

제266회 정례회

2007. 12. 5(수)

- 2008년도 충청북도교육비 특별회계 세입·세출예산안 -

전문위원 검토보고서

○ 충청북도교육청 소관

교육사회위원회

I. 세입예산안

□ 총 관

- **2008년도 교육비 특별회계 세입예산(안)**은 '07년 예산대비 9%인 1,127억 94만 2천원이 증액된 1조 3,700억 2,478만 8천원이 계상되었음
- **재원별 규모는 중앙정부 이전수입**은 '07년 예산대비 12.6%인 1,338억 8,509만 4천원이 증액된 1조 1,960억 2,060만 9천원이며,
- **지방자치단체 이전수입**은 '07년 예산대비 △6.7%인 77억 3,403만원이 감액된 1,078억 1,137만원이고,
- **자체수입**은 '07년 예산대비 5.3%인 20억 8,344만원이 증액된 416억 5,183만 3천원임
- **지방교육채 및 학교채**는 '07년 예산대비 △65.4%인 172억원이 감액된 91억원이며,
- **전년도 이월금**이 '07년 예산대비 12.1%인 16억 6,643만 8천원이 증액된 154억 4,097만 6천원임
- **재원별 구성비**는 중앙정부 이전수입이 87.3%, 지방자치단체 이전수입이 7.9%, 자체수입이 3%, 지방교육채 및 지방채가 0.7%, 전년도 이월금이 1.1%임

《재원별 세입예산안 내역》

(단위 : 천원)

구분	'08년 예산안	구성비 (%)	'07년 예산	구성비 (%)	증감	증감률 (%)	
계	1,370,024,788	100	1,257,323,846	100	112,700,942	9.0	
이전 수입	소계	1,303,831,979	95.2	1,177,680,915	93.7	126,151,064	10.7
	중앙정부 이전수입	1,196,020,609	87.3	1,062,135,515	84.5	133,885,094	12.6
	지방자치단 체인전수입	107,811,370	7.9	115,545,400	9.2	△7,734,030	△6.7
자체 수입	소계	41,651,833	3.0	39,568,393	3.1	2,083,440	5.3
	교수-학습 활동수입	31,933,973	2.2	30,420,144	2.4	1,513,829	5.0
	행정활동수입	1,502,685	0.1	1,270,961	0.1	231,724	18.2
	자산수입	1,053,996	0.1	1,182,688	0.1	△128,692	△10.9
	이자수입	6,300,000	0.5	5,100,000	0.4	1,200,000	23.5
	잡수입	861,179	0.1	1,594,600	0.1	△733,421	△46
차입	지방교육채 및 학교채	9,100,000	0.7	26,300,000	2.1	△17,200,000	△65.4
기타	전년도이월금	15,440,976	1.1	13,774,538	1.1	1,666,438	12.1

II. 세출예산안

□ 총 관

- **2008년도 교육비 특별회계 세출예산(안)**은 '07년 예산대비 9%인 1,127억 94만 2천원이 증액된 1조 3,700억 2,478만 8천원이 계상되었음
- **부문별 규모**는 유아 및 초중등교육에 '07년 예산대비 7.8%인 947억 9,097만 5천원이 증액된 1조 3,152억 2,319만 2천원이며,
- **평생-직업교육**은 '07년 예산대비 △8.3%인 1억 6,584만 6천원이 감액된 18억 2,845만 8천원이고,
- **교육일반**은 '07년 예산대비 51.8%인 180억 7,581만 3천원이 증액된 529억 7,313만 8천원임
- **부문별 구성비**는 유아 및 초중등교육이 96%, 평생직업교육이 0.1%, 교육일반이 3.9%임

《부문별 세출 예산안 내역》

(단위 : 천원)

부 문	'08년 예산 안	구성비 (%)	'07년 예산	구성비 (%)	증 감	증감률 (%)
계	1,370,024,788	100	1,257,323,846	100	112,700,942	9.0
유아 및 초중등교육	1,315,223,192	96	1,220,432,217	97.1	94,790,975	7.8
평생-직업교육	1,828,458	0.1	1,994,304	0.2	△165,846	△8.3
교육일반	52,973,138	3.9	34,897,325	2.8	18,075,813	51.8

□ 정책사업별 주요 증감현황

- **인적자원운용**에 '07년 예산대비 7.5%인 633억 1,554만 4천원이 증액된 9,081억 9,998만원이며,
- **교수-학습활동지원**은 '07년 예산대비 46.1%인 201억 8,637만 7천원이 증액된 639억 9,019만 6천원이고,
- **교육격차해소**는 '07년 예산대비 Δ 7.8%인 34억 620만원이 감액된 404억 7,250만 5천원임
- **보건/급식/체육활동**은 '07년 예산대비 29.8%인 40억 9,835만 6천원이 증액된 178억 5,518만 6천원이며,
- **학교재정 지원관리**는 '07년 예산대비 6%인 128억 255만 6천원이 증액된 2,261억 8,606만 2천원임
- **평생교육과 직업교육**은 '07년 예산대비 각각 Δ 5.6%와 Δ 13.8%가 감액된 12억 5,419만 3천원과 5억 7,426만 5천원임
- **교육행정일반**은 '07년 예산대비 11.6%인 13억 8,902만 2천원이 증액된 133억 1,358만 8천원이며,
- **기관운영관리**는 '07년 예산대비 76%인 88억 3,934만 7천원이 증액된 204억 6,694만 5천원이고,
- **지방채상환 및 리스료**는 '07년 예산대비 193.9%인 65억 7,481만 1천원이 증액된 99억 6,578만 1천원임

《정책사업별 주요 증감현황》

(단위 : 천원)

구 분		'08년 예산 안	구성비 (%)	'07년 예산	구성비 (%)	증 감	증감률 (%)
부문	정책사업						
계		1,370,024,788	100	1,257,323,846	100	112,700,942	9.0
유아 및 초·중· 고·등 교육	소 계	1,315,223,192	96	1,220,432,217	97.1	94,790,975	7.8
	인적자원운용	908,199,980	66.3	844,884,436	67.2	63,315,544	7.5
	교수-학습 활동지원	63,990,196	4.7	43,803,819	3.5	20,186,377	46.1
	교육격차해소	40,472,505	2.9	43,878,705	3.5	△3,406,200	△7.8
	보건/급식/ 체육활동	17,855,186	1.3	13,756,830	1.1	4,098,356	29.8
	학교재정 지원관리	226,186,062	16.5	213,383,506	17	12,802,556	6.0
	학교교육 여건개선시설	58,519,263	4.3	60,724,921	4.8	△2,205,658	△3.6
	소 계	1,828,458	0.1	1,994,304	0.2	△165,846	△8.3
평생 직업 교육	평생교육	1,254,193	0.1	1,328,474	0.1	△74,281	△5.6
	직업교육	574,265	0.0	665,830	0.1	△91,565	△13.8
	소 계	52,973,138	3.9	34,897,325	2.8	18,075,813	51.8
교육 일반	교육행정일반	13,313,588	1.0	11,924,566	0.9	1,389,022	11.6
	기관운영관리	20,466,945	1.5	11,627,598	0.9	8,839,347	76
	지방채상환 및 리스료	9,965,781	0.7	3,390,970	0.3	6,574,811	193.9
	예비비 및 기타	9,226,824	0.7	7,954,191	0.6	1,272,633	16

□ 기관별 주요 증감현황

▣ 충청북도 교육위원회

- 충청북도 교육위원회는 '07년 예산대비 10%인 4,932만 4천원이 증액된 5억 4,367만 4천원임

《교육위원회 세출예산 증감현황》

(단위 : 천원)

기관명	'08년 예산(안)	'07년 예산	증 감	증감률 (%)
계	543,674	494,350	49,324	10
충청북도 교육위원회	543,674	494,350	49,324	10

▣ 본 청

- 본청은 '07년 예산대비 9%인 953억 8,690만 3천원이 증액된 1조 1,496억 9,377만 2천원으로 기관별 주요 증감내역을 살펴보면
- 공보감사담당관이 '07년 예산대비 26.1%인 1억 3,464만 6천원이 증액된 6억 4,962만 6천원이며,
- 교육국 초등교육과가 '07년 예산대비 103.5%인 136억 3,607만 3천원이 증액된 268억 802만 5천원이고,
- 교육국 중등교육과는 '07년 예산대비 63.2%인 70억 924만 7천원이 증액된 180억 9,796만 9천원임
- 교육국 과학산업교육과는 '07년 예산대비 44.2%인 26억 9,235만 4천원이 증액된 87억 8,157만 9천원이며,
- 교육국 평생교육체육과는 '07년 예산대비 12.8%인 24억 2,383만 7천원이 증액된 213억 4,125만 1천원이고,

- 기획관리국 총무과는 '07년 예산대비 14.4%인 144억 3,188만 9천원이 증액된 1,145억 8,911만 3천원임
- 기획관리국 기획관리과는 '07년 예산대비 5.2%인 409억 1,453만 7천원이 증액된 8,255억 697만 3천원이며,
- 기획관리국 학교운영지원과는 '07년 예산대비 7%인 71억 8,735만원이 증액된 1,100억 5,918만 5천원이고,
- 기획관리국 시설과는 '07년 예산대비 80.6%인 75억 5,500만원이 증액된 169억 2,544만 7천원임

《본청 세출예산 증감현황》

(단위 : 천원)

기 관 명	'08년 예산(안)	'07년 예산	증 감	증감률 (%)
계	1,149,693,772	1,054,306,869	95,386,903	9.0
공보감사담당관	649,626	514,980	134,646	26.1
혁신복지담당관	311,517	299,601	11,916	4.0
교육국 초등교육과	26,808,025	13,171,952	13,636,073	103.5
교육국 중등교육과	18,097,969	11,088,722	7,009,247	63.2
교육국 과학산업교육과	8,781,579	6,089,225	2,692,354	44.2
교육국 교육정보화과	6,623,087	7,233,033	△609,946	△8.4

(단위 : 천원)

기 관 명	'08년 예산(안)	'07년 예산	증 감	증감률 (%)
교육국 평생교육체육과	21,341,251	18,917,414	2,423,837	12.8
기획관리국 총무과	114,589,113	100,157,224	14,431,889	14.4

기획관리국 기획관리과	825,506,973	784,592,436	40,914,537	5.2
기획관리국 학교운영지원과	110,059,185	102,871,835	7,187,350	7.0
기획관리국 시설과	16,925,447	9,370,447	7,555,000	80.6

▣ 직속기관

○ **직속기관 세출예산**은 '07년 예산대비 15.5%인 13억 7,264만 6천원이 증액된 102억 4,983만 3천원으로 기관별 주요 증감내역을 살펴보면,

○ **교육과학연구원**은 '07년 예산대비 38.4%인 8억 60만 8천원이 증액된 28억 8,467만 1천원이며,

○ **단재교육연수원**은 '07년 예산대비 70%인 6억 7,384만 5천원이 증액된 16억 3,684만 7천원이고,

○ **학생회관**은 '07년 예산대비 4.5%인 8,466만 8천원이 증액된 19억 7,330만이며,

○ **학생종합수련원**은 '07년 예산대비 △8.0%인 1억 1,369만 9천원이 감액된 12억 9,882만 7천원임

《직속기관 세출예산 증감현황》

(단위 : 천원)

기관명	'08년 예산(안)	'07년 예산	증 감	증감률 (%)
총 계	10,249,833	8,877,187	1,372,646	15.5
교육과학연구원	2,884,671	2,084,063	800,608	38.4

단재교육연수원	1,636,847	963,002	673,845	70
중앙도서관	1,030,775	1,088,535	△57,760	△5.3
학생회관	1,973,300	1,888,632	84,668	4.5
학생종합수련원	1,298,827	1,412,526	△113,699	△8.0
학생외국어교육원	1,425,413	1,440,429	△15,016	△1.0

■ 지역교육청

- **지역교육청 세출예산**은 '07년 예산대비 8.2%인 158억 9,206만 9천원이 증액된 2,095억 3,750만 9천원으로 기관별 주요 증액내역을 살펴보면,
- **청주교육청**은 '07년 예산대비 △18.4%인 155억 9,480만 8천원이 감액된 693억 1,424만 7천원이며,
- **충주교육청**은 '07년 예산대비 41.8%인 81억 2,269만 5천원이 증액된 275억 4,288만 8천원이고,
- **제천교육청**은 '07년 예산대비 31.8%인 43억 4,437만 9천원이 증액된 179억 9,288만 4천원임
- **옥천교육청**은 '07년 예산대비 66.9%인 49억 7,072만 5천원이 증액된 123억 9,684만원이며,
- **괴산·증평교육청**은 '07년 예산대비 30.4%인 28억 4,061만 4천원이 증액된 121억 8,957만 3천원이고,
- **단양교육청**이 '07년 예산대비 80.3%인 50억 3,603만 4천원이 증액된 113억 805만원임

《지역교육청 세출예산 규모》

(단위 : 천원)

기 관 명	'08년 예산(안)	'07년 예산	증 감	증감률 (%)
총 계	209,537,509	193,645,440	15,892,069	8.2
청주교육청	69,314,247	84,909,055	△15,594,808	△18.4
충주교육청	27,542,888	19,420,193	8,122,695	41.8
제천교육청	17,992,884	13,648,505	4,344,379	31.8
청원교육청	16,645,399	16,822,943	△177,544	△1.1
보은교육청	8,629,541	6,830,298	1,799,243	26.3
옥천교육청	12,396,840	7,426,115	4,970,725	66.9
영동교육청	8,484,782	7,740,078	744,704	9.6
진천교육청	11,944,757	9,736,996	2,207,761	22.7
괴산·증평교육청	12,189,573	9,348,959	2,840,614	30.4
음성교육청	13,088,548	11,490,282	1,598,266	13.9
단양교육청	11,308,050	6,272,016	5,036,034	80.3

Ⅲ. 검토결과

□ 세입예산안

- **2008년도 교육비특별회계 세입예산(안)**은 이전수입, 자체수입, 차입, 기타로 구성됨
- **이전수입**은 중앙정부 이전수입이 91.7%인 1조 1,960억 2,060만 9천원, 지방자치단체이전수입이 8.3%인 1,078억 1,137만원임.

- **자체수입**은 교수-학습활동수입이 76.7%인 319억 3,397만 3천원, 행정활동수입이 3.6%인 15억 268만 5천원, 자산수입이 2.5%인 10억 5,399만 6천원, 이자수입이 15.1%인 63억원, 잡수입이 2.1%인 8억 6,117만 9천원임
- **차입**은 지방교육채 91억이며, **기타**는 순세계잉여금 154억 4,097만 6천원임

□ **세출예산안**

- **2008년도 교육비특별회계 세출예산(안)**은 3개 부문 12개 정책사업으로 정책사업별 주요사업 반영내역을 살펴보면,
- **‘인적자원운용’** 정책사업은 9,081억 9,998만원의 예산 중 정규직 인건비 8,655억 7,523만 6천원, 비정규직인건비 257억 4,156만 5천원을 계상하였음
- **‘교수-학습 활동지원’** 정책사업은 639억 9,019만 6천원의 예산 중 특별활동지원 132억 4,849만 8천원, 학교정보화인프라 구축에 99억 2,478만원을 계상하였음
- **‘교육격차해소’** 정책사업은 404억 7,250만 5천원의 예산 중 급식지원 205억 5,022만 6천원, 학비지원 162억 3,116만 5천원을 계상 하였음
- **‘보건/급식/체육활동’** 정책사업은 178억 5,518만 6천원의 예산 중 급식관리에 143억 4,997만 6천원을 계상하였음
- **‘학교재정지원관리’** 정책사업은 2,261억 8,606만 2천원의 예산 중 학교운영비 지원 1,249억 791만 6천원, 사학재정지원에 1,012억 7,814만 6천원을 계상하였음

- **‘학교교육여건 개선시설’** 정책사업은 585억 1,926만 3천원의 예산 중 교육환경개선시설 304억 7,283만원, 학교수용시설에 201억 1,475만 5천원을 계상하였음
- **‘평생교육’** 정책사업은 12억 5,419만 3천원의 예산 중 독서문화진흥에 6억 2,851만 8천원을 계상하였음
- **‘직업교육’** 정책사업은 5억 7,426만 5천원의 예산 중 전액을 직업진로교육에 계상하였음
- **‘교육행정일반’** 정책사업은 133억 1,358만 8천원의 예산 중 학생수용계획 36억 9,317만원, 특별교육재정수요지원에 36억원을 계상하였음
- **‘기관운영관리’** 정책사업은 204억 6,694만 5천원의 예산 중 교육행정기관시설에 104억 8,159만 7천원을 계상하였음
- **‘지방채상환 및 리스료’** 정책사업은 99억 6,578만 1천원의 예산 중 지방교육채상환 17억 3,502만 8천원이며, 민간투자사업상환에 82억 3,075만 3천원을 계상하였음
- **‘예비비 및 기타’** 정책사업은 예비비 92억 2,682만 4천원을 계상하였음
- **따라서,** 2008년도 교육비특별회계 세입·세출예산(안)은 사회양극화 및 교육격차 해소를 위한 방과후 학교운영, 글로벌 인재육성을 위한 외국어교육 강화, 저소득층 학생의 급식비지원 및 깨끗하고 안전한 급식환경조성을 위한 급식시설현대화 등 능력과 품성을 겸비한 세계인 육성을 지향하는 충북교육의 교육지표 달성을 위한 적정한 예산편성으로 사료됨

○ **세입예산안**은 중앙정부 이전수입을 비롯한 의존재원 비중이 '07년 93.7%에서 95.2%로 1.5%가 높아지는 등 재정의 건전성이 저하되었으며, 최근 정부의 세수확보 여건도 고유가와 미국경제의 침체 등과 대내적으로 환율하락에 따른 수출경기 위축으로 어려움이 있으며

○ 특히, 지방교육재정교부금의 일부인 교육세 세수가 2005년을 제외한 최근 5년간 지속적인 결손을 보이는 만큼 자체재원 확충노력이 절실히 요구됨

○ **다음, 세출예산안**은 인건비(사학인건비 재정결함보조 포함), 학교운영비(사학재정지원 포함), 지방채상환 및 리스료 등 경직성 경비가 82.3%인 1조 1,274억 6,864만 4천원에 이를 정도로 경직성이 높고, 양극화 해소의 중요한 기반인 교육격차해소 정책사업에 대한 예산은 전년대비 $\Delta 7.8\%$ 가 감액되어 소득격차에 따른 교육격차심화가 우려됨

○ 또한, 2008년도 세입예산안에 계상된 순세계 잉여금이 전년대비 12.1%가 증가된 것은 2007년도 세입·세출예산 추계의 부정확성에서 기인한 것으로 좀더 정확한 예산추계로 순세계잉여금을 줄이는 노력이 필요함.

○ **그러므로**, 향후 지식기반사회에서 교육을 통한 인적자원개발은 국가 성장동력 확충의 핵심기반으로 특히, 저출산 고령화 사회의 진입시점에서 우수한 인재육성의 중요성은 더욱 두드러질 것으로

예상되니 만큼 심화되고 있는 경직성 경비의 비율을 줄이고 교육 여건 개선을 위한 적극적인 투자가 이루어지는 등 효율적인 자원배분을 통한 건전한 예산운용 방안을 모색해야 할 것이며,

○ 다음 주요사업에 대해서는 상세한 설명이 필요하다고 사료됨

○ **세입·세출예산안**

- 64쪽 순세계 잉여금 증가 사유
- 137쪽 교육복지우선투자지역 지원사업의 교육복지투자 우선학교 지정 기준 및 세부추진계획
- 171쪽, 285쪽 교원명예퇴직관련 지방채 상환 재원확보 방안
- 180쪽 초등교원 연수관련 직무연수과정 인원 증가사유
- 217쪽 교실수업 도약지원관련 연수 세부계획
- 255쪽 방과후 학교운영 관련 학교지원센터 운영 10개 센터 대상 지역과 세부운영 계획과 261쪽 청주교육청에 방과후 학교 지원센터 운영과의 연계 여부
- 309쪽 단재교육상 운영관련 시상금 인상 사유
- 334쪽 통일대비 교육 과정운영 통일교재 보급 등 전년대비 대폭 신장사유
- 375쪽 학생흡연 예방교육의 세부 계획(위크숍, 건강체험코너 운영)
- 379쪽 학교폭력예방 및 생활지도관련 배움터 지킴이 운영개요
- 383쪽 대안교육 운영지원과 관련하여 위탁기관의 선정과 교육 세부계획, 그간 대상학생 관리실태
- 589쪽 청소년단체 활동지원과 관련하여 지원단체별 증액사유

- 598쪽 학교보건 운영관리의 학생건강 프로그램 발간과 관련한 세부 프로그램 내역
- 651쪽 교육문화회관 개관 업무추진 관련 교육문화회관 홍보 세부내역
- 751쪽 교육정책 개발추진 관련 교육정책 연구과제 개발용역의 세부 추진계획