

2013. 11. 28.

2013년도
행정사무감사 결과보고서



교육위원회

목 차

1. 감사 목적	1
2. 감사 기간	1
3. 감사실시 기관	1
4. 감사반 편성	2
5. 감사일정 및 내용	2
6. 주요 감사내용	3
7. 감사결과	4
가. 시정 및 개선요구사항	4
나. 건의 및 촉구사항	10

2013년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

- 「지방자치법」 제41조 및 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 충청북도교육청 소관 교육행정 전반에 대한 행정사무감사를 실시하여,
- 충북교육시책과 현안문제를 파악함은 물론 의정활동과 예산 심사에 필요한 자료를 수집하고, 불합리한 사안은 시정·개선토록 요구하는 등 교육행정업무가 효율적으로 수행 될 수 있도록 하기 위함.

2. 감사기간 : '13. 11. 13.(수) ~ 11. 24.(일) 【12일간】

3. 감사실시 기관

구 분	기 관 명	기관수	비 고
본 청	충청북도교육청	1	
도교육청 직속기관	교육과학연구원, 단재교육연수원, 중앙도서관, 학생교육문화원, 학생종합수련원, 학생외국어교육원, 청명학생교육원, 교육정보원 충주학생회관, 유아교육진흥원	10	기관명 충청북도 생략
지역교육청	청주·충주·제천·청원·보은·옥천· 영동·진천·괴산증평·음성·단양교 육지원청	11	“
합 계		22	

4. 감사반 편성

감사반장	감사위원	사무보조
박상필	이광희, 김동환 장병학, 전응천 최진섭, 하재성	수석전문위원 김성곤 전문위원 이충환 계약직(가급) 성선진 교육행정6급 신동문 교육행정7급 박성규 속기사 2명

5. 감사일정 및 장소

일시	대상기관	감사장소	비고
11.13. (수) 10:00	<ul style="list-style-type: none"> 교육과학연구원 단재교육연수원 중앙도서관 학생교육문화원 학생종합수련원 학생외국어교육원 청명학생교육원 교육정보원 충주학생회관 유아교육진흥원 	교육위원회 회의실	기관명 충청북도 생략
11.14. (목) 10:00	<ul style="list-style-type: none"> 충주교육지원청 제천교육지원청 단양교육지원청 	충주교육지원청	“
11.15. (금) 10:00	<ul style="list-style-type: none"> 진천교육지원청 괴산증평교육지원청 음성교육지원청 	괴산증평 교육지원청	“

일 시		대 상 기 관	감사장소	비 고
11.18. (월)	10:00	• 보은교육지원청 • 옥천교육지원청 • 영동교육지원청	보 은 교 육 지 원 청	기관명 충청북도 생략
11.19. (화)	10:00	• 청주교육지원청 • 청원교육지원청	청 주 교 육 지 원 청	“
11.20. (수)	10:00	• 충청북도교육청	충청북도교육청	
11.21. (목)	10:00	• 충청북도교육청	충청북도교육청	
11.22.(금) ~ 11.24.(일)	10:00	• 감사결과 종합검토 • 감사결과보고서 작성		

6. 주요 감사내용

- 주요시책 및 현안사업의 추진 사항
- 각종 언론사에서 문제점으로 제기한 교육시책 추진사항
- 업무계획, 예산안 심사, 조례안 심사 등 교육위원회에서
개선토록 권고한 사항
- 위법 부당한 행정처리 중 시정, 개선이 요구되는 사항
- 각종 민원 및 민원처리 사항
- 기타 교육위원회 소관에 관한 사항

7. 감사결과

가. 시정 및 개선요구 사항 (30건)

【도교육청 : 12건】

1. 3급 관사 장기수선충당금 납부 개선
 - 장기수선충당금 사용자 부담금 정산 반환
 - 기관부담(소유자)으로 납부 주체 개선
2. 무분별한 소송 지양
 - 교육관련 문제 해결에 무분별한 소송 자제
3. 교원 학습연구년제 내실 운영
 - 선발기준의 공정성과 투명성 확보
 - 교육 현안문제 관련 연구과제 부여
 - 연구결과 보고서의 내실화와 연구결과 교육정책 반영
4. 장락초 공사시 토사 매각을 통한 예산절감
 - 장락초등학교 다목적교실 부지조성 공사시 발생하는 토사를 매각하여 예산 절감
5. 학교내 사안 발생시 신속한 보고체제 유지
 - 학교내 폭력, 성폭행 등 각종 사고 발생시 은폐, 지연보고, 축소보고 등의 사례 엄중문책
 - 발생 사안에 대한 신속한 보고체제 유지

6. 일반고계와 특성화고의 불균형 관계 시정
 - 일반계고의 정원 미달과 특성화고 탈락자 발생 등의 불균형 시정을 위한 시책수립 운영
7. 지역순회 연수 운영
 - 교직원 대상 연수, 회의, 업무지시 등 권역별 순회방문 운영
 - 다수 공무원 출장 억제, 수업결손 예방 등 차원
8. 학생복지예산 편성 지도
 - 학생자치활동비, 학급운영비 등 학생복지비 관련 예산 「예산편성 지침」에 맞도록 편성 지도
9. 인조잔디 운동장 설치교 스프링 쿨러 설치
 - 인조잔디 운동장 설치교 스프링 쿨러 설치
 - 연차적 설치계획 수립 시행
10. 충북체육고 신축이전 적정 추진
 - 잦은 설계변경 행위 지양
 - 추진사업 점검과 세밀한 계획수립을 통하여 적정 추진
11. 학생 안전사고 대책
 - 학생 안전사고 예방 대책 매뉴얼 개발 일선학교 보급
 - 안전사고 예방 교육 정기 실시
 - 응급처치 자격증 소지 교사 확보방안 모색 추진
12. 순회코치 임용 개선
 - 순회코치 재임용 시 입상실적 반영 등 개선
 - 고연령자 임용 재검토(공무원 정년 기준 적용)

【도교육청, 지역교육청 공통 : 2건】

1. 「충청북도 교육감소속 지방공무원 복무조례」 준수
 - 2013. 5. 31일 제정된 충청북도 교육감소속 지방공무원 복무조례 준수 엄중지도
 - 각급학교 근무 교원과 지방공무원의 근무시간을 동일하게 운영
2. 예산잔액 관리 철저
 - 예산편성시 꼭 필요한 사업에 필요 예산 반영
 - 불용액 과다 발생하지 않도록 사업 관리 철저

【직속기관 : 5건】

(교육과학연구원 : 2건)

1. 충북진로진학지원센터의 업무 개선 및 전문성 확보
 - 진로상담, 심리적성검사, 사이버상담 실무담당자나 상담자의 전문성 확보
 - 각종 캠프 운영시 시·군지역 학생들의 이용 편리성 제고
 - 충북진로진학지원센터의 주요 업무를 각 지역교육청과 학교의 '진로교육 및 상담' 통합 시스템으로 구축하고, 그 중심에서 허브역할을 수행할 수 있도록 프로그램의 개발·보급·컨설팅 등의 업무로 전환

2. 연구학교박람회 일수 환원

- 연구시범학교 박람회 기간 일수를 6일로 예정되었던 것을 3일로 단축 운영함에 따른 부실운영 초래
- 예년에 했던 방법과 비교분석, 검토하여 효율적 운영

(단재교육연수원 : 1건)

1. 상시학습 기준시간 미달자 연수 지원(단재교육연수원)

- 상시학습 기준시간 미달자 파악 및 연수 기회 제공

(학생교육문화원 : 2건)

1. 학생수영장 운영 개선

- 수영장 개방 시간대(09시~12시)에 따라 이용자를 차별적으로 운영한 사항은 양성평등에 어긋남으로 개선책 마련 시행

2. “한글사랑 큰잔치” 시상 개선

- “한글사랑 큰잔치” 시상 명칭 및 훈격을 도 대회(세종상, 훈민상, 정음상)와 동일 운영
- 절대평가로 학생 시상폭을 넓혀 지도교사의 학생 지도력 및 사기 진작
- 지도교사에 대한 시상도 확대 운영

【지역교육청 : 11건】

(공통 : 7건)

1. 공동주택 입주자 선정 개선

- 동일지역 및 인접지역 거주자 입주 제한 규정 검토 시행
- 공동주택 학교별 배당 지양, 원거리 출퇴근 교직원이 실질적으로 이용할 수 있도록 개선

2. Wee센터 및 Wee클래스 운영 철저

- Wee센터와 Wee클래스 상담 및 운영에 대한 관리감독 체계 철저
- 상담관련 직원의 전문성 강화를 위한 교육과 연수, 상담 사례연구회, 슈퍼비전 등의 방안 마련

3. 학업중단 숙려제 운영 철저

- 학업중단 숙려제 운영 체계화
- 학업중단 위기 학생에게 숙려제 적극 실행

4. “한글사랑 큰잔치” 시상 개선

- “한글사랑 큰잔치” 시상 명칭 및 훈격을 도 대회(세종상, 훈민상, 정음상)와 동일 운영
- 절대평가로 학생 시상폭을 넓혀 지도교사의 학생 지도력 및 사기 진작
- 지도교사에 대한 시상도 확대 운영

5. 방과후 수업 외부강사 활용

- 방과후 수업 외부강사 활용 우선
- 정규교사 잡무 해소 및 수업준비 충실

6. 기간제교사 채용시 구비서류 간소화

- 퇴직교사 활용시 채용신체검사서만 구비

7. 초·중 장기 결석생 및 유예자 관리 철저

- 초·중 장기결석생 수업결손 대책 추진
- 규정에 따른 유예 처리와 유예자 관리 철저

(청주교육지원청 : 3건)

1. 집행잔액 과다 사업 관리

- 급식환경 개선을 위한 13억 9천만 원의 예산 중 29%인 3억 6,500만 원 불용액 발생
- 불용액이 과다하게 발생하지 않도록 사업예산 관리 철저

2. 교육지원청사 관리 적정

- 청주교육지원청사 기준 면적 대비 150% 초과
- 실용도별 기준면적 준수 사용

3. 문화예술진흥을 위한 교육시책 소홀 시정

- 문화예술진흥을 위한 다양한 교육시책 마련 시행

(청원교육지원청 : 1건)

1. 비만학생 관리대책 수립 시행

- 관내 학생 비만아 비율 높은 편임에도 특별 지도대책 부재
- 비만학생 관리대책 수립 시행

나. 건의 및 촉구사항 (52건)

【도교육청 : 17건】

1. 작은 학교 살리기 지원 방안 모색

- 작은학교 특화사업 권장 및 예산, 프로그램 지원
- 작은학교 교육 활성화를 위한 아이디어 사업 발굴 추진

2. 학교 숲 조성 사업 지원

- 학교 숲 조성 예산 확대지원 방안 모색 추진
- 나무 이름표 달아 주기 등 소규모 사업 자체추진 권장

3. 조리원 고용안정 대책 마련

- 현재의 배치기준 완화하고 정원 증원 검토 시행

4. 특수교육 관련 불법·불합리 개선

- 특수교사 및 특수교육관련 직원 법정정원 배치
- 특수교육 기간제교사 고용 안정화 대책 수립 추진
- 특수교육대상자 과밀학급 해소

5. 중앙도서관장 사서직 임용

- 중앙도서관장 사서직 임용 검토 시행
- 도서관 운영의 전문성 신장

6. 충주지역 특수학교 설립 촉구
 - 충주지역에 지적장애아 수용을 위한 특수학교 설립계획을 구체적으로 수립후 계획 제출
7. 단설유치원 설립업무 추진 절차 개선
 - 단설유치원 설립시 지역내 사립유치원과 민간어린이집 관계자 의견 수렴하여 설립계획안에 첨부
8. 비위 관련자의 직 상급 관리자에 대한 연대 징계 처분 촉구
 - 청주교육지원청 Wee센터 금품비리 사건관련자에 대한 가벼운 처벌에 대하여 재발방지 촉구
 - 비위 관련자의 지휘감독 책임자에 대한 연대 징계처분 촉구
9. 학생 음주·흡연 예방 대책 강구
 - 도내 학생 음주·흡연을 전국 2위
 - 학생 음주·흡연 예방을 위한 대책 강구 시행
10. 수능성적 상위권 학생 학력향상 대책
 - 2012년도 수능성적 1,2등급 학생 비율 전국 최하위
 - 학생과 교사들에 대한 사기 진작과 학습능력 배양 등 상위권 학생의 학력향상을 위한 특단의 대책 촉구
11. 공무원의 선거 중립 대책 촉구
 - 2014. 6. 4.지방선거와 관련 공직자 선거 중립에 대한 공문발송, 연수, 감독 등 철저한 시책 촉구

12. 영어교육 지도 개선

- 유치원 및 초등학교 1~2학년 과정 영어교육 지양
- 초등학교 3~6학년 영어 교과시간에 원어민과 협력교사 합동수업 지도

13. 체육 유망주 육성 지도자 사기 진작

- 전국단위 대회 입상선수 육성 지도자 해외연수 등 사기진작 방안 마련 시행

14. 교육감 면담 요청시 수용 노력

- 학교장 등 중요 현안사항 관련 교육감 면담 요청시 수용 노력

15. 교원 사기진작을 위한 시책 추진

- 명퇴교사 감소와 교직생활 만족도 제고로 정년보장을 위한 시책 마련 추진

16. 교육감 공약사업 정상추진

- 교육감 공약사업 중 미비사업 점검 조속 추진
- 제천영어체험센터, 노후급식시설 개선, 보은여중·고 분리 등

17. 여성공무원 행정실장 1인 배치 지양

- 일반직 공무원 1인 배치교 여성공무원 가능한한 배제
- 특히, 영유아 양육중이거나 임신중 공무원을 1인실장으로 배치하지 않도록 배려

【도교육청, 지역교육청 공통 : 7건】

1. 교육정책 현안 관련 토론회 등 활성화
 - 교육정책 현안 관련 토론회나 공청회, 등 전문가 초청 토론회 활성화 추진
2. 학생 인권교육 강화
 - 학생 인권에 관한 교육 계획 수립 시행
 - 현장실습, 아르바이트 증가 등 고려 근로권 관련 교육
 - 교원을 대상으로 학생 인권에 관한 자체연수 실시
3. 객관적이고 공정한 인사업무 촉구
 - 공무원 승진 등 인사 관련 상급자의 부당한 지시와 개입 차단책 강구
 - 객관적이고 공정한 서열명부 작성 및 승진제도 운영
4. 청원·청주 통합 대비 학생수용계획 추진(청주·청원교육 지원청 포함)
 - 통합 청주시 학생 수용에 대한 교육수요자들의 폭넓은 의견 수렴
 - 학교별 학생수용 여건과 통학편의 고려한 합리적 학구조정 계획 수립
 - 일반고교 평준화, 비평준화 지역의 지정 및 해제 계획을 면밀하게 수립하여 학교간 교육격차 해소

5. 재정자립도 빈약한 6개군의 교육경비 확보 대책 강구
(보은·옥천·영동·괴산증평·단양교육지원청 포함)
 - 지방자치단체의 빈약한 재정자립도로 교육경비를 보조 받을 수 없는 6개 군의 교육경비 확보대책 강구
6. 매주 수요일 “자기 계발의 날” 운영 철저
 - 매주 수요일 “자기 계발의 날” 운영 철저
 - 초과근무수당 불인정 등 강제 방안 모색 시행
7. 수용계획 업무 적정 추진
 - 인구 밀집 지역 등 학생 수용계획 업무 적정 추진
 - 과밀학급, 과대학교 발생되지 않도록 적정 추진
 - 지역 실정에 맞는 유입학생 산정 지표 개발

【직속기관 : 12건】

(단재교육연수원 : 4건)

1. 자체연수 프로그램 운영 개선
 - 수료자 대상 연수결과 만족도 조사에서 자체연수 94.0%, 위탁연수 98.8%로 위탁연수 만족도가 높게 나타남.
 - 신선하고 알찬 자체연수 프로그램 운영계획을 수립하여 지속적으로 만족도 제고
2. 원격연수 시간 확대 운영
 - 집합연수 시 원격연수 시간을 50% 이상 확대하여 운영하

는 방안 마련 시행

3. 징계공무원 연수과정 개설 운영

- 징계처분 공무원들에 대한 교육과정 설치 운영
- 징계사유별 적정한 교육과정 편성(직무소양, 정신교육 등)
재교육

4. 민족정신 교육과정 개설 운영

- “홍익인간”의 교육이념과 연계한 단군선왕의 민족정신 교
육과정 개설 운영

(중앙도서관 : 2건)

1. 독서모임 활성화 추진

- 독서 강독회, 공부모임, 인문학 및 역사·소설 등 다양한
독서모임 활성화 될 수 있도록 시책마련 추진

2. 도서기증 사업 활성화

- 기증받은 도서나 보유도서 필요한 곳 재기증 추진
- 사업 활성화 방안 마련 시행

(학생외국어교육원 : 3건)

1. 원어민 교사의 장기 근무 방안 마련

- 원어민 교사가 장기근무 할 수 있도록 처우, 근무여건, 생
활여건 등의 개선방안 마련 시행

2. 원어민교사와 협력교사의 사전수업 연구 충실

- 원어민교사와 협력교사의 사전수업 연구 충실로 학생 수준에 맞춘 밀도 높은 영어수업 전개

3. 각급학교 및 지역교육청에 원어민 교사 정보 제공

- 도내 근무 원어민 교사의 국적, 학력, 소지자격 등 필요한 정보를 각급학교 및 지역교육청에 제공하여 활용토록 조치

(청명학생교육원 : 2건)

1. 지역 Wee센터 관리방법 개선

- 청명학생교육원에서 지역 Wee센터를 관리·감독하는 방안 연구
- 학교생활 부적응 학생의 사전예방을 위하여 일선학교 방문 지도 건의

2. 위기학생을 위한 흥미위주 교육과정 운영

- 학교생활에 적응하지 못하는 학생들을 위한 흥미위주의 교육과정 개발 운영

(유아교육진흥원 : 1건)

1. 유아교육진흥원 시설개방 홍보

- 격주 토요일 일반인 대상 시설개방 프로그램을 적극 홍보

【지역교육청 : 16건】

(공통 : 8건)

1. 학교 비정규직 근무여건 개선
 - 근로기준법이 정한 범위내에서 휴가, 병가, 질병휴직 등 필요시 근무사항 자유로운 사용 안내
2. 단위학교 국어교육 충실
 - 외국어교육 중시로 국어교육 상대적 소홀
 - 도교육청의 “2013.국어교육 종합계획”에 의거 지역에 맞는 다양하고 충실한 국어교육 촉구
3. 교단선진화 지속 추진
 - 교실수업 개선을 위한 첨단기자재 등 교단선진화 장비 지속구매 수업활용
 - 과학실 신품 기자재 구매 활용 활성화
4. 학교폭력 예방 특색사업 추진
 - 학교폭력 예방을 위한 지역교육청 특색사업 운영
 - 1~2개 사업 선정 추진
5. 학생 핸드폰 관리
 - 학생 등교시 핸드폰 자율적 수거 관리 방안 마련 시행
6. 교육활동 저해 요인 해소
 - 교사들의 교육활동에 지장을 주는 각종 요인 발굴
 - 지역교육장 자체 해소 추진 노력

7. 학생 생활기록부 관리 철저

- 학교폭력가해 등 학생생활기록부 기록 신중
- 학생생활기록부 빈번한 수정이 되지 않도록 기재 관리
- 교원 대상 반복연수 실시

8. 지역 특색사업 선정 운영

- 타 지역과 차별화된 지역 특색사업 발굴 운영

(청주교육지원청 : 2건)

1. 대농지구 학교신설 추진

- 대농지구 학교신설부지 확보방안 마련
- 청주시 소유 공공청사 부지와 교환 등으로 확보 후 학교 신설 추진

2. 자유학기제 시범학교 운영 충실(괴산증평교육지원청 포함)

- 자유학기제 시범학교(괴산 오성중, 청주 서현중) 교사의 전문성과 역량강화를 위한 활동 강화
- 자유학기제 운영 취지에 부합하는 전문인 초청 강의, 견학, 창의적 토론, 독서 정착 등 교육프로그램 및 교육과정 개발 적용
- 학생 개인별 인성적, 사회적, 직업적 측면에서 발달 촉진과 자율적, 능동적 책임감을 고루 신장시키는 전국적인 시범 연구가 될 수 있도록 노력

- 자유학기 운영 관련 학생, 학부모, 교사 등이 정보 공유와 이해를 돕도록 홍보기능 강화

(충주교육지원청 : 1건)

1. 단설유치원 설립관련 사회적 합의 노력

- 단설유치원 설립추진으로 충주 지역 내 갈등 촉발
- 이해 관계자간 사회적 합의를 도출하고, 결과물을 단설유치원 설립 승인 신청에 포함

(청원교육지원청 : 2건)

1. 유아교육시설 증설 중단 촉구

- 유아교육 수요공급 분석결과 2015년 교육대상자 5,686명이며, 국·공·사립 유아교육시설 수용능력은 9,687명임
- 관내 유아교육 시설에 대한 신·증설 중단을 촉구

2. 학교 명칭 관련 지역주민 청원 수용 촉구

- “(가칭)오창2초” 개교로 현 “오창초등학교”의 존립 위협, 학부모, 총동문회, 지역사회 등의 요구 사항인 “(가칭)오창2초”의 학교 명칭을 현 “오창초등학교” 교명 사용
- 청원군 강외면이 오송읍으로 변경, “강외초등학교”의 교명을 지역주민의 희망에 따라 “오송초등학교”로 변경

(옥천교육지원청 : 1건)

1. 옥천학생 “긍정적 가치관” 교육시책 추진
 - 성과분석을 통한 우수시책 타 시군 일반화 추진
 - 타지역 우수사례 벤치마킹 등 성과 거양대책 마련

(영동교육지원청 : 1건)

1. 기숙형중학교 설립 추진 만전
 - 기숙형중학교 설립으로 인한 지역갈등 해소책 강구시행
 - 지역주민 의견 반영한 용문중학교 활용계획 수립

(단양교육지원청 : 1건)

1. 학생선수 육성 사업 추진
 - 정예 학생선수 육성 특색사업 추진
 - 체육 특기생에 대한 사기 진작 방안 강구