

2003. 5. 26.

2003년도충청북도교육비특별회계세입세출제1회추가경정예산(안)

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

차 례

I. 제1회추가경정예산(안) 총괄

1. 예산총액
2. 세 입
3. 세 출

II. 제1회추가경정예산(안) 규모

1. 세입예산의 재원별 내역
2. 자체세입예산
3. 세출예산 성질별내역

III. 검토의견

1. 세입예산
2. 세출예산

I. 제1회 추가정정예산(안) 총괄

1. 예산총액

(단위 : 천원)

예산액 (제1회추경)	기정예산액	증/감	비 고
1,071,613,827	974,621,647	96,992,180	기정예산대비 9.9%증

2. 세 입

(단위 : 천원, %)

구 분	예산액 (제1회 추경)		기정예산액		증 감 액	
	금 액	구성 비	금 액	구성 비	금 액	비 율
합 계	1,071,613,827	100.0	974,621,647	100.0	96,992,180	9.9
국가부담수입	848,582,124	79.2	797,457,896	81.8	51,124,228	6.4
-지방재정교부금	716,698,234	66.9	665,220,442	68.3	51,477,792	7.7
-지방교육양여금	127,490,191	11.9	128,026,000	13.1	△535,809	△0.4
-국고지원금	4,393,699	0.4	4,211,454	0.4	182,245	4.3
지방자치단체 일반회계부담 수입	89,954,043	8.4	83,316,043	8.6	6,638,000	8.0
-법정전입금	83,231,152	7.8	83,231,152	8.6	0	0.0
-비법정전입금	6,722,891	0.6	84,891	0.0	6,638,000	7,819.4
지방자치단체 교육비특별회계 부담수입	133,077,660	12.4	93,847,708	9.6	39,229,952	41.8
-재산수입	1,394,610	0.1	668,857	0.1	725,753	108.5
-입학금및수업료	32,091,151	3.0	31,469,941	3.2	621,210	2.0
-사용료및수수료	164,910	0.0	164,910	0.0	0	0.0
-잠수입	7,604,484	0.7	7,544,000	0.8	60,484	0.8
-이월금	91,822,505	8.6	54,000,000	5.5	37,822,505	70.0
주변(기관등) 부담수입	0	0.0	0	0.0	0	0

3. 세 출

(단위 : 천원, %)

관 별	예산액 (제1회추경)	기정예산액	증 / 감	
			금 액	비 율
합 계	1,071,613,827	974,621,647	96,992,180	9.9
유 치 원	7,662,283	5,120,956	2,541,327	49.6
초 등 학 교	156,421,686	136,413,717	20,007,969	14.7
중 학 교	89,616,065	77,571,551	12,044,514	15.5
고 등 학 교	104,442,339	87,901,875	16,540,464	18.8
특 수 학 교	13,469,524	11,935,434	1,534,090	12.9
기 타 학 교	86,938	86,938	0	0.0
평 생 교 육	3,470,211	1,776,569	1,693,642	95.3
급 여 관 리	589,871,016	557,384,003	32,487,013	5.8
복 지 · 후 생	50,508,100	52,344,985	△1,836,885	△3.5
교 육 위 원 회	403,542	386,342	17,200	4.5
선 거 관 리	190,541	190,541	0	0.0
교 육 청	11,333,409	9,085,964	2,247,445	24.7
지 역 교 육 청	7,938,238	4,174,262	3,763,976	90.2
교 육 지 원 기 관	10,734,482	8,467,137	2,267,345	26.8
지 방 재 상 한	12,058,938	12,058,938	0	0.0
제 지 출 금	0	0	0	0.0
예 비 비	13,406,515	9,722,435	3,684,080	37.9

II. 제1회 추가경정예산(안) 규모

2003년도 당초예산 9,746억 2,164만 7천원보다 9.9%인 969억 9,218만원이 증가한 1조 716억 1,382만 7천원임.

1. 세입예산의 계원별 내역

- 국가부담수입이 당초예산 7,974억 5,789만 6천원보다 6.4%인 511억 2,422만 8천원이 증가한 8,485억 8,212만 4천원이며
- 지방비부담은 당초예산 1,771억 6,375만 1천원보다 25.8%인 458억 6,795만 2천원이 증가한 2,230억 3,170만 3천원임.

2. 자체세입예산

- 지방자치단체 일반회계 부담 수입이 8.0%인 66억 3,800만원이 증가한 899억 5,404만 3천원이고,
- 지방자치단체 교육비 특별회계 부담 수입은 41.8%인 392억 2,995만 2천원이 증가한 1,330억 7,766만원이며
이중 재산수입이 당초예산대비 108.5%인 7억 2,575만 3천원,
이월금이 당초예산대비 70.0%인 378억 2,250만 5천원이 각각
증액 계상되었음.

3. 세출예산 성질별 내역

가. 인건비는

당초예산 대비 2.6%인 113억 705만원이 증가한 4,475억 7,003만 5천원임.

나. 물건비는

당초예산 대비 17.6%인 237억 6,195만 8천원이 증가한 1,591억 4,877만원임.

다. 경상이전경비는

당초예산보다 4.8%인 134억 232만 8천원이 증가한
2,931억 1,995만 1천원임.

라. 자본적 지출경비는

당초예산보다 42.8%인 448억 3,676만 4천원이 증가한
1,495억 2,801만 5천원임.

마. 예비비 및 기타는

당초예산보다 37.9%인 36억 8,408만원이 증가한
134억 651만 5천원임.

바. 보전지출 및 지방자치단체내부거래는 당초예산대비 변동사항 없음.

< 제1회 추가경정예산안 세출예산 성질별 내역 >

(단위 : 천원, %)

구 분	예 산 액 (제1회추경)	기정예산액	증 감	
			금 액	비 율
계	1,071,613,827	974,621,647	96,992,180	9.9
인 건 비	447,570,035	436,262,965	11,307,050	2.6
물 건 비	159,148,770	135,386,812	23,761,958	17.6
경상이전비	293,119,951	279,717,623	13,402,328	4.8
자 본 지 출	149,528,015	104,691,251	44,836,764	42.8
보 전 지 출	8,650,000	9,722,435	0	0.0
지방자치단체 내 부 거 래	190,541	190,541	0	0.0
예비비및기타	13,406,515	9,722,435	3,684,080	37.9

III. 검토의견

2003년도 제1회 추가경정 세입예산은

- 의존재원인 지방재정교부금, 지방교육양여금, 국고지원금 등이 79.2%인 8,485억 8,212만 4천원
 - 자체재원인 전입금, 재산수입, 입학금 및 수수료, 이월금 등이 20.8%인 2,230억 3,170만 3천원으로
- 총 1조 716억 1,382만 7천원의 규모로 편성하였음.

1. 세입예산

가. 국가지원금 확보

교육비특별회계 예산은 국고의존도가 80%가까이 되고 자체재원은 20%내외인 만큼 자체재원의 발굴도 중요하지만 국가지원 사업비를 더 많이 확보할 수 있도록 해야 한다고 사료되나, 금번 추가경정예산 세입예산안중 기채이자 5억 6,700만원, 저소득층 학비지원 1억 6,645만 8천원, 지방교육양여금 5억 3,580만 9천원이 감액된 것에 대해서는 자세한 설명과 향후 국가지원 사업비 확보에 더 많은 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨.

나. 이월금의 적정계상

이월금중 순세제임여금의 경우 수입예상 가능한 세입재원 전액을 당초예산에 계상토록 하여야 함에도 금번 추가경정예산안의 이월금은 당초예산 540억원보다 70%인 378억 2,250만 5천원이 증액된 918억 2,250만 5천원으로

매년 반복지적하는 사항으로 근본적인 대책과 자세한 설명이 필요하다고 봄.

다. 임해수련원 세수대책

개원을 앞둔 임해수련원은 건설계획 당시부터 의회 및 지역 여론에 찬반 논의가 적지 않았고, 수년간의 공사추진 과정에서 난관이 많았던 사업으로써 금회 추경에 5억 7천만원의 운영비를 계상요구한 바 향후 무료로 운영할 계획인지?

막대한 예산만 투자 개원 후 애물단지로 전락할 우려는 없는지? 세수재원대책에 대한 자세한 설명이 필요함.

라. 기 타

명퇴수당 반납액(6천만원)의 계상사유와 입학금 및 수업료 수입을 2003년도 당초예산에 2002년도보다 47억원을 감액 계상하였는 바 금회 추경에 비실업고교와 유치원은 증액하고 기타 학교는 감액 계상한 자세한 설명이 요구됨.

3. 세출예산

2003년도 제1회 추가경정 세출예산은

- 학교시설과 환경개선을 위한 수용시설 확충, 교육환경개선 사업, 학교급식시설 확충,
- 과학교육진흥 및 교육정보화 사업추진
- 학교도서관 및 지역의 도서관 운영·활성화 사업 등으로 학교교육을 위한 사업에 비중을 두어 세출예산을 편성하려는 노력이 있었다고 봄.

가. 일용인부임

- 예산편성 지침상 경상업무 보조를 위해 상시근무시키는 일용
잡급은 원칙적으로 계상금지하고 있으며,
청사관리를 위한 일용잡급 고용은 단독청사 사용기관 또는
청사관리 기관으로서 요원이 기능직 또는 고용원으로 확보되어
있지 않거나 청사관리를 용역으로 하지 않는 경우에 한하여
계상토록 하고 있으나,
- 금년도 제1회 추가경정예산에 당초예산 대비 113.7%, 2002년도
제1회 추가경정예산 대비 141.9%인 3억 6,885만원을 증액편성
하였는 바 소요사업별, 적종별 자세한 설명이 필요하다고
사료됨.

나. 당초예산심의 삭감예산 재계상

- 금년도 당초예산 심의시 사업의 필요성, 우선순위 등을 고려
하여 일부 또는 전액 삭감된 사업예산중 사업비를 재계상요구
또는 증액계상한 사업예산에 대해서는 당초예산 승인이후
- 행정 절차 이행, 주변여건 변동 등 사업비 재요구 및 증액
요구 사유가 확실히 인정되고 기존의 예산을 전액 집행하여
사업비 부족으로 추가로 사업비가 필요한지 사업의 재검토 및
설명이 필요하다 하겠음.

당초예산 삭감예산 재계상 현황

(단위 : 천원)

페이지	내 용	제1회추경 요 구 액	당초예산삭감액	
			요구액	삭감액
68~69	· 전교조 충북지부 사무실임차 수수료	6,000	7,200	1,200
	· 전교조 충북지부 사무실임차료	62,000	20,000	20,000
131	· 특별교육재정수요 지원비(경상교육)	154,000	576,000	100,000
	· 특별교육재정수요 지원비(투자교육)	716,000	2,304,000	500,000
156	· 천체관련실 운영비	114,000	255,315	147,315
	5개 사업	1,052,000		768,515

다. 일회성 · 소모성예산편성 지양

- 추가경정예산안 편성시 열악한 지방교육재정의 효율적 운용과 효과성 제고를 위해 재원의 분산배분으로 인한 비효율적 경상사업 시행은 억제하고

경상경비는 필수 불가피한 경비에 한해 최소한 계상하여야 하며,

- 투자가 긴요한 현안사업 및 마무리 위주의 추가예산을 편성하여야 하고, 신규투자사업에 대해서는 사업의 합리성 · 효율성 확보가 중요하다 하겠습니까.

따라서 금회 추가경정예산안에 계상된 신규사업중 임시성 · 일회성 사업은 없는지 신중한 검토와 함께 소모성 투자예산에 대해서는 과감한 감축이 필요하다고 하겠습.

라. 신규 및 주요사업 추진

- 추가경정예산 편성은 당초예산 편성사업에 대한 사업비의 증감, 단가조정, 법정 의무경비, 당해연도 마무리 사업 등 최소한의 사업예산으로 편성토록 되어있으나
- 대규모 신규 및 주요사업에 대하여는 사업의 필요성과 타당성, 사업의 효과, 이용도, 대외신임도 등을 충분히 고려하여 추진할 사업으로 자세한 설명이 요구됨.

① 충북교육사료관 설치	33,674천원
② 문달은학교 역사찾기	283,650천원
③ 학생흡연예방교육	120,000천원
④ 학교급식 운영지원	1,872,637천원
⑤ 천체관련실 운영	114,000천원
⑥ 임혜수련원 운영	573,207천원
⑦ 교육문화회관 건립	644,700천원
⑧ 각급학교별 체육산수단 합숙소	1,265,030천원

마. 사학지원비

금년도 당초예산에 사학지원비는 2002년도 대비 16%(789억원 → 923억원) 증액 계상하고 금번 추경에 또 다시 56억원을 증액 계상요구한 바 금년도 사학재단의 재정수요 중 사학재단에서 출연 부담한 금액과 충청북도교육청에서 부담한 금액은 각각 얼마이며, 사학재단의 재정자립도 제고 대책은 무엇인지 설명이 요구됨.

바. 성립전 예산집행

설계비 등 일부사업(흡연예방교육, 영어교육심화연수, 단위학교 현안사업지원)에 대하여 의회의 예산승인을 받지 않고 시급히 집행하여야 할 긴급한 사유가 있었는지 자세한 설명이 필요함.

사. 예비비

예비비예산을 당초 예산보다 38%증액 계상(97억원→134억원)한 사유와 교육문화회관 특별교부금을 예비비로 계상한 사유는 무엇인지, 교육문화회관 특별교부금사업은 주요사업 설명자료에 누락된 바 자세한 설명이 요구됨.

아. 교원노동단체 지원예산

- 교원노동단체의 운영 및 활동을 위한 예산지원은 교원노동단체조합원의 조합비(회비)를 통하여 자립할 수 있도록 협상력을 키워 나가야 하겠으며,
- 사무실 지원도 교육청 또는 학교관련시설을 지원하거나 필수 불가결한 규모로 국한하고 당초예산 심의시 삭감된 전교조 사무실임차료 재계상과 금회추경에 요구한 교원노동단체 예산에 대하여는 자세한 설명이 필요함.(e)