 496,497)

- 수소차 보급을 확대하고 수소차 보급기반을 구축하기 위한 사업으로 2021년도에 수소자동차 구매지원 633억원, 수소자동차 충전인프라 구축 사업비로 65억원을 편성하였음
- 대기환경 개선 및 미세먼지 저감을 위해 전년도에 비해 226대 증가

된 902대를 보급하기 위한 사업으로 사업의 취지는 적극 공감하나, 정확한 사전 수요조사와 신청자 확보 등이 선행되지 않은 채 정부의 목표수량에 맞춘 예산 편성으로 집행여부가 불투명하고

- 2020년도 집행실적이 저조한 점과 충전 인프라 구축이 선행되어야 함에도 기존 설치된 충전소의 운영이 원활하지 않은 점 등을 볼 때 향후 집행잔액이 발생할 것으로 판단되는 바, 예산 편성에 앞서 이에 대한 자세한 설명이 필요함

□ 스마트공장 보급·확산사업(사업명세서 48, 설명자료 256)

- 스마트공장 보급·확산사업은 중소기업의 생산성 제고를 통해 경쟁력을 강화하기 위해 스마트공장 보급·확산 관련 사업비를 계상한 것으로 국회자료*에 의하면 2014년부터 2018년까지 스마트공장은 총 7,675개 중 6,139개(80.1%) 공장은 가장 기초단계인 자동화 단계에 머물러 있고, 설비데이터 자동집계 및 자동제어 단계로 고도화된 스마트 공장은 전체의 20%인 1,536개로 나타남

* 2021년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고(종합)

- 기초단계는 기존의 수작업 대상 공정을 단순 자동화한 것이므로, 스마트공장 물량을 확대하더라도 자동화 단계에 정제되는 공장이 많을 경우 공정효율성 및 산업구조 고도화라는 실질적 효과를 얻기 어려울 우려가 있으므로 재정투입의 효과성을 높이는 방안을 마련할 필요가 있음

□ 농업인단체 농업정보지 지원 등 부대조건 이행여부

- 2020년 예산결산특별위원회 예산안 심사시 농업인단체에 지원되는 각종 정보지 제공 및 지원 예산 중복지급 등의 문제와 관련하여 2020년도에 사업 전반에 대한 전수조사 및 재검토를 통해 향후 농업인 단체가 자생할 수 있는 여건을 마련하고 예산이 효율적으로 사용될 수 있도록 제도개선안을 마련하고 이를 추진하지 않을 경우 2021년도 예산심사 시 삭감하는 부대조건을 달아 예산을 승인하였음
- 2021년 예산안에 농업인단체 농업전문지 지원, 농업인단체 선진농업기술 해외연수, 신기술농업정보지 지원, 전문농업인 최고경영자과정 운영 등의 사업 예산이 전년도와 동일하게 편성되었는바, 사업전반에 대한 재검토 및 제도개선 여부 등에 대한 자세한 설명이 필요함

□ 농업인단체 해외연수 비용

- 해외 선진농업기술 현장견학을 통해 시장개방에 능동적으로 대처할 수 있는 능력을 배양하고 글로벌 농업마인드를 높이기 위한 해외연수를 하는 것으로, 2021년도 예산안에 농업인단체 해외연수 비용을 편성한 것은 바람직하다고 판단되나 농업인단체별 연수비용 차이와 적은 비용으로 선진국 농업기술연수가 가능한지에 대하여는 설명이 필요함

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	예 산 액	비 고 (사업명세서)
농업정책과	농업기술 현장견학(농민회충북도연맹) (15명×1,000천원)	15,000	p.82
	농업기술 현장견학(새농민회) (12명×1,000천원)	12,000	p.82
농업기술원	농업인단체 선진농업기술 해외연수 (30명×2,000천원)	60,000	p.269
	농촌여성지도자 해외연수 (35명×2,000천원)	70,000	p.283

□ 혁신도시 지역사회 활성화 공간조성사업(사업명세서 84, 설명자료 226)

- 혁신도시 지역사회 활성화 공간조성사업은 혁신도시 거주민들을 위해 주민과 지자체가 협력하는 정주여건 개선 사업으로 2021년도 예산안에 90억원을 편성하였음
- 사업설명 자료에 따르면 예산의 산출근거가 공사비 84억원으로 편성된 예산안과 6억원의 차이가 있어 이에 대한 설명이 필요하며, 향후 원활한 예산심사를 위해 자료 제출시 구체적 자료를 제출할 수 있도록 개선이 필요할 것임

□ 나라꽃 무궁화 사랑운동(사업명세서 188, 설명자료 714)

- 나라꽃 무궁화 사랑운동과 나라꽃 무궁화 특성화 사업은 무궁화의 우수성 홍보와 무궁화 사랑운동을 확대·전개하는 취지에서 사업 성격이 유사하다고 볼 수 있어 두 사업을 통합·연계하거나 차별화 할 필요성이 있음

(단위 : 천원)

부 서 명	사 업 명	예 산 액	비 고 (사업명세서)
산림환경연구소	나라꽃 무궁화 사랑운동	51,099	p.188
	나라꽃 무궁화 특성화 사업	13,570	p.197

□ 지방하천정비사업 국비 확보대책 필요

- 지방하천 정비사업은 국비를 50~60%를 지원해 왔으나, 2020년도 ‘국가-지방간 세출기능 재조정’을 통해 지방하천 정비사업이 지자체로 이양되었음
- 집중호우시 홍수 피해가 지방하천과 그 유역에 집중되고 있으며 이는 지방하천의 홍수방어목표가 대체로 국가하천보다 낮고, 지자체 특성상 재정여건이 열악한 상황에서 장기적 재해 예방을 위한 하천 정비보다는 주민 편의시설 설치에 치중하여 하천정비수준이 미흡하기 때문임
- 「하천법」 및 동법 시행령에 따르면 홍수 피해 규모 등을 고려하여 국가하천으로 지정할 수 있도록 규정하고 있으므로 지방하천 중 피해가 심각한 지역을 중심으로 국가하천으로 승격하는 방안 등 국비 확보 방안을 검토할 필요가 있음

타. 명시이월조서

- 해당없음.

파. 지방채 발행(한도액 적용대상 기준)

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	증 감	증감률 (%)
지 방 채	0	0	0	0.00
채무부담행위액	0	0	0	0.00
지방채발행한도액	140,600,000	117,400,000	23,200,000	19.76

※ 지역개발기금 차입금은 지방채 발행 한도액 적용 대상이 아님

- 「지방재정법」 제11조에서는 지방자치단체의 지방채 발행에 대한 자율권을 부여하고, 행정안전부장관이 매년 자치단체별 발행 한도액을 설정 통보한 범위 안에서 지방채 발행 사업을 결정, 지방의회 의결을 얻도록 하고 있음
- 2021년도 충북도의 지방채 발행 한도액은 1,406억원 수준이며, 외부차입을 통한 지방채 신규 발행 계획은 없음

3. 주민참여예산

- 주민참여예산제도는 「지방재정법」 제39조 및 같은 법 시행령 제46조에 따라 예산편성과정의 민주성과 투명성을 제고하기 위해 2013년부터 의무적으로 시행, 「충청북도 주민참여 예산제 운영 조례」를 제정(2011)·운영하고 있음
- 예산안 편성과정에 도민이 직접 참여하여 도민들의 생활에 필요하다고 생각하는 사항들을 예산 편성과정에 반영할 수 있다는 점에서 예산의 투명성 및 공정성 확보를 위해 매우 유익한 제도라 할 수 있음
- 2021년도 주민참여예산은 일반참여예산사업 부서별 요구사업은 272건에 1,490억원으로 지난해 287건 1,581억원보다 다소 감소하였고, 최근 몇 년 동안의 주민참여예산 편성현황을 볼 때 일반회계 규모 증가에도 주민참여예산 편성액과 일반회계 대비 주민참여예산 편성 비율이 감소하고 있는 것으로 확인됨
- 아직도 주민참여예산 편성비율이 낮다는 점 등을 감안할 때 도민들의 관심과 참여를 높일 수 있도록 적극적인 홍보방안의 다변화 등에 대한 논의가 필요하며 주민참여예산심의회에서 제시한 의견에 대하여 예산편성 시 적극 반영될 수 있도록 고민이 필요할 것임

□ 주민참여예산 편성현황

(단위 : 백만원)

연 도	예 산 액(a) (일반회계)	주민참여예산 편성현황		비 율 (b/a)
		건 수	예산액(b)	
2017	3,447,953	205	168,673	4.89
2018	3,715,186	226	176,983	4.76
2019	4,047,912	192	124,022	3.06
2020	4,527,261	225	117,362	2.59

□ 2021년도 주민참여예산 부서별 신청내역

(단위 : 백만원)

분 야	2020년		2021년		비 고
	사업비	건수	사업비	건수	
합 계	158,158	287	148,999	272	
일반행정분과	3,664	19	4,236	17	
복지여성분과	5,862	43	6,117	50	
경제환경분과	16,911	46	16,616	45	
농 정 분 과	9,748	50	7,195	50	
문화체육분과	37,306	68	33,111	54	
안전건설분과	84,667	61	81,724	56	

4. 성인지예산

- 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임
- 2012년 시범 작성 후 2013년 처음으로 작성·제출된 성인지 예산 「양성평등정책 기본계획(2019~2023)」 수립 및 「성별영향평가」 등을 통해 충북의 성인지 예산규모 꾸준히 증가하였으나, 2019년 대비 2020년 사업수는 증가하였으나 성인지예산은 1,482억원(22.26%) 감소하였음
- 2021년도에 130개 사업 5,711억원을 편성하였는데, 2020년 보다 3개사업 536억원(10.37%) 증액
- 일부 부서는 소관 예산규모에 비해 성인지 예산 비중이 낮게 나타나므로 성인지예산 사업을 보다 적극적으로 지정·관리할 필요가 있으며, 부서별 성인지 예산사업을 살펴보면 보건의복지국이 17개로 가장 많으며, 그밖에 문화체육관광국 16개, 농정국 15개 등의 순으로 사업개수가 많음

【성인지예산 유형별 예산내역】

(단위 : 백만원)

대상사업 유형별		2015	2016	2017	2018	2019	2020
합 계	사업수	54	73	71	89	115	127
	예산액	54,482	78,073	73,519	101,164	665,706	517,470
양성평등정책 추진사업	사업수	13	7	11	10	12	19
	예산액	18,742	4,733	10,260	7,169	15,091	25,116
성별영향 평가사업	사업수	34	28	42	46	40	56
	예산액	27,648	46,596	55,229	37,000	55,160	132,063
자치단체 추진사업	사업수	7	38	18	33	63	52
	예산액	8,092	26,744	8,030	56,995	595,455	360,261

□ 2021년 성인지예산 총괄

(단위 : 천원)

회 계 별	사업수 (개)	예산액	전년도 당초 예산액	비교증감	증감률 (%)
총 계	130	571,153,990	517,469,988	53,684,002	10.37
일반회계	124	569,824,482	504,057,629	65,766,853	13.05
기타특별회계	4	931,508	13,036,759	△12,105,251	△92.85
기금	2	398,000	375,600	22,400	5.96

□ 사업별 총괄표

(단위 : 개, 천원, %)

회 계 별		사업수	예산액	전년도 당초예산액	비교증감	증감률
총 계		130	571,153,990	517,469,988	53,684,002	10.37
양성평등 정책 추진사업	소 계	20	24,813,958	25,116,266	△302,308	△1.20
	일반회계	19	24,703,958	25,005,666	△301,708	△1.21
	기타특별회계	0	0	0	0	0
	기금	1	110,000	110,600	△600	△0.54
성별영향 평가사업	소 계	67	153,308,444	132,062,576	21,245,868	16.09
	일반회계	66	152,788,444	131,762,576	21,025,868	15.96
	기타특별회계	1	520,000	300,000	220,000	73.33
	기금	0	0	0	0	0
자치단체 특화사업	소 계	43	393,031,588	360,291,146	32,740,442	9.09
	일반회계	39	392,332,080	347,289,387	45,042,693	12.97
	기타특별회계	3	411,508	12,736,759	△12,325,251	△96.77
	기금	1	288,000	265,000	23,000	8.68

- 성인지 예산 작성대상 사업별 현황은 성별영향평가 사업이 전년대비 1,320억원(16.09%) 증액된 1,533억원, 자치단체특화사업 327억원(9.09%)을 증액한 3,930억원을 편성하였고, 양성평등정책추진사업은 전년대비 3억원(△1.2%) 감액한 248억원을 편성하였음

【성인지예산서 작성대상 사업】

대 상 사 업	비 고
양성평등정책 기본계획 추진사업	· 제2차 양성평등정책 기본계획('18~'22)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업 ※ 양성평등정책 기본계획은 양성평등기본법에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립 · 자치단체에서 자체적으로 수립한 양성평등정책관련 기본계획에 포함된 사업 · 여성을 주대상으로 하며 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄부담 등 가족내 성불평등을 개선할 수 있는 사업
성별영향평가사업	· 성별영향평가법에 따른 2020년 성별영향평가 대상 예산사업 ※ 2018년 이전에 성별영향평가사업으로 성인지 예산서를 작성한 사업들도 성별영향평가사업으로 표기
자치단체가 별도로 추진하는 사업	· 자치단체단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업

※ 제외대상 : 행정운영경비, 재무활동, 예비비

□ 시도별 성인지예산 규모

- 2020년 시·도별 성인지예산 현황을 살펴보면, 전년도 14조 1,308억원보다 6,108억원(4.32%)이 늘어난 14조 7,416억원을 편성하였고, 성인지예산 작성대상 예산 대비 성인지예산 비율은 평균 7.9%로 전년도 보다 0.4% 감소되었음

○ 충청북도는 2019년 예산 대비 성인지예산액 5,174억원으로 전년도보다 1,482억원(△22.26%) 감액된 5,174억원임

□ 광역자치단체 성인지예산 현황(지자체 재정공시 기준)

(단위: 백만 원, %)

지 역	2020년 총예산	2020년 성인지 예산 작성대상 예산	2020년 성인지 예산	성인지 예산 작성비율	비 고 (순위)
합 계	193,916,256	187,390,428	14,741,694	7.9	
서 울	41,984,488	40,244,755	3,025,020	7.5	10
부 산	13,780,452	12,959,856	1,186,692	9.2	4
대 구	10,920,690	10,064,190	346,171	3.4	13
인 천	11,920,554	10,666,288	929,880	8.7	7
광 주	6,140,721	5,831,897	57,236	1.0	17
대 전	6,782,712	6,461,789	669,240	10.4	3
울 산	4,401,891	4,068,096	520,061	12.8	2
세 종	1,760,325	1,599,056	44,873	2.8	15
경 기	31,737,661	31,451,927	2,750,142	8.7	7
강 원	7,443,524	7,443,524	242,045	3.3	14
충 북	5,740,887	5,740,887	517,470	9.0	6
충 남	7,783,569	7,783,569	631,046	8.1	9
전 북	7,826,159	7,826,159	589,402	7.5	10
전 남	9,305,126	9,305,126	430,300	4.6	12
경 북	10,893,557	10,893,557	1,003,650	9.2	4
경 남	8,735,865	8,735,865	1,653,963	18.9	1
제 주	6,758,075	6,313,886	144,503	2.3	16

5. 성과계획서

- 성과계획서는 성과와 예산을 연계하여 지방자치단체가 예산의 내용을 반영한 전략목표 및 해당연도 정책사업목표 달성을 위해 수립하는 연도 시행계획으로 예산편성단계에서 성과목표 및 성과지표, 목표수준을 사전에 설정·관리함으로써, 효율적 집행관리 도모 및 재정 운용의 효율성을 제고하기 위한 제도임
- 성과계획서 작성 대상기관은 본청, 의회, 직속기관, 사업소이며 대상 업무는 일반회계, 기타특별회계 내 정책사업을 대상으로 하고 있으며 2021년도 성과계획서는 29개 전략목표, 141개 정책사업목표, 352개 단위사업으로 구성
- 2021년 예산심사 시 성과보고서를 토대로 집행실적이 부진한 사업, 관련 법령, 지침, 규정 또는 기본계획이 미비한 사업 등 성과목표 달성이 불확실한 사업에 대해서는 성과예산서 작성 취지에 맞춰 예산액 조정도 검토하여야 할 것으로 사료되며,
- 성과계획서를 통한 성과중심의 재정운용을 위해 성과지표는 목표달성도를 측정할 수 있도록 정량적으로 설정할 필요가 있으며, 성과지표의 목표치가 구체적으로 설정되어야 하며,
 - 성과지표의 목표치는 과거 추세치, 중장기 추진계획, 외부상황적인 요인 등을 고려하고 자동적으로 달성할 수 있을 정도의 하향 목표를 설정하지 않도록 성과계획서 총괄부서의 지속적인 관리가 필요할 것임

□ 성과계획 총괄표

(단위: 개, 백만원)

실 국 명	성 과 계 획				예 산 액		
	전략목표수	정책사업목표		단위사업수	예산액	전년도 예산액	비교증감
		개수	지표수				
합 계	29	141	313	352	5,838,243	5,105,885	732,358
공 보 관	1	1	4	4	4,752	4,765	△13
감 사 관	1	1	7	2	331	350	△19
여성가족정책관	1	2	6	7	61,932	57,053	4,879
기 획 관 리 실	1	15	26	28	781,148	812,725	△31,577
재 난 안 전 실	1	7	13	18	419,778	149,182	270,596
행 정 국	1	9	27	27	88,973	121,634	△32,661
보 건 복 지 국	1	9	13	17	2,062,707	1,898,302	164,405
경 제 통 상 국	1	11	17	21	150,339	100,446	49,893
신 성 장 산 업 국	1	9	12	17	58,902	59,555	△653
바 이 오 산 업 국	1	6	12	9	46,245	22,705	23,540
농 정 국	1	7	17	20	396,112	283,291	112,821
문화체육관광국	1	7	19	20	315,610	309,264	6,347
균 형 건 설 국	1	8	19	28	274,829	198,742	76,087
환 경 산 림 국	1	6	13	21	493,616	451,323	42,293
소 방 본 부	1	17	35	34	453,030	384,918	68,111
의 회 사 무 처	1	1	4	4	12,340	11,095	1,244
자 치 연 수 원	1	1	3	3	7,780	5,669	2,112
농 업 기 술 원	1	3	15	17	41,806	43,819	△2,014
보건환경연구원	1	1	3	5	10,296	9,907	389
도로관리사업소	1	3	5	7	65,970	43,542	22,428
산림환경연구소	1	1	4	3	27,215	30,758	△3543
동물위생시험소	1	5	11	11	21,058	16,427	4,631
농 산 사 업 소	1	2	4	6	4,739	6,144	△1,405
청남대관리사업소	1	1	2	4	7,226	12,729	△5,503
내수면산업연구소	1	1	4	6	6,374	7,730	△1,356
서 울 세 종 본 부	1	1	1	1	709	680	29
북 부 출 장 소	1	1	4	1	1,059	1,039	20
남 부 출 장 소	1	2	3	2	3,441	4,134	△693
충북경제자유구역청	1	3	10	9	19,926	57,957	△38,030

6. 특별회계

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	639,489,380	578,624,327	60,865,053	10.52
소방특별회계	245,912,291	201,063,969	44,848,322	22.31
의료급여기금	310,410,845	290,074,288	20,336,557	7.01
농어촌개발기금	11,125,080	12,715,225	△1,590,145	△12.51
학교용지부담금	29,630,000	27,755,000	1,875,000	6.76
광역교통시설	10,883,463	10,176,000	707,463	6.95
균 형 발 전	29,925,551	36,839,845	△6,914,294	△18.77
지역자원시설세	1,602,150	0	1,602,150	순증

○ 2021년 특별회계 당초예산안 규모는 전년도 예산액보다 608억원(10.52%)을 증액한 6,394억원으로 도 전체 예산의 10.95%를 점유하고 있음

○ 특별회계는 기존 6개 특별회계를 운용하였으며 2021년도부터는 안전한 수자원 확보와 광산주변 생활개선을 위해 충청북도지역자원시설세 특별회계를 신설·운용하는 것으로 2020년도 예산액은 16억원이며 지역자원시설세특별회계 신설 이유와 목적 등에 대하여는 자세한 설명이 필요함

가. 소방특별회계

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		245,912,291	201,063,969	44,848,322	22.31
세 외 수 입	소 계	225,773	302,677	△76,904	△25.41
	경 상 적 세 외 수 입	54,590	52,404	2,186	4.17
	임 시 적 세 외 수 입	0	80,000	△80,000	△100.00
	지방행정제재·부과금	171,183	170,273	910	0.53
지방교부세	지 방 교 부 세	32,861,000	13,140,000	19,721,000	150.08
보 조 금	국 고 보 조 금 등	5,688,196	3,747,071	1,941,125	51.80
보전수입등 및내부거래	내 부 거 래	207,137,322	183,874,221	23,263,101	12.65

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	245,912,291	201,063,969	44,848,322	22.31
정 책 사 업 비	55,501,437	51,993,802	3,507,635	6.75
재 무 활 동	294,150	301,050	△6,900	△2.29
행정운영경비	190,116,704	148,769,117	41,347,587	27.79

- 소방특별회계는 도민의 생명과 재산을 보호하기 위한 소방활동과 소방시설에 필요한 비용을 충당하기 위하여 전년대비 448억원(22.31%)이 증액된 2,459억원 편성
- 소방복지향상, 노후 소방장비 및 구조장비 교체·보강, 신규채용 소방공무원 피복 및 개인 보호장비 구입, 기타 화재진압 교육 등으로 적절한 편성으로 판단됨

나. 의료급여기금특별회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		310,410,845	290,074,288	20,336,557	7.01
세외수입	소 계	16,885,411	15,784,546	1,100,865	6.97
	경 상 적 세 외 수 입	50,000	50,000	0	0.00
	임 시 적 세 외 수 입	16,785,411	15,684,546	1,100,865	7.02
	지방행정제재·부과금	50,000	50,000	0	0.00
보 조 금	국 고 보 조 금 등	248,048,877	231,779,430	16,269,447	7.02
보전수입등 및내부거래	소 계	45,476,557	42,510,312	2,966,245	6.98
	보 전 수 입 등	50,000	50,000	0	0.00
	내 부 거 래	45,426,557	42,460,312	2,966,245	6.99

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	310,410,845	290,074,288	20,336,557	7.01
정책사업비	310,410,845	290,074,288	20,336,557	7.01

- 의료급여기금특별회계는 전년도 보다 203억원(7.01%)이 증가한 3,104억원으로 의료급여 진료비 지원 3,059억원, 시군의료급여사업 지원 29억원 등으로 편성되었음
- 의료급여법 제27조(급여비용의 예탁)에 따라 의료급여 수급권자 49,000명의 의료비 지원을 위해 매월 복지부 지정액을 건강보험공단에 예탁하는 사업비로 수급권자의 의료급여 진료비, 건강 생활유지비, 임신출산진료비를 의료급여수급권자의 의료기관 이용률 증가와 의료급여 진료비 수가 상승에 따라 203억원 증액

다. 농어촌개발기금 특별회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도 예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		11,125,080	12,715,225	△ 1,590,145	△ 12.51
세외수입	경상적세외수입	210,172	211,757	△ 1,585	△ 0.75
보전수입및 내부거래	보전수입등	10,914,908	12,503,468	△ 1,588,560	△ 12.70

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	증 감	증감률 (%)
합 계	11,125,080	12,715,225	△ 1,590,145	△ 12.51
정 책 사 업 비	11,125,080	12,715,225	△ 1,590,145	△ 12.51

○ 세출예산 주요사업은

- 지역특색에 맞는 농림·축·수산업을 육성하여 농가소득 증대와 경쟁력 제고를 위한 농어촌개발기금 융자금(이율 年 1%) 지원하는 사업임
- 전년도 보다 15억원(△12.51%)을 감액한 111억원을 편성하였으며, 농어촌개발기금 융자금지원이 기금의 목적을 달성하는 방향으로 필요한 곳에 지원되고 있는지 지속적인 관리가 필요할 것임

라. 학교용지부담금 특별회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		29,630,000	27,755,000	1,875,000	6.76
세외수입	소 계	1,515,000	1,313,000	202,000	15.38
	경 상 적 세 외 수 입	15,000	13,000	2,000	15.38
	지방행정제재·부과금	1,500,000	1,300,000	200,000	15.38
보전수입및 내부거래	보 전 수 입 등	28,115,000	26,442,000	1,673,000	6.33

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	29,630,000	27,755,000	1,875,000	6.76
정 책 사 업 비	29,630,000	27,750,000	1,875,000	6.76

- 학교용지부담금특별회계는 「학교용지확보 등에 관한 특별법」에 따라 공동주택 분양가의 1,000분의 8에 해당하는 금액을 개발사업자에게 징수하여 개발사업지구내 학교신축 재원으로 지원하는 특별회계로서 개발지역 내 공립 초·중·고교 학교용지매입비의 50%를 교육청에 전출하는 사업으로 전년도 예산대비 18억원(6.76%)이 증액된 296억원을 편성하였음
- 2021년 운용예정인 통합재정안정화기금의 근거 마련을 위해 조례개정이 추진중인 상황으로 통합재정안정화기금 예탁금으로 292억원을 편성한 것에 대하여는 설명이 필요

마. 광역교통시설 특별회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		10,883,463	10,176,000	707,463	6.95
세외수입	소 계	370,463	830,000	△459,537	△55.37
	경상적세외수입	88,240	130,000	△41,760	△32.12
	임시적세외수입	282,223	700,000	△417,777	△59.68
보전수입등 내부거래	보 전 수 입 등	10,513,000	9,346,000	1,167,000	12.49

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	10,883,463	10,176,000	707,463	6.95
정책사업비	10,883,463	10,176,000	707,463	6.95

- 광역교통시설 특별회계는 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제11조의4 규정에 의거 대전 대도시권에 속해있는 지역(청주·보은·옥천)의 대규모 개발사업에 대하여 부과된 광역교통시설부담금 등을 계상한 것으로 전년대비 7억원(6.95%)이 증액된 108억원을 편성
- 2021년도 세출예산은 공영차고지, 광역교통시설 확충계획에 따른 것으로 청주·보은·옥천 3개 시군의 광역교통시설 건설 및 개량을 위한 적극적인 사업 발굴이 필요하다고 판단됨

바. 충청북도균형발전 특별회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		29,925,551	36,839,845	△ 6,914,294	△ 18.77
세외수입	경 상 적 세 외 수 입	50,000	60,000	△ 10,000	△ 16.67
보전수입및 내부거래	소 계	29,875,551	36,779,845	△ 6,904,294	△ 18.77
	보 전 수 입 등	11,375,551	32,779,845	△ 21,404,294	△ 65.30
	내 부 거 래	18,500,000	4,000,000	14,500,000	362.50

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	29,925,551	36,839,845	△ 6,914,294	△ 18.77
정책사업비	29,925,551	36,839,845	△ 6,914,294	△ 18.77

- 도내 저발전지역의 지역균형발전을 재정적으로 지원하기 위한 것으로 2021년도 예산안은 전년대비 69억원(△18.77%)을 감액한 299억원을 편성하였으며,
- 지역발전을 견인하고자 추진하고 있는 전략·기반조성사업 집중지원의 효과와 기존에 추진하던 지역 현안사업과의 차별화 전략에 대한 설명이 필요함

바. 충청북도지역자원시설세 특별회계

□ 세입예산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계		1,602,150	0	1,602,150	순증
보전수입등 내부거래	내 부 거 래	1,602,150	0	1,602,150	순증

□ 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	1,602,150	0	1,602,150	순증
정책사업비	1,602,150	0	1,602,150	순증

- 지역자원시설세특별회계는 「지방세법」 제142조의 개정으로 지역자원시설세 특정 자원분을 목적에 맞게 사용하기 위하여 일반회계와 구별된 지역자원시설세 특별회계를 신설하여 운용하고자 하는 것으로 2021년도 예산안에 16억원을 편성하였음
- 현행 소방특별회계 세입예산으로 편성되었던 지역자원시설세 특정자원분·특정시설분을 신설 특별회계로 운용하는 것으로, 지역자원시설세 특별회계 세출사업에 대하여는 설명이 필요함

Ⅲ. 2021년도 기금운용계획안

1. 기금총괄

(단위 : 천원)

기금명 (설치근거)	설치 년도	2021년 계획안	2020년 조성액	비교증감	증감률 (%)
합 계(14개기금)		1,097,335,033	1,032,689,844	64,645,189	6.25
양성평등기금 (여성가족정책관) - 충청북도양성평등기본조례	1997	6,763,495	6,781,840	△18,345	△0.27
통합관리기금 (예산담당관) - 지방자치단체 기금관리기본법 제16조	2007	117,041,848	73,348,798	43,693,050	59.56
남북교류협력기금 (자치행정과) - 충청북도남북교류협력조례	2012	3,544,850	4,490,391	△945,541	△21.05
자활기금 (복지정책과) - 국민기초생활보장법 제18조	2000	2,000,947	2,090,327	△89,380	△4.27
사회복지기금 (복지정책과) - 충청북도사회복지기금설치및운용조례	2001	35,519,766	31,258,201	4,261,565	13.63
식품진흥기금 (식의약안전과) - 충청북도식품진흥기금설치및운용조례	1989	11,441,059	12,053,967	△612,908	△5.08
투자진흥기금 (투자유치과) - 충청북도기업및투자유치촉진조례	2006	20,501,863	20,235,372	266,491	1.31
중소기업육성기금 (경제기업과) - 충청북도중소기업육성기금 설치및운용조례	1994	27,141,252	35,238,934	△8,097,682	△22.97
체육진흥기금 (체육진흥과) - 지방자치법 제142조	2010	2,809,880	2,771,429	38,451	1.38
재난관리기금 (자연재난과) - 재난및안전관리기본법 제67조	2005	19,785,743	16,798,501	2,987,242	17.78
환경보전기금 (환경정책과) - 충청북도환경보전기금설치및운용조례	2007	41,131,556	39,055,674	2,075,882	5.31
농촌전문인력육성기금 (농업기술원) - 충청북도농촌전문인력육성기금설치및운용관리조례	1981	6,378,345	6,367,794	10,551	0.16
청소년육성기금 (여성가족정책관) - 충청북도청소년육성기금설치및운용조례	1979	1,495,707	1,493,440	2,267	0.15
지역개발기금(예산담당관) - 지방기금법제2조, 지방공기업법제19조	2017	801,778,722	780,705,176	21,073,546	2.69

- 지방자치법 및 개별법령에 따라 설치·운영하고 있는 기금은 통합관리기금을 포함 14개 기금이며, 2021년도말 기금운용계획 총 규모는 전년 대비 646억원(6.25%) 증액한 1조 973억원임

2. 기금운용계획 총괄표

가. 수 입

(단위 : 천원)

기금명	수 입 계 획									
	계	전입금	보조금	차입금	융자금 회 수	예탁금 원금회수	예치금 회 수	예수금	이자 수입	기타 수입
합 계	815,342,025	14,385,691	0	180,000,000	43,777,837	40,204,265	470,805,688	43,141,968	18,216,360	4,810,211
양성평등 기 금	272,395	0	0	0	0	0	180,740	0	91,655	0
통합관리 기 금	66,806,179	0	0	0	0	18,666,665	3,348,796	43,141,968	1,648,750	0
남북교류 협력기금	1,103,850	0	0	0	0	0	1,049,391	0	54,459	0
자활기금	445,107	0	0	0	1,000	0	414,557	0	28,550	1,000
사회복지 기 금	31,127,204	4,795,231	0	0	0	0	25,851,279	0	480,694	0
식품진흥 기 금	1,235,209	0	0	0	80,948	200,000	553,967	0	138,871	261,423
투자진흥 기 금	18,222,220	0	0	0	0	0	17,955,729	0	235,103	31,388
중소기업 육성기금	74,141,252	0	0	0	38,089,689	0	35,238,934	0	812,629	0
체육진흥 기 금	108,566	0	0	0	0	0	70,115	0	38,451	0
재난관리 기 금	26,965,992	9,590,460	0	0	0	0	16,798,501	0	377,031	200,000
환경보전 기 금	11,579,256	0	0	0	0	0	6,767,674	0	501,582	4,310,000
농촌전문 인력육성 기 금	6,475,945	0	0	0	0	0	6,367,794	0	103,151	5,000
청 소 년 육성기금	45,707	0	0	0	0	0	23,440	0	20,867	1,400
지역개발 기 금	576,813,143	0	0	180,000,000	5,606,200	21,337,600	356,184,776	0	13,684,567	0

나. 지 출

(단위 : 천원)

기금명	지 출 계 획									
	계	비용자성 사업비	융자성 사업비	인력 운영 비	기본 경비	예탁금	예치금	차입금 금환 상	예수금 금환 상	기타 지출
합 계	815,342,025	13,064,489	47,300,000	0	0	58,500,000	517,155,147	178,214,721	1,097,668	10,000
양성평등 기 금	272,395	110,000	0	0	0	0	162,395	0	0	0
통합관리 기 금	66,806,179	0	0	0	0	15,000,000	50,708,511	0	1,097,668	0
남북교류 협력기금	1,103,850	1,000,000	0	0	0	0	103,850	0	0	0
자활기금	445,107	119,930	0	0	0	0	325,177	0	0	0
사회복지 기 금	31,127,204	1,014,360	0	0	0	0	30,112,844	0	0	0
식품진흥 기 금	1,235,209	784,150	300,000	0	0	0	141,059	0	0	10,000
투자진흥 기 금	18,222,220	0	0	0	0	0	18,222,220	0	0	0
중소기업 육성기금	74,141,252	0	47,000,000	0	0	0	27,141,252	0	0	0
체육진흥 기 금	108,566	0	0	0	0	0	108,566	0	0	0
재난관리 기 금	26,965,992	7,180,249	0	0	0	0	19,785,743	0	0	0
환경보전 기 금	11,579,256	2,735,700	0	0	0	3,500,000	5,343,556	0	0	0
농촌전문 인력육성 기 금	6,475,945	97,600	0	0	0	0	6,378,345	0	0	0
청 소 년 육성기금	45,707	20,000	0	0	0	0	25,707	0	0	0
지역개발 기 금	576,813,143	2,500	0	0	0	40,000,000	358,595,922	178,214,721	0	0

다. 기금조성 규모

(단위 : 천원)

기 금 별	2020년도말 조성액 [㉠]	2021년도 기금운용계획		2021년도말 조성액 ([㉡] = [㉠] + [㉢] - [㉣])	증 감 ([㉤] = [㉡] - [㉠])
		수입 [㉢]	지출 [㉣]		
합 계	1,032,689,844	304,332,067	239,686,878	1,097,335,033	64,645,189
양 성 평 등 기 금	6,781,840	91,655	110,000	6,763,495	△18,345
통 합 관 리 기 금	73,348,798	44,790,718	1,097,668	117,041,848	43,693,050
남북교류협력기금	4,490,391	54,459	1,000,000	3,544,850	△945,541
자 활 기 금	2,090,327	30,550	119,930	2,000,947	△89,380
사 회 복 지 기 금	31,258,201	5,275,925	1,014,360	35,519,766	4,261,565
식 품 진 흥 기 금	12,053,967	481,242	1,094,150	11,441,059	△612,908
투 자 진 흥 기 금	20,235,372	266,491	0	20,501,863	266,491
중소기업육성기금	35,238,934	38,902,318	47,000,000	27,141,252	△8,097,682
체 육 진 흥 기 금	2,771,429	38,451	0	2,809,880	38,451
재 난 관 리 기 금	16,798,501	10,167,491	7,180,249	19,785,743	2,987,242
환 경 보 전 기 금	39,055,674	4,811,582	2,735,700	41,131,556	2,075,882
농촌전문인력육성기금	6,367,794	108,151	97,600	6,378,345	10,551
청 소 년 육 성 기 금	1,493,440	22,267	20,000	1,495,707	2,267
지 역 개 발 기 금	780,705,176	199,290,767	178,217,221	801,778,722	21,073,546

○ 14종 기금의 성질별 규모는

- 수입분야는 전입금 143억원, 차입금 1,800억원, 융자금회수 437억원, 예탁금원금회수 402억원, 금융기관 예치금회수 4,708억원 등이고,
- 지출분야는 비용자성 사업비 130억원, 융자성사업비 473억원, 예탁금 585억원, 금융기관예치금 5,171억원, 차입금원리금상환 1,782억원 등임

【 기금운용계획안 검토의견 】

- 개별 법령 또는 「지방자치법」 제142조(재산과 기금의 설치)와 충청북도의 기금관련 개별 조례에 근거하여 운용되는 것으로 충청북도 14개 기금의 2021년 조성액은 1조 973억원으로 2020년 1조 326억원보다 646억원(6.25%)이 증가하였음
- 저금리 기조의 지속에 따라 기금 확충에 한계가 있을 것으로 보이며, 기금사업 중 예산으로 대체 가능한 사업은 예산사업으로 전환을 검토하는 등 기금운용의 효율성을 극대화할 수 있는 방안 마련이 필요
- 양성평등기금은 여성의 권익증진과 사회참여 확대로 여성발전 및 양성평등 실현을 위한 사업을 추진하기 위해 운용되는 기금으로 여성단체의 발전뿐만 아니라 다양한 계층의 지원을 통해 양성평등 인식확산과 여성의 역량강화, 잠재능력 향상에 많은 도움을 주고 있음
 - 최근 4년간(2018~2021) 전입금 지원이 전무하여 기금조성을 위한 방안 마련과 다른 사업과 중복될 우려가 있는 여성단체사업비 지원은 사업 추진시 세심한 검토가 필요할 것임
- 통합관리기금은 2007년도에 설치하여 각종기금의 여유자금으로 조성한 재원을 지역개발사업, 지역경제 활성화, 주민복지증진사업 등의 필요한 재원으로 활용하고자 설치된 기금임
 - 각 기금의 연간 및 중기운용계획을 통해 각 기금에 대한 간접적 통제 기능과 이자수입 증대 등 기금을 효율적으로 활용하고 있으며, 재원확보를 위해 각 기금의 여유자금을 면밀히 조사하여 자금이 사장되지 않도록 지속적인 노력이 필요함

- **남북교류협력기금**은 남북간 교류협력 활성화와 상호이해 증진 및 남북공동번영에 기여하기 위한 기금으로 남북간 합의에 의한 교류·협력사업이 대부분을 차지하고 있음
 - 남북관계의 교착상황에서 기금 사용계획을 구체화하기 어려울 것으로 보여지나, 기금운용계획이 총액단위로 작성되고 있어 기금운용계획 및 결산 심의에 제약을 받을 수 있으므로 '남북교류협력사업 추진' 사업에 대하여 보다 구체적으로 예산을 편성하려는 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨
- **자활기금**은 저소득층의 자활 및 자립지원을 위한 기금으로 자활기업 종합경영 및 창업운영 지원, 자활공동사업 개발 및 활성화 지원, 자활근로자 교육지원, 자활기업 시설장비 지원 등 사업을 추진하여 자립기반 및 자활능력 향상에 기여하고 있음
 - 다만, 수입에 비해 지출이 많은 상황으로 원금 지출 손실의 최소화 범위내에서 사업비를 적정하게 편성 운영하고, 고유 목적에 맞는 사업의 지속적인 발굴과 기금의 활용에 대한 다각적인 대안 모색이 필요함
- **사회복지기금**은 도민의 사회복지 증진과 장학 및 재해구호사업을 위해 설립한 기금으로 대체적으로 안정적이고 탄력적으로 운용되고 있음
 - 수요를 예측할 수 없는 재난발생시 신속한 구호 및 저소득층 생활안정, 노인·장애인에 대한 적절한 지원과 복지수요에 적절하게 대응할 수 있도록 기금으로 추진 가능한 복지 시책의 적극적인 사업 발굴이 필요할 것임

- **식품진흥기금**은 식품위생, 도민영양 수준 향상 등 식품산업발전 지원을 위해 설립된 기금으로 식품위생법 규정에 따라 일반회계에서 전입금 없이 법 위반에 따른 과징금 등을 주요 재원으로 운용하고 있음
 - 음식문화개선사업, 모범업소지원, 식품위생업소 시설개선용자 지원 등 다양한 사업을 추진하고 있으며, 코로나19 영향으로 시설투자를 꺼리고 있고 과징금 처분업소 감소로 수입대비 지출이 많아지고 있어 이에 대한 대책 마련과 많은 대상업소가 지원을 받을 수 있도록 다양한 홍보를 위해 노력해야 할 것임
- **투자진흥기금**은 기업유치 불리지역(보은, 옥천, 영동, 괴산, 제천, 단양)에 대하여 투자유치지원을 위한 재원확보를 위해 충청북도 출연금과 임대수입 등을 재원으로 하고 있으며, 도내 기업 유치를 위한 재정 지원 여건 개선과 행정절차 간소화 검토가 필요하고 산업단지 경쟁력 강화를 위한 신규사업 발굴 노력이 필요함
- **중소기업육성기금**은 중소기업의 건전한 육성으로 경쟁력 강화를 위해 설치한 기금으로 도내 중소기업의 안정적 성장기반 구축과 창업 및 시설개선 자금을 저리로 융자 지원하여 기업의 경쟁력을 높이고 있음
 - 다만, 매년 470억원이라는 기금을 중소기업에 지원하고 있으므로 융자 조건, 대상, 선별 방법, 융자금 회수 등 사후관리에 만전을 기하고 지역경제 활성화를 위해 기금의 적극적인 활용방안을 모색해야 할 것임

- **체육진흥기금**은 충청북도 체육진흥에 필요한 사업과 활동을 지원하기 위해 조성하는 기금으로 전년도말 기금 총액의 30% 범위에서 활용이 가능하며 관련 조례에 따라 100억원 조성을 목표 적립하고 있음
 - 2016년부터 2021년까지 일반회계 출연금이 전혀 반영되지 않아 조성기간을 2024년까지 연장하였으며 기금적립액 부족으로 당초 기금의 목적사업인 체육시설기반 조성 등에 어려움이 있는 바, 일반회계 전출금 반영을 위한 노력이 필요함

- **재난관리기금**은 재난관리에 소요되는 경비를 충당하기 위해 설치된 기금으로 재난위험 요소를 사전에 제거하여 도민의 생명과 재산을 보호하기 위해 운용되고 있으나 재난관리기금의 사용범위가 정비·보수, 경보시설 설치 등 시설정비 위주로 제한되어 있어 적극적 재해예방 대책 수립에 한계가 있음
 - 안전문화 육성과 안전사고 예방을 위한 각종 안전장구 구입 등 안전관리 및 재난 예방활동 지원, 자연재해 저감시설의 보수보강, 사회적 재난의 응급복구 지원 등 사업 범위 확대를 위한 개선이 필요하다고 판단됨

- **환경보전기금**은 자연환경을 지키고 보존하기 위하여 필요한 재원조달을 목적으로 설치된 기금으로 조성목표액(200억원)을 달성하여 2020년도말 기준으로 390억원이 조성되었음
 - 기후변화가 가속화 되고 고농도 미세먼지 발생빈도가 높아지는 등 자연환경 보전에 대한 중요성이 강조되고 있는 상황에서 보다 다양한 사업 추진을 위해 기금의 활용도를 확대하여 환경보전 등 지속가능한 발전을 도모하기 위한 적극적인 기금 운용방안 모색이 필요함

- **농촌전문인력육성기금**은 농업인단체의 건전한 육성과 농촌지역사회 발전을 위한 선도적인 농업인 육성을 위해 설치된 기금으로 농촌지역사회에 발전을 도모하는데 일익을 담당하고 있으며 100억원의 조성목표액을 달성하기 위한 세입 증대방안 모색이 필요함
- **청소년육성기금**은 가정형편이 어려운 청소년 지원을 통한 청소년 건전육성을 위해 1979년에 설치되었으나, 최근 4년간(2018~2021) 전입금 지원 실적이 전혀 없고, 이자수입의 감소로 인한 기금 활용폭 축소와 다양한 사업추진에 제한을 받고 있음
 - 열악한 환경속에서도 희망을 갖고 꿈을 이루기 위해 학업에 정진하는 청소년에 대한 지속적 지원을 위해 기금 활용방안을 강구하여 소외받는 청소년 지원강화를 위한 노력과 다양한 청소년 육성사업을 위하여 제도적 기반을 마련해야할 것임
- **지역개발기금**은 도민의 복리증진과 지역균형발전을 위해 지방공기업 및 지역개발사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달·공급하고자 설치된 기금으로 「지방자치단체 기금관리 기본법」 개정으로 2017년부터 공기업 특별회계에서 지방자치단체 기금으로 전환되어 운용하고 있음
 - 지역개발채권 발행으로 마련된 기금은 지역개발사업 등에 용자되고 있으며 2021년 지방하천 정비사업에 400억원을 예탁금으로 편성하였고 지역개발사업을 위한 보다 적극적 활용방안이 강구되어야 할 것임

IV. 상임위원회 예비심사결과 : 별첨