

2001年度第1回忠清北道追加更正豫算案
檢 討 報 告 書

2001. 5.

豫算決算特別委員會
專 門 委 員

目 次

I. 2001年度第1回追加更正豫算案編成方向

1. 豫算案編成方向
2. 豫算案編成基準

II. 2001年度第1回追加更正豫算案의 主要內容

1. 豫算總則
2. 歲入歲出豫算
3. 債務負擔行爲

III. 檢討意見

1. 歲入豫算
2. 歲出豫算

I. 2001年度 第1回 追加更正 豫算案 編成方向

1. 豫算案 編成方向

- 당초예산 편성이후 여건변동에 따른 추가 소요예산 계상
- 사업비의 합리적인 배분과 투자의 효율성을 높이는데 역점
- 균형발전을 위한 지역현안 주민숙원사업 해결에 중점 편성

2. 豫算案 編成基準

가. 세입예산

- 순세계잉여금 등 세외수입 증액계상
- 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금 등 중앙부처의 추가 내시에 의해 계상

나. 세출예산

- 법정·의무적 필수경비 계상
- 중앙지원 및 비도지정 관련 사업비 추가계상
- 도 역점시책 사업 및 주민숙원사업비 추가 계상

Ⅱ. 2001年度 第1回 追加更正 豫算案의 主要内容

1. 豫算總則

(단위:천원)

구 분	당초예산	제1회추경	비 고
제1조 회계별 일시 차입할 수 있는 최고액			
○ 일반회계	27,400,000	29,783,000	
○ 기타특별회계	1,698,000	1,874,000	
- 충북과학대학운영	98,000	122,000	
- 의료보호기금운영	1,296,000	1,370,000	
- 농어촌소득개발기금운영	229,000	308,000	
- 대청호특별대책지역환경기초시설운영관리	75,000	74,000	
제4조 지방채 발행 한도액			
○ 일반회계	2,600,000	3,800,000	
제5조 예비비			
○ 일반회계	11,016,876	10,052,647	
〈공영개발사업 특별회계〉			
제1조 공영개발사업 특별회계 예산	21,667,820	28,731,721	
제2조 수익적 수입 및 지출			
○ 공영개발사업수익	5,710,004	5,710,004	
○ 공영개발사업비용	3,578,149	3,578,149	
제3조 자본적수입 및 지출			
○ 자본적수입	5,000,000	5,000,000	
○ 자본적지출	18,089,671	25,153,572	

2. 歳入歳出豫算

가. 예산안 규모

2001년도 일반회계 제1회 추가경정 예산안 규모는 다음표와 같음

(단위:천원, %)

구 분	당초예산	제1회 추경	증 감	%
합 계	1,155,548,789	1,248,055,736	92,506,947	8.0
○ 일반회계	913,196,589	992,764,405	79,567,816	8.7
○ 특별회계	242,352,200	255,291,331	12,939,131	5.3
- 공기업특별회계	185,797,362	192,861,263	7,063,901	3.8
- 기타특별회계	56,554,838	62,430,068	5,875,230	10.4

나. 일반회계

2001년도 일반회계 제1회 추가경정 세입예산안은

당초예산 보다 8.7% 증가(795억 6,781만 6천원)한 9,927억 6,440만 5천원으로 편성되었음(표1 참조)

- 세외수입은 17.6% 증가(99억 3,683만 6천원)한 664억 6,356만 3천원으로 순세계 잉여금 36.2%(65억 2,479만 3천원), 이월금, 잡수입이 증가한데 기인함.
- 지방교부세는 17.7% 증가(310억 9,631만 6천원) 하였으며 지방양여금, 보조금 등은 각각 1.7%, 11.4% 증가 하였고 지방채는 46.2%인 12억이 증가 하였음.

〈표1〉 2001년도 일반회계 제1회 추가경정 세입예산안

(단위:천원, %)

구 분	당초예산	제1회 추경	증 감	
			금 액	비 율
○ 지방세	251,417,000	251,417,000	0	-
- 보통세	158,756,000	158,756,000	0	-
- 목적세	88,305,000	88,305,000	0	-
- 과년도수입	4,356,000	4,356,000	0	-
○ 세외수입	56,526,727	66,463,563	9,936,836	17.6
- 경상적세외수입	15,646,597	15,646,597	0	-
• 재산임대수입	219,005	219,005	0	-
• 사용료수입	1,484,384	1,484,384	0	-
• 수수료수입	1,888,499	1,888,499	0	-
• 사업수입	439,708	439,708	0	-
• 징수교부금수입	2,680,000	2,680,000	0	-
• 이자수입	8,935,001	8,935,001	0	-
- 임시적세외수입	40,880,130	50,816,966	9,936,836	24.3
• 재산매각수입	1,416,912	1,416,912	0	-
• 순세계잉여금	18,000,000	24,524,793	6,524,793	36.2
• 이월금	1,555,762	0	1,555,762	-
• 융자금 원금수입	800,000	800,000	0	-
• 부담금	11,100,816	11,730,903	630,087	5.7
• 잡수입	9,454,402	10,680,596	1,226,194	13.0
• 과년도수입	108,000	108,000	0	-
○ 지방교부세	176,037,752	207,134,068	31,096,316	17.7
○ 지방양여금	115,890,701	117,820,986	1,930,285	1.7
○ 보조금(국고등)	310,724,409	346,128,788	35,404,379	11.4
○ 지방채	2,600,000	3,800,000	1,200,000	46.2
총 계	913,196,589	992,764,405	79,567,816	8.7

2001년도 일반회계 제1회 추가경정 세출예산안은

- 정보화, 사회복지, 문화재보수 등 현안사업 추진과 국고 보조금 및 지방교부세, 증액교부금, 지방양여금 등 국가지원 사업비 조정으로 당초예산 대비 8.7% 증가한 9,927억 6,440만 5천원의 규모로 편성 됨.
- 기능별 당초예산 대비 증감 사항은
 - 일반행정비는 6.1% 증가한 1,679억 4,035만 5천원
 - 사회개발비는 2.0% 증가한 3,127억 486만 4천원
 - 경제개발비는 16.8% 증가한 3,803억 5,646만 3천원
 - 민방위비는 18.3% 증가한 416억 6,985만 8천원
 - 지원 및 기타경비는 3.1% 증가한 900억 9,286만 5천원임.
- 주요 증감사항으로는
교육및문화비 23.0%, 주택및지역사회개발비 20.5%, 농수산개발비 24.8%, 지역경제개발비 35.7%, 교통관리비 24.7%, 민방위관리비 76.1%가 각각 증가 하였으며,
보건및생활환경개선비는 17.2%, 예비비는 8.2% 각각 감소하였으며
성질별 예산 및 기능별 예산내역은 7페이지에서 9페이지까지 기록된 <표2> 및 <표3> 과 같음.

〈표2〉

일반회계 품목별·성질별 세출예산안

(단위:천원)

장 관 별	당초예산		제1회추경		증 감 율	
		%		%	금 액	%
합 계	913,196,589	100.0	992,764,405	100.0	79,567,816	8.7
100 인 건 비	58,435,449	6.4	59,991,403	6.0	1,555,954	2.7
101 인 건 비	58,435,449	6.4	59,991,403	6.0	1,555,954	2.7
200 물 건 비	50,470,371	5.5	53,157,291	5.4	2,686,920	5.3
201 일반운영비	13,768,557	1.5	14,804,375	1.5	1,035,818	7.5
202 여 비	2,921,156	0.3	2,998,731	0.3	77,575	2.7
203 업무추진비	8,158,705	0.9	8,954,385	0.9	795,680	9.8
204 복리후생비	17,113,910	1.9	17,113,910	1.7	0	0
205 의 회 비	1,057,225	0.1	1,046,135	0.1	△11,090	△1.0
206 재 료 비	3,078,774	0.3	3,399,593	0.4	320,819	10.4
207 연구개발비	4,372,044	0.5	4,840,162	0.5	468,118	10.7
300 이 전 경 비	277,042,896	30.3	284,886,865	28.5	7,843,969	2.8
301 일반보상금	3,833,425	0.4	4,376,933	0.5	543,508	14.2
303 포 상 금	1,285,643	0.1	1,441,086	0.2	155,443	12.0
304 연금부담금등	7,517,518	0.8	11,099,755	1.1	3,582,237	47.7
305 배 상 금	8,300	0.0	8,300	0.0	0	0
306 출 연 금	1,200,560	0.1	1,304,560	0.1	104,000	8.7
307 민 간 이 전	18,867,966	2.1	20,195,398	2.0	1,327,432	7.0
308 자치단체이전	237,952,034	26.1	240,083,383	24.2	2,131,349	0.9
310 해 외 이 전	5,000	0.0	5,000	0.0	0	0
311 차입금이자	6,372,450	0.7	6,372,450	0.6	0	0
400 자 본 지 출	405,846,753	44.5	470,561,793	47.4	64,715,040	15.9
401 시설및시설부대비	136,804,846	15.0	160,162,672	16.1	23,357,826	17.1
402 민간자본이전	11,701,327	1.3	13,405,597	1.4	1,704,270	14.6
403 자치단체자본이전	249,993,020	27.4	288,395,317	29.1	38,402,297	15.4
404 공기업자본전출금	1,290,000	0.1	1,290,000	0.1	0	0
405 자산취득비	6,057,560	0.7	7,308,207	0.7	1,250,647	20.6

(단위:천원)

장 관 별	당초예산		제1회추경		증 감 율	
		%		%	금 액	%
500 용 자 및 출 자	4,200,000	0.5	2,434,000	0.2	△1,766,000	△42.0
501 용 자 금	4,200,000	0.5	2,434,000	0.2	△1,766,000	△42.0
600 보 전 재 원	3,641,000	0.4	3,641,000	0.4	0	0
601 차입금원금	3,641,000	0.4	3,641,000	0.4	0	0
700 내 부 거 래	102,543,244	11.2	106,021,118	10.7	3,477,874	3.4
701 기타회계전출금	7,107,237	0.8	9,792,875	1.0	2,685,638	37.8
702 교육비특별회계전출금	84,189,007	9.2	84,981,243	8.6	792,236	0.9
705 기타내부거래	11,247,000	1.2	11,247,000	1.1	0	0
800 예비비및기타	11,016,876	1.2	12,070,935	1.2	1,054,059	9.6
801 예 비 비	11,016,876	1.2	10,117,847	1.0	△899,029	△8.7
802 반환금기타	0	-	1,953,088	0.2	1,953,088	-

〈표3〉

일반회계 기능별 세출예산안

(단위:천원)

장 관 별	당초예산		제1회추경		증 감 율	
		%		%	금 액	%
합 계	913,196,589	100	992,764,405	100	79,567,816	8.7
1000 일반행정비	158,311,019	17.3	167,940,355	16.9	9,629,336	6.1
1100입법및선거관계	3,702,735	0.4	3,966,548	0.4	263,813	7.1
1200일반행정비	154,608,284	16.9	163,973,807	16.5	9,365,523	6.1
2000 사회개발비	306,493,635	33.6	312,704,864	31.5	6,211,229	2.0
2100교육및문화비	26,002,291	2.8	31,974,525	3.2	5,972,234	23.0
2200보건및생활환경개선비	84,687,913	9.3	70,124,899	7.1	△14,563,014	△17.2
2300사회보장비	155,441,594	17.0	161,961,876	16.3	6,520,282	4.2
2400주택및지역사회개발비	40,361,837	4.4	48,643,564	4.9	8,281,727	20.5
3000 경제개발비	325,752,526	35.6	380,356,463	38.3	54,603,937	16.8
3100농수산개발비	124,365,525	13.6	155,175,595	15.6	30,810,070	24.8
3200지역경제개발비	24,089,662	2.6	32,687,463	3.3	8,597,801	35.7
3300국토자원보존개발비	175,727,413	19.2	190,535,979	19.2	14,808,566	8.4
3400교통관리비	1,569,926	0.2	1,957,426	0.2	387,500	24.7
4000 민방위비	35,236,403	3.9	41,669,858	4.2	6,433,455	18.3
4100민방위관리비	959,918	0.1	1,690,296	0.2	730,378	76.1
4200소방관리비	34,276,485	3.8	39,979,562	4.0	5,703,077	16.6
5000 지원및기타경비	87,403,006	9.6	90,092,865	9.1	2,689,859	3.1
5100지방채상환	10,013,450	1.1	10,013,450	1.0	-	0.0
5200제지출금	-	-	1,953,088	0.2	1,953,088	-
5300교부금	66,372,680	7.3	68,008,480	6.9	1,635,800	2.5
5400예비비	11,016,876	1.2	10,117,847	1.0	△899,029	△8.2

다. 특별회계

공영개발사업 특별회계를 비롯한 6개 특별회계의 2001년도 제1회 추가경정 예산안 규모는 총액기준으로 당초예산보다 5.3%인 129억 3,913만 1천원 증가한 2,552억 9,133만 1천원으로 편성됨.

- 「공영개발사업특별회계」는 자금정산결과 이월금 증가로 당초예산보다 32.6%인 70억 6,390만 1천원이 증가한 287억 3,172만 1천원으로 편성
- 「충북과학대학운영특별회계」는 국제IT전문교육원 설치에 따른 실험실습실 기자재 및 장비구입비 증가로 당초예산 대비 24.0% 증가한 40억 4,910만 4천원으로 편성
- 의료보호사업 충당을 위한 「의료보호기금운영특별회계」는 국고보조와 도비부담금 증가로 당초예산 대비 5.7% 증가한 456억 3,477만 1천원으로 편성
- 농어촌소득증대 사업추진을 위한 「농어촌소득개발기금특별회계」는 2000년도 결산잉여금 및 '96~2000 용자금 회수수입 증가로 당초예산 대비 34.7% 증가한 102억 6,019만 3천원으로 편성

※ 세부내역 <표4> 참조

〈표4〉 2001년도 제1회 충청북도특별회계 예산안

(단위:천원, %)

회 계	세입·세출 예산안 총계				비고
	당초예산	제1회 추경	증(△)감	증감율	
○ 공기업특별회계	185,797,362	192,861,263	7,063,901	3.8	
- 공영개발	21,667,820	28,731,721	7,063,901	32.6	
- 지역개발기금	164,129,542	164,129,542	-	-	
○ 기타특별회계	56,554,838	62,430,068	5,875,230	10.4	
- 충북과학대학운영	3,264,698	4,049,104	784,406	24.0	
- 의료보호기금	43,189,133	45,634,771	2,445,638	5.7	
- 농어촌소득개발기금	7,615,007	10,260,193	2,645,186	34.7	
- 대청호특별대책지역 환경기초시설운영관리	2,486,000	2,486,000	-	-	

3. 地方債

2001년도 제1회 추가경정 예산안 지방채는 청주서부소방서 신축사업비 12억원을 계상.

Ⅲ. 檢討意見

(전문위원 : 김영만)

1. 2001년 하반기 지방재정 전망

- 2001년 하반기 우리나라 경제는
 - 미국, 일본등 선진국의 경제불황과
 - 중동사태로 인한 국제 유가 불안
 - 100만여명에 이르는 실업자 발생
 - 최근의 수출감소 및 국내소비심리의 위축
 - 봄가뭄으로 인한 흉작우려
 - 2002년 선거와 관련 유동성 수요증가 및
 - 생필품의 공급부족 및 서비스 요금인상 등으로 인한
물가불안 등 총체적 경제위기 의식이 팽배된 상황인 만큼
- 국내외 경제동향을 면밀히 파악 세입예산의 안정적 운영을
도모하면서 불요불급한 세출예산의 절감 및 사업계획 조정을
통한 사전 대책 수립과 적극적인 노력이 한층 요구됩니다.

2. 검토방향

2001년도 제1회 충청북도추가경정예산안은 다음과 같이 역점을 두어 검토하였음.

- 첫째 : 사업의 우선순위 및 투자시기의 적정성
- 둘째 : 신규사업, 증액사업의 합목적적 타당성
- 셋째 : 경비부담의 적합성
- 넷째 : 수혜대상의 형평성
- 다섯째 : 기투자예산과의 연계성
- 여섯째 : 기타 예산집행상의 문제점

3. 세입예산

2001년도 제1회 충청북도 추가경정 세입예산안은 당초예산보다 8.0%인 925억 694만 7천원이 증가한 1조 2,480억 5,573만 6천원이며

일반회계의 경우 2000년도 세입초과 징수분과 세출 집행잔액 등을 반영하여 세외수입이 17.6%인 99억 3,683만 6천원이 증가된 664억 6,356만 3천원을 계상하였으며

한편 의존재원인 지방교부세는 17.7% 증가(310억 9,631만 6천원), 지방양여금은 1.7% 증가(19억 3,028만 5천원), 보조금은 10.2% 증가(356억 937만 9천원), 지방채는 3.8% 증가 하였음.

금년도 제1회 추가경정예산중 세입예산은 그 재원의 대부분이 2000년도 세계잉여금 등 이월금과 중앙지원계획 변경내시에 따른 사업비를 가지고 편성하였기 때문에 특별히 지적할 부분은 없으나 다음 사안에 대하여는 자세한 설명이 필요하다고 봅니다.

첫째 : 경기불황에 따른 2001년도 지방세 징수목표의 달성전망

둘째 : 금융기관 수신금리 인하에 따른 기금 등 각종 자금의
이자수입에 대한 감소 대책

셋째 : 2000년도 세계잉여금 및 이월금의 계상 내역

넷째 : 특별교부세 및 양여금 예산중 1억원이상 감액계상한
세입예산 등 입니다.

4. 세출예산

2001년도 제1회 충청북도 추가경정 세출 예산안은 당초예산대비 일반회계가 8.7% 증가(795억 6,781만 6천원)한 9,927억 6,440만 5천원이고,

특별회계가 5.3% 증가(129억 3,913만 1천원)한 2,552억 9,133만 1천원으로 총 1조 2,480억 5,573만 6천원의 규모로 편성되었음.

2001년도 제1회 충청북도추가경정예산안에 대한 심층검토가 요구되는 사안은 다음과 같습니다.

첫째 : 기확보된 예산이라도 현재의 재정, 경제적 여건을 감안 투자계획을 보류하거나 타 목적사업예산으로 전환할 예산은 없는지 여부

둘째 : 불가피한 경우를 제외하고 추경예산 편성 취지에 맞게 단체보조금, 행사성경비, 수용비, 연수경비, 홍보활동지원비 등의 신규계상 또는 증액을 지양하고 당면한 실업대책 및 지역경제 활성화 사업에 투자전환 필요

셋째 : 2000년도 중앙지원 예산중 집행잔액의 반환 내역 및 집행상의 문제점 검토

넷째 : 시설비, 용역비, 자산취득비등 사전예측이 가능한 사업 예산을 당초예산에 요구하지 않고 추경에 요구 시행을 추진하므로서 사업의 지연, 투자효과 및 행정능률 저하가 예상되는 사업은 없는지

다섯째 : 중앙지원사업이라도(예:방독면구입) 매년 예산투자가 이루어지고, 관리상 문제도 있는 사업에 대하여 중앙부처와 협의 지원 받으므로써 타사업으로 전환 필요

여섯째 : 지속되는 봄가뭄에 대한 농민들의 시름을 덜어줄 수 있는 지원 예산의 확대 필요

일곱째 : 공무원성과급예산의 집행상의 문제점과 향후대책

여덟째 : 세입증대 및 예산절감을 위한 “재정성과급제의 시행상황”

아홉째 : 청주소방서 신축등의 주요지방채 기채사업과 도민들의 지대한 관심을 갖고 있는 국제보건박람회 및 밀레니엄타운 조성 등 현안사업 예산에 대한 설명

열번째 : 2001년도 당초예산 심의시 의회에서 삭감하거나 승인예산중 금번추경예산에 재계상 또는 증액 요구한 사업예산에 대한 타당성 설명 등 입니다.

그밖에 세부적인 사항은 예결위원 간담회시 논의된 사항과 참고 자료를 참조하시기 바랍니다.